

列国志

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

刘　军/编著

加拿大

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

加拿大，一个地跨两洋的北美大国，一个多种族、多民族的多元文化的国度，一个经历了从殖民地、自治领到独立的联邦国家，一个资源丰富、经济发达、社会稳定的国家。本书为读者走近加拿大、认识加拿大提供了一部入门之作。

CANADA

上架建议：世界历史



ISBN 978-7-5097-1468-3

定价：35.00元

www.ssap.com.cn

列国志



GUIDE TO THE WORLD STATES

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

加拿大

◉刘军 编著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

加拿大/刘军编著. —2 版. —北京：社会科学文献出版社，2010.11

（列国志）

ISBN 978-7-5097-1468-3

Ⅰ.①加… Ⅱ.①刘… Ⅲ.①加拿大-概况 Ⅳ.①K971.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 073937 号

加拿大（Canada） **·列国志·**

编 著 者 / 刘 军
审 定 人 / 于 沛 徐再荣

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / http：//www.ssap.com.cn
网站支持 /（010）59367077
责任部门 / 人文科学图书事业部（010）59367215
电子信箱 / bianjibu@ssap.cn
项目经理 / 宋月华
责任编辑 / 黄 丹
责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

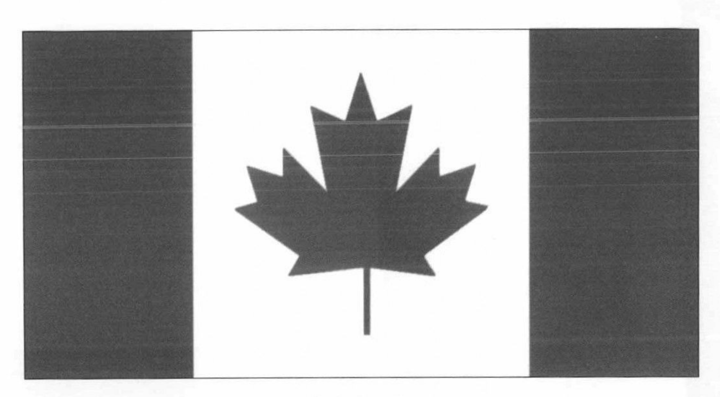
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
（010）59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心（010）59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 880mm×1230mm 1/32
印 张 / 12.125 字数 / 307 千字
插图印张 / 0.25
版 次 / 2010 年 11 月第 2 版 印次 / 2010 年 11 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1468-3
定 价 / 35.00 元

ARCTIC OCEAN
北冰洋
BEAUFORT SEA
GREENLAND
格陵兰
Baffin Bay
巴芬湾
Davis Strait
戴维斯海峡
Baffin Island
LABRADOR SEA
拉布拉多海
Hudson Bay
哈得孙湾
NUNAVUT
努纳武特地区
NORTHWEST TERRITORIES
西北地区
MANITOBA
ONTARIO
CANADA
Victoria Island
维多利亚岛
Gulf of Alaska
阿拉斯加湾
UNITED STATES
北大西洋
ATLANTIC

加拿大行政区划图



加拿大国旗

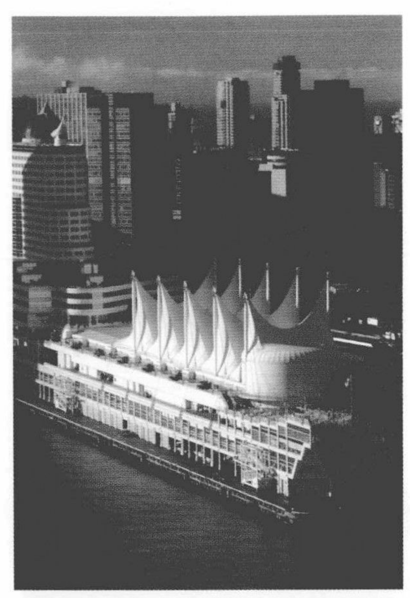


加拿大国徽

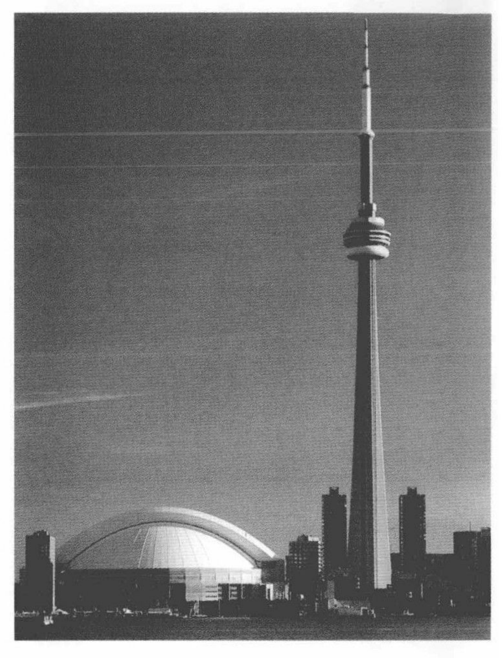


加拿大国庆焰火

联邦议会大厦前的皇家卫队



温哥华市标志性建筑——国际商贸中心

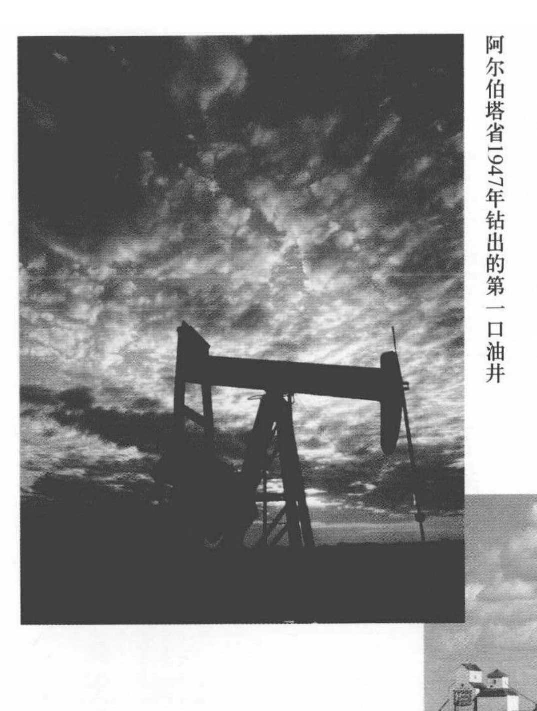


多伦多市标志性建筑——CN塔



加拿大“能源之都”卡尔加里市

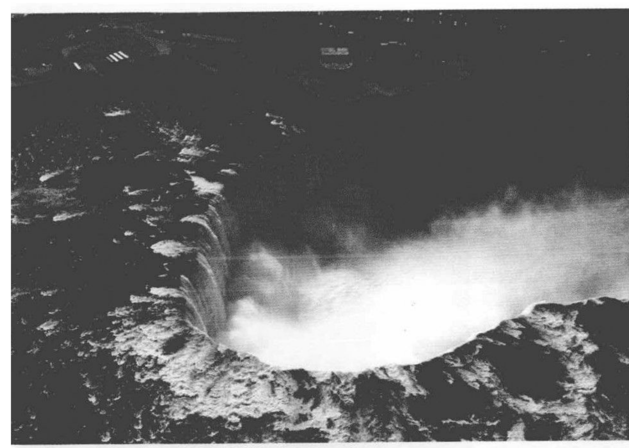
曾举办1976年奥运会的蒙特利尔体育馆

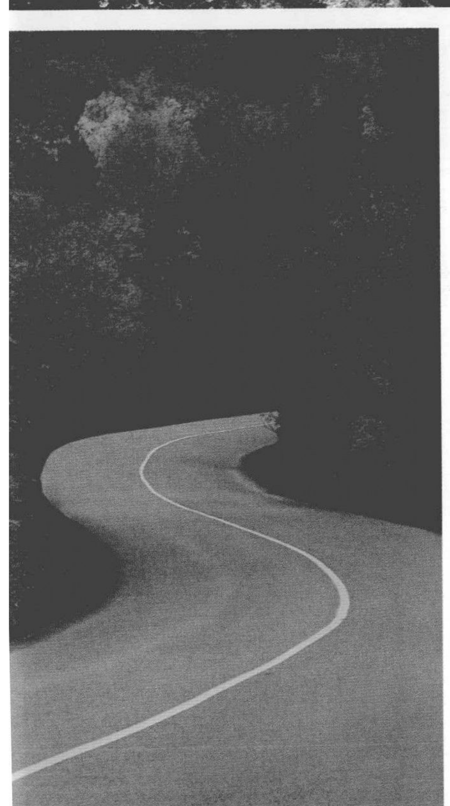


阿尔伯塔省1947年钻出的第一口油井

号称“世界粮仓”的加拿大中部小麦产区

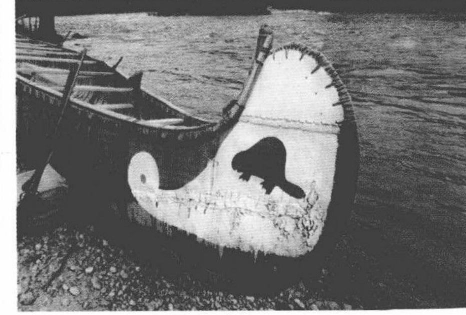
加拿大中部大草原


尼亚加拉瀑布

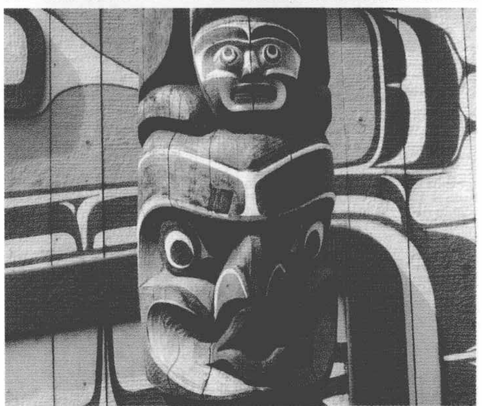

魁北克省秋季风光



加拿大的中国城

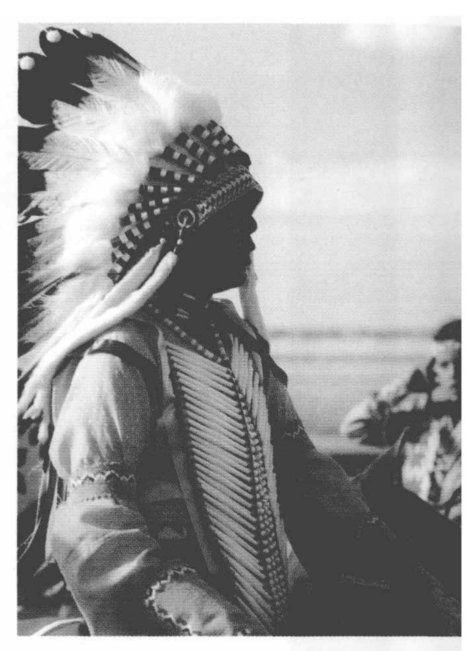

印第安人的桦木独木舟







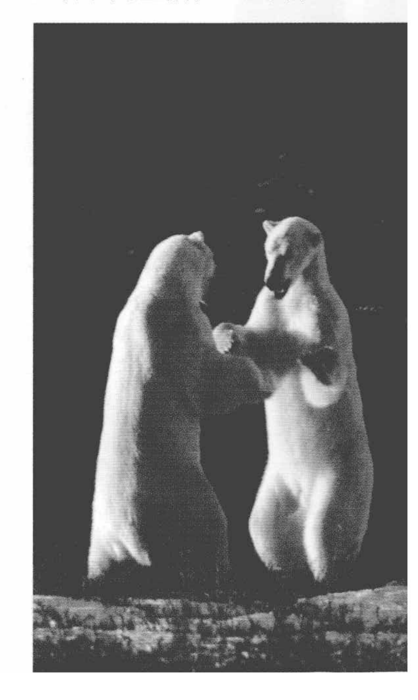
加拿大印第安人的雕刻艺术



加拿大印第安人



加拿大的野生动物——北极熊



前　言

自1840年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是1978年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们

对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有 11 个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在20世纪90年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993年3月11日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于1994年2月28日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于1999年1月27日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目



拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，国家新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料翔实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的“手册”、“概览”，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血、约计150卷的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实“向导”，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座“桥梁”，一座中国走向世界、世界走向中国的“桥梁”。

《列国志》编辑委员会

2003年6月

加拿大驻华大使序

我非常荣幸地向中国读者介绍《列国志》系列丛书中的《加拿大》卷。

正如你们中很多人所知那样，加拿大与中国有着长期和深厚的友谊。在我们两国政府和企业领导人的各项约定中、在学术界的奉献和年轻人的热情中，每天都见证着这种友谊。这种友谊也通过两国艺术家的创造性展示出来。确实，分享这种友谊使我们之间的合作每年都达到一个更高的水平，并在我们社会之间的相互理解和尊重中继续发挥至关重要的作用。

这本新书从有关加拿大历史、地理和文化等题目范围方面，无疑提供了有关加拿大的完整的叙述。我希望本书将进一步引起中国读者对加拿大和加拿大人的兴趣，并促使他们加深对我们迷人的国家和传统的理解和欣赏。

我愿意借此机会，表示对刘军教授、中国社会科学院世界历史所研究员所作出的杰出贡献的认可。他富于



思想的作品对许多学者和学生是一种激励。

约瑟夫·卡伦

加拿大驻华大使馆大使，北京

CONTENTS
目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

CONTENTS
目录

CONTENTS
目 录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

第一章

国土与人民

第一节　自然地理

一　地理位置和地形特点

加拿大位于北美洲北部，它的东、北和西南部分别面向大西洋、北冰洋和太平洋，南部与美国北部相连，国土面积998.467万平方公里，仅次于俄罗斯，居世界第二位。加拿大人口有3000多万，是世界上人口密度较低的国家之一。加拿大海岸线长58509公里（不含岛屿），是世界上海岸线最长的国家。加拿大领土东西之间长达5514公里，横跨6个时区；南北之间相距4600多公里，约在北纬42°~83°之间。

加拿大地形多样，有山地、高原、丘陵、平原、盆地，地势西高东低。山脉主要集中于西部和东部，一般为南北走向，西部主要有落基山脉、海岸山脉、帕塞尔山脉、马更些山脉等，位于育空地区的洛根峰海拔5951米，为全国最高峰。东部主要是阿巴拉契亚山脉，东西部山区之间是高原和平原。

加拿大境内河流与湖泊众多，淡水总面积达75万余平方公里，约占全国总面积的7.5%，占世界淡水面积的15%，居世界各国之首。河流按入海口分为四大水系，分别流入北冰洋、太平



洋、大西洋和哈得孙湾。其中流入北冰洋的河流流域面积占全国流域面积的50%以上，主要有马更些河、育空河、圣劳伦斯河、纳尔逊河、萨斯卡彻温河、皮斯河、丘吉尔河等。马更些河长4241公里，是全国最长的河流，流域面积180平方公里，航程约2800公里。绝大部分河流湍急，落差大，多瀑布，水利资源十分丰富，可开发的水利资源年发电量5000亿千瓦时。

加拿大湖泊星罗棋布，数量逾万。面积在1000平方公里以上的湖泊就有42个，主要有休伦湖、大熊湖、苏必利尔湖、大奴湖、温尼伯湖、伊利湖、安大略湖等。最大的湖泊是大熊湖，面积31328平方公里。休伦湖内岛屿上的马尼图林湖的面积有100平方公里，是世界上最大的湖中湖。在伊利湖和安大略湖之间有闻名世界的尼亚加拉瀑布。

海岸线蜿蜒曲折，沿岸多峡湾和岛屿，主要有哈得孙湾、詹姆斯湾、巴芬湾、圣劳伦斯湾等。哈得孙湾最大，面积63.7万平方公里。面积在1000平方公里以上的岛屿有47个，主要有巴芬岛、纽芬兰岛、维多利亚岛等。巴芬岛面积50.7万平方公里，是全国最大的岛屿和世界第五大岛。沿北冰洋和巴芬岛海岸线呈锯齿状，沿岸海水结冰期长达10个月。

依据地形、气候、水面和植被，加拿大可分为以下6个生态地形区。

第一，北极地区。行政上属西北和努纳瓦特地区，约占加拿大陆地面积的26%，达260万平方公里，包括北冰洋海岸山脉、极地平原、低地和部分加拿大地盾。北极地区终年冰雪覆盖，仅巴芬岛就有1万多条冰河。极地南部地区为苔原冻土带，地表为600多种植被覆盖，其厚度和密度由南向北递减。地盾地区是裸露的岩石。极地北部年平均气温为摄氏零下20度，南部地区为零下6度，50%以上的降水为雪，任何月份都可能下雪，全年平均只有20多天地表解冻，年降水量在150~400毫米之间。

第二，西部山地。包括育空地区全部、阿尔伯塔省西南部、不列颠哥伦比亚省大部和西北地区西部，是太平洋沿岸从北向南延伸的高山地带，宽800公里，面积160多万平方公里，占加拿大陆地面积的16%。该地区由高原谷地和山间平原组成，主要山系是落基山脉和马更些山脉。这一地区的地形和生态环境复杂，有很多大瀑布和很深的峡谷。甚至同一座山的两面也完全不同，往往西面植被茂密，东面干枯贫瘠。太平洋沿岸冬暖夏凉，其中的温哥华地区是全国冬季最温暖的地方，年降水量在1000~1400毫米之间。

第三，内陆平原。位于大熊湖、大奴湖、阿萨巴斯卡湖和温尼伯湖一线以西，至落基山脉之间的大片山麓高原。行政区划上包括马尼托巴省西南部、萨斯卡彻温省和阿尔伯塔省大部与不列颠哥伦比亚省东北部，习惯上称大平原。这里地平线广阔，直达于视力所及之处，整个地势由西向东渐低。因其牧草丰美，历史上曾是美洲野牛的乐园，故又称大草原，约占加拿大陆地面积的18%，约有180万平方公里，绝大部分地区适宜农业生产，被称为加拿大和世界的粮仓。大平原属大陆性气候，冬季漫长而寒冷，夏季短暂而炎热，年降水量在400~550毫米之间。

第四，地盾区。东部为地盾的突出部分——拉布拉多高原，平均海拔500~600米；中部为地盾的陷落部分——哈得孙湾和哈得孙湾沿岸平原；西部至大熊湖、大奴湖、阿萨巴斯卡湖和温尼伯湖一线，是地盾的西部和南部，地形上是湖泊成群的高平原；南部与美国交界于大湖区。行政上属努纳瓦特地区西部、安大略省和魁北克省北部。这里是加拿大最大和最具特色的自然地理带，约占加拿大陆地面积的36%，达360万平方公里。世界第一大瀑布——尼亚加拉瀑布就在五大湖中的伊利湖和安大略湖之间。

第五，阿巴拉契亚山地区。位于圣劳伦斯河的东南部，为低山和丘陵地形，平均海拔为500~600米，最高处达1200米，面

积约36万平方公里，约占加拿大陆地面积的3.6%。这一地区包括大西洋沿岸的新不伦瑞克、新斯科舍、爱德华王子岛和纽芬兰诸省。除爱德华王子岛外，其他地方均不适宜农业生产。渔业和林业是这里的传统产业。

第六，圣劳伦斯河谷地区。位于圣劳伦斯河沿岸和安大略湖沿岸的平原地区，属安大略省南部和魁北克省西南部，面积约18万平方公里，约占加拿大陆地面积的1.8%。这里地势平坦，土壤肥沃，四季分明，雨量充沛，农业发达。由于该地区在历史上是加拿大的发祥地，文化教育发达，又有大湖区和圣劳伦斯河作为出海口，且南面可依托美国东北部工业区，故历来是加拿大的政治和经济中心，工业产值约占全国的3/4，人口占全国半数以上。

二　气候与时区

由于加拿大地域辽阔，地形多样，不同地区的气温和降水差异很大，夏季白天最高气温在35°C以上，冬季最低气温在零下35°C以下。北方大部分地区气候寒冷，冬季积雪期多在4~10个月。南部靠近美国边界的地区则四季分明，气候相对温和。北部寒冷的苔原气候带占全国面积的1/3，夏季短暂，冬季漫长，全年大部分时间为冰雪所覆盖，降水量少。苔原气候带以南是亚寒带针叶林气候。温带气候仅限于西部的太平洋沿岸和南部的狭长地带。西部沿海地区受太平洋暖湿气流影响，夏季凉爽、干燥，冬季温和、湿润，年降水量约为2500毫米。中部广大平原地区冬夏两季温差大，冬季寒冷，夏季炎热、干燥，降水量少。圣劳伦斯河谷地区和五大湖沿岸地区属温带湿润大陆性气候，夏季较长，雨量充沛，每年6~9月的日均气温约在20°C，盛夏最高气温可达30°C以上，但冬季多雪，气温常低至零下20°C。东部大西洋沿岸大部分地区因受拉布拉多寒流影响，气温比西部低，年均降水量为1000~1400毫米。

气候影响人们的衣食住行，对人类生存的影响主要表现在农业、能源、交通运输、旅游休闲等方面。所有的农业区都会受到旱涝、霜冻、风灾、雹灾、暴雨及气候所致的疾病和昆虫传染病等影响。加拿大人均能源消耗世界第一，人均年消耗量相当于9吨石油，其中1/3的能源消耗于御寒、扫雪除冰、夏季降温等。每年用于扫雪的开支超过10亿加元。其中，非直接性开支更大，如1厘米厚的积雪会使车辆的燃料消耗增加50%。突发性的气候灾难如暴风雪造成的损失更是无法预计。

因此，对天气的研究和预报成为加拿大社会经济生活中的重要内容。从1839年以多伦多大学为基础建立了第一座官方气象台开始，至今全国设有13座气象雷达，其中两座是探测风暴的多普勒雷达。全国350个地方的气象观测点每小时提供一次观测数据。全国有9个气象预报中心和64个预报站，提供短期和中长期天气预报服务。加拿大的主要气象服务部门是联邦环境部所属的大气环境服务中心，负责天气观测和预报。该中心是气象部门中雇员最多的单位，仅技术人员就约有1000人。

加拿大全国分为6个时区，由东向西分别是纽芬兰时区、大西洋时区、东部时区、中部时区、山地时区和太平洋时区。除纽芬兰时区外，每个时区相差1小时。纽芬兰时区与大西洋时区相差半个小时，当地标准时间比格林尼治时间晚3小时30分钟。太平洋时区的标准时间比格林尼治时间晚8个小时。

第二节 自然资源

一 土地与矿产资源

加拿大可耕地面积占全国土地面积的12%。农业用地面积占全国土地面积的7%，约7000万公顷，其中

萨斯卡彻温省占33.4%，阿尔伯塔省占22.5%，安大略省占21.3%，马尼托巴省占13.1%，魁北克省占2.3%。萨斯卡彻温省是全国最主要的小麦产区，也是其他农作物的主要产地。

加拿大矿产蕴藏量丰富，分布很广，目前已开采的约有60种。储量和产量均居世界前列的有镍、铁、铅、锌、石棉、钾盐等。金、银、铜、铀、石油、天然气、煤等储量也较丰富。据1995年矿藏储备统计：原油12.59亿立方米，天然气18980亿立方米，煤86.2亿吨，铜925万吨，镍583.2万吨，铅366万吨，锌1471.2万吨，钼12.9万吨，银1.9万吨，金0.15万吨，铀36.9万吨。矿产品大部分外销，主要出口美国、日本、英国和其他欧盟国家，矿产品出口总值居世界首位。

石油和天然气的主要产区是西北和育空地区的马更些河谷与波弗海沿岸一带，梅尔维尔岛以北的北极区，以及大西洋沿岸的近海油田等。煤炭主要蕴藏在西部，占全国储量的95%。已探明的铀蕴藏量约占西方国家的20%。

加拿大有丰富的电力资源，人均生产和消费的电量都居世界之首。1987年总装机容量中的57.5%是水力发电，其余是火力发电。火力发电中，41.2%靠煤炭，27.1%靠核能，18.8%靠石油，11.8%靠天然气。1990年加拿大发电4676亿千瓦时，其中62.5%为水力发电。主要核电厂有布鲁斯核电站，装机容量6400兆瓦；皮克林核电站，装机容量4300兆瓦；达林敦核电站，装机容量3600兆瓦。此外，利用潮汐能、风能、光电太阳能、海洋热能、海涛能、地热能等发电都在积极研究之中。各省的电力来源取决于各省的能源状况，如纽芬兰省、安大略省、马尼托巴省、不列颠哥伦比亚省、育空地区大部分为水力发电，新斯科舍、萨斯卡彻温和阿尔伯塔等省主要靠燃煤发电，新不伦瑞克省、爱德华王子岛省、努纳瓦特地区则主要靠燃油发电。

二　植物

加拿大地形多样，植物种类丰富，共有植物3300多种，其中濒危植物约500种。不同的植物群可依据不同的地理区域划分。在北极冻原区，最北部有低矮植被，一般为1～3厘米高，每年生长期只有40～80天，多为苔藓和地衣；中部和南部的植物依次有低矮灌木丛、丛生莎草、草本植物、矮桦、柳等。

最靠近北极冻原的是北方林区或寒温带针叶林区，这里是加拿大最大的植被区，有各种耐寒的树种，如云杉、冷杉、松、落叶松；向南有杨、桦、白云杉，以及许多高大灌木和草本植物。

太平洋沿岸有黄杉、铁杉、黄柏、大叶槭、圆柏，灌木的种类有沙龙白珠树、美莓、越橘等，草本植物有香苗、蔷薇、浆果鹃、山茱萸等，海岸边生长着各种耐盐碱的植被，如沙丘草、野豌豆、碱茅、水麦冬、车轴草等。

西部山区的植物构成最复杂，依海拔高度与距海岸线的距离而有所不同，主要有扭叶松、美国白皮松、颤杨、白叶杜鹃、水桦、角石松、乌饭树、白珠树等。

草原植被多为耐旱的多年生草本植物，不同的土质生长的植物也不同，主要有针茅、短芒豪猪草、北冰草、须芒草、灯心草、盐茅、碱茅、野大麦等。

东部温带分布着大量的落叶阔叶树种。干燥的地方主要有黑栎、红栎和白栎，相伴的有山核桃、铁木山毛榉、多脂松和红花槭等；湿润的地区主要有糖槭、山毛榉、秋榆、黑樱桃、美国白蜡和椴等。

浅海和潮汐带也有着丰富的植物，如各种海生孢子、大米草、大叶藻等。太平洋、大西洋和北冰洋沿岸的海藻有几百种，



一些海藻形成了海底丛林，其宽度可达几十米。

加拿大的森林覆盖面积约440万平方公里，约占全国总面积的44%。可伐林面积360万平方公里，其中针叶林占80%，落叶林占20%，为世界第三林业大国，占世界森林资源的10%。森林资源主要分布在不列颠哥伦比亚、安大略、魁北克和阿尔伯塔等省。前三个省是加拿大的“木材之都”，林地面积占全国林地面积的60%，木材蓄积量占全国的70%以上。森林多分布在寒带，寒带林主要由针叶林构成。只有太平洋沿岸和安大略省西南部有温带林。安大略省南部，夏季湿热，适宜落叶林生长。在落叶林和针叶林之间是过渡性的混交林。针叶林树种主要有松、柏、杉、桧、枞等，落叶阔叶林树种主要有枫、栎、桦、杨、榆等。

最具加拿大特色的树种是枫树。枫树（maple）是槭树的俗称，在全世界有125种，2/3以上在中国。加拿大有10余种，其中一种能产糖的槭树被称为糖槭或糖枫。槭树的果实是鸟类和小动物的食物，嫩枝是麋鹿的食物。槭树木质坚硬，有较高的经济价值。其最大的经济价值在于糖槭树干中流出的液汁可以制成各种枫糖制品。从美国中西部经加拿大的安大略、魁北克到东部沿海各省有一条枫林带，那里约有两万家枫糖生产企业。1986年，魁北克省生产枫糖浆901万升，是最大的枫糖生产省。枫糖含有钾、镁、磷、锌、钙等多种有益于人体的矿物质。1986年加拿大出口9022吨枫糖浆，其中82%销往美国，少量销往欧洲和日本。

加拿大被称为枫叶之国。1805年，法裔加拿大人首先把枫叶作为加拿大的标志，此后枫叶形象开始用于一些重要庆典和仪式。1860年威尔士王子访问加拿大，人们手持红枫叶欢迎。1868年在英国授予多伦多和魁北克的盾徽上第一次使用枫叶，此后枫叶标志被广泛使用。1965年枫叶作为加拿大新国旗上的

主要图案，正式成为加拿大的象征。

在加拿大，很早就有人研究植物的分类和分布。最初的法国探险家卡蒂埃就曾将一些松柏树的种子带回国内。1635 年有人编写过《加拿大植物史》。有许多欧美植物学家也对加拿大植物学的研究作出了贡献。19 世纪末 20 世纪初，植物学逐渐从生物学中分出成为独立的研究领域。现在加拿大的大学、博物馆和政府实验室都有专门的植物学研究部门，加拿大在真菌学、地衣学、苔藓学、藻类学、细胞分类学、植物分类学、生态学等领域都有很好的研究基础。植物学基础研究在农业、园艺、林业、环境保护、作物育种、医学、病虫害预防、野生动物保护等方面有广泛的应用价值。如加拿大有 200 多种有毒植物，分布在全国各地，有的植物的有毒部分在根茎、叶、花、果、树皮；有的植物全身有毒；有的植物可导致人畜过敏、皮炎和内部中毒。对这些植物进行研究有益于人们的健康和福利。

加拿大有许多全国性的植物学研究机构，各省也有相应的机构。有关植物学研究的主要学术刊物有：《加拿大植物学杂志》、《加拿大植物志》、《加拿大植物病理学报》、《加拿大林学研究》和《加拿大自然主义者》等。

三　动物

与世界上多数国家相比，加拿大为野生动物提供了更为理想的生存空间，动物种群的数目相当可观。陆栖哺乳动物大多分布在加拿大北部边境地区，但真正属于加拿大特有的动物却很少。除温哥华岛上的土拨鼠（即旱獭）等少数动物外，其他动物与格陵兰、阿拉斯加、美国北部的动物几乎完全相同。

加拿大的北极动物分水陆两类。北极陆地动物与北温带的动物区别不大，只是种类较少，主要有北极熊、北极狐、驯鹿等。



在永久性的冻土区以北几乎没有爬行动物和冬眠哺乳动物。水生动物主要有鲸鱼、海豹。历史上，北极动物是当地居民的生活来源，海豹油可以做燃料、供照明，北极动物的肉可供食用，皮毛可以制成服装、鞋帽、褥子。

北极以南的陆栖动物主要有狗、山猫、马、山羊、浣熊、黑熊、美洲狮、美洲野猫、狼、狐、黑獾、鼬鼠、臭鼬、叉角羚、北美野牛、麝牛、驼鹿、梅花鹿、豪猪、山河狸、悬尾蝠、负鼠、小袋鼠、跳鼠、松鼠、土拨鼠、野兔、鼠兔、水貂、水獭、海狸鼠、海狸等；水栖动物主要有海豚、海象、海豹、海狗、海獭、白鲸、须鲸、抹香鲸、角鲸、鹰嘴鲸等。加拿大有约 25 种蛇，40 余种青蛙和蝾螈之类的两栖动物。

加拿大的鸟类大多是由外地迁徙而来的候鸟。林莺、黑鹂、霸翁鸟等是南美洲的热带鸟，每年经由巴拿马和加勒比地区来加拿大度过春、夏两季。现定居加拿大的松鸡、鸫鸟和一些雀类多源于欧亚大陆，大部分在加拿大南部过冬。每年夏末，来加拿大产卵的各类水禽有 80～100 种，其中有天鹅、野鸭和大雁。最小的水禽小雁鹅长大后平均体重仅 300 克，最大的水禽白天鹅重达 13 公斤以上。加拿大的鹰有红尾鹰等 10 余种。

现代生活对环境的破坏已使一些动物灭绝与濒临灭绝或生存于危险之中。如仅生活在加拿大夏洛特皇后岛的一种驯鹿就已经灭绝了，类似的还有拉布拉多野鸭和旅鸽、草原上的灰熊、黑足雪貂、大西洋沿海的海象和灰鲸。对北极动物的商业性开发，则使一些动物濒临灭绝，格陵兰鲸就是其中之一，其他濒临灭绝的动物还有大草原鸡、长海龟、古海雀、游隼等。

加拿大联邦政府已意识到生态环境的破坏对野生动物的严重危害，在 1917 年就通过了《加拿大候鸟保护公约》。近年来，联邦政府又采取了一系列措施控制环境污染，维持生态平衡，保护野生动物栖息地。各级政府和民间团体，如加拿大野生动物保

护协会、野生动物资源管理保护协会、野生动物保护基金会、野生动物保护联合会等组织，为此正在加强合作。目前，加拿大各省、主要城市和自治市都有非赢利性动物保护协会，这些组织不仅宣传保护野生动物，还负责收养人们丢失或遗弃的动物。

为保护野生动物，加拿大设立了鸟类禁猎区与保护区。鸟类禁猎区建立于20世纪初，目的是保护鸟类和濒危鸟种。在禁猎区内，一年四季禁止捕猎鸟类。为了保护森林与湿地免遭过度开发，并为鸟类提供栖息地，加拿大又建立了保护区，又称国家野生动物保护区、国家保护区、动物保护区等。在保护区内捕鸟有严格的日期规定。鸟类禁猎区和保护区均属国家所有，加拿大野生动物保护局分管全国各地的96个鸟类禁猎区和45个国家野生动物保护区。除国家禁猎区和保护区外，各省还设有野生动物保护机构和鸟类保护区。这些省级机构与联邦生物保护部门及民间团体合作，共同保护鸟类。加拿大为保护候鸟，还通过规划设立了受保护的一些湿地和沼泽，为候鸟经过加拿大提供栖息地。

加拿大的经济发展很大程度上依赖其得天独厚、丰富多样的自然资源。但加拿大也面临资源危机的挑战，如大草原原始草地的生态已被破坏，最好的农田地力消耗很大，原始森林在大面积减少，最容易开采的油田已过了产油高峰期。因此，加拿大同其他国家一样，也必须考虑如何保护自然资源和提高资源利用率。

第三节　行政区划

加拿大全国分为十个省和三个地区，分别是：不列颠哥伦比亚省、阿尔伯塔省、萨斯卡彻温省、马尼托巴省、安大略省、魁北克省、新不伦瑞克省、新斯科舍省、纽芬兰

省、爱德华王子岛省和西北地区、努纳瓦特地区、育空地区。省和地区下设市、县、镇、乡、村等，十省三地区共辖2000多个城镇。主要城市有：温哥华、埃德蒙顿、卡尔加里、里加纳、温尼伯、蒙特利尔、魁北克、多伦多等。

各省和地区均有自己的旗帜、盾徽和标志性花卉。各省、区的标志性花卉列举如下。

不列颠哥伦比亚省：太平洋梾木花。

萨斯卡彻温省：草原百合。

安大略省：延龄草。

爱德华王子岛省：粉红拖鞋兰。

阿尔伯塔省：野蔷薇。

马尼托巴省：草原藏红花。

纽芬兰省：瓶子草。

新不伦瑞克省：紫色堇菜。

新斯科舍省：五月花。

魁北克省：百合花。

育空地区：火草。

西北地区：仙女木。

努纳瓦特地区：紫色虎耳草。

一　魁北克省

魁北克省是全国最大的省，面积154万多平方公里，人口775万（2008年）。其中法裔人口占全省人口的80%以上，是加拿大唯一法裔人口占多数的省份。法兰西民族、语言和文化传统使其在加拿大享有特殊地位。魁北克省56.1%的人只讲法语，5.1%的人只说英语，能使用两种官方语言（法语、英语）的占37.8%，不会讲官方语言的占1.1%。“魁北克”一词在当地印第安语中意为“河颈”或“河流变窄的地



方”，最初仅指现在魁北克市所在地，自治领成立后代表魁北克省。魁北克的前身为法国的新法兰西殖民地，1867 年 7 月 1 日加入加拿大联邦。省会魁北克市。

魁北克省位于加拿大东部拉布拉多半岛，北临哈得孙海峡，东濒大西洋，西接哈得孙湾，南临美国的纽约州、佛蒙特州、新罕布尔州等。魁北克省的地形结构由北向南可分为劳伦斯地盾、劳伦斯平原和阿巴拉契亚山区三大区域。劳伦斯地盾占全省面积的 80%，其中的劳伦斯高原森林资源丰富，是旅游和冬季体育运动的胜地。劳伦斯平原由地盾南部平缓地深入圣劳伦斯河谷，土地肥沃，气候宜人，聚居着全省 90% 的人口。阿巴拉契亚山区有丰富的森林和水利资源，山区间的平原也可以发展农业。魁北克省北部地区冬季寒冷，长达 9 个月以上，夏季短暂；南部夏季较长，秋季枫叶红遍，是最宜人的季节。

魁北克省自然资源丰富。水利资源居全国之首。森林资源仅次于不列颠哥伦比亚省和安大略省，居全国第三。主要矿产资源有石棉，占全国石棉储量的 75%，世界储量的 36%；钛、铁、锂、金、铀、石灰岩、硅石、花岗岩、云母等储量也很可观。省内江河纵横，湖泊遍布，盛产鳟鱼等鱼类。全省有 120 多种淡水鱼和 10 余种海洋咸水鱼。圣劳伦斯河入海口鲸鱼种类繁多，还有大量海豚和海豹。全省有 260 多种鸟类，其中候鸟有 120 多种。

魁北克省历史上是农业区，现在已是一个工业、服务业高度发达的地区。2008 年全省国民生产总值为 3014 亿多加元，约占全国的 18%，仅次于安大略省，在各省中排名第二。在全省劳力中，从业于包括农林牧渔在内的第一产业的劳动力占 4%；从业于含制造、能源和建筑等在内的第二产业的劳动力占 20%；从业于服务性的第三产业的员工占 75%。畜牧业占第一产业产值的 70% 以上，全省 65% 以上的农场从事畜牧生产；农业和渔



业的产值比例较小，农产品有燕麦、玉米、谷类、土豆等，能满足本省60%的需要；林业占全国林业产量的1/4以上。

该省主要工业部门有冶金、造纸、电信、能源、航天航空、机械制造等。冶金产品主要有铝、钢铁和镁等，其中铝和镁的产量居全国第一。石油以外的矿产品占全国的20%，仅次于安大略省。

能源产品主要是电力、石油和天然气。3/4以上的电力是水电，此外是火电和核电。

省级政权由省督、省议会、省政府和省法院组成。省议会有122名议员，议员由全省122个选区直接选举产生，议会内设若干个委员会负责各种具体事务。近30年来，魁北克省议会形成民族联盟、自由党和魁北克人党三足鼎立之势，目前该省执政党是魁北克人党。省地方行政单位有：市镇1600多个，分别由市镇政府管理；行政区10个，由行政区公署领导；城市区2个，设城市区公署。魁北克省在加拿大联邦众议院中有75个席位，参议院中有24个席位。由于魁北克省在联邦内具有特权，在国外设有16个办事处。在魁北克省很多公共建筑物前，包括省议会大厦前，只挂魁北克省旗，而未挂国旗，鲜明地反映了该省的政治情绪。

魁北克省文教事业发达。有7所大学，其中法语大学4所，英语大学3所。普通中学和职业高中遍及全省。现有中小学生115万人，高中生约150万人，大学生15万人。该省有30家电视台、120个广播电台、12种日报、170种地方报、80多种画报和140多种杂志。魁北克交响乐团和蒙特利尔交响乐团是加拿大著名的乐团，后者还是世界著名的十大交响乐团之一。

魁北克市是魁北克省的首府，2007年人口72.8万。17世纪初法国人在这里建立了移民点和城堡，因此魁北克市是加拿大最古老的城市之一。城市分为老城区和新城区两部分，老城区是古



老的石制建筑，街道狭窄而曲折，石板路面随地势起伏。老城区仍保留着300多年前的城墙，是北美唯一有城墙的城市，也是被联合国教科文组织列为世界文化遗产的第一座北美城市，成为主要的旅游区。省议会大厦就是一座17世纪的法国建筑，弗龙特纳克城堡饭店是该市最宏伟豪华的古建筑，也是该市的标志。

魁北克市还是一座文化名城。最著名的高等学府是拉瓦尔大学，创建于1852年，是北美第一所法语大学。此外，还有建立于1663年的魁北克神学院和魁北克大学等。魁北克市有3家电视台，其中之一是英语台。该市的文化设施还有：为纪念1759英法军队在此地决战而建立的战场公园、省博物馆和歌剧院等。当地报纸有《太阳报》和《魁北克日报》。魁北克市的旅游景点有议会大厦、魁北克城堡、圣母玛利亚宫、蒙莫朗西自然景区和奥尔良岛。蒙莫朗西是17世纪一位法国海军将领的名字，以他的名字命名的蒙莫朗西瀑布落差80多米，比尼亚加拉瀑布的落差还多30余米，冬季时瀑布成为一座冰山。

魁北克省最大的城市是蒙特利尔，2007年有369.5万多人，约占全省人口的一半，也是世界上除巴黎以外的第二大法语城市。蒙特利尔市是世界性法语文化中心，其爵士乐节和幽默节是国际著名的文化活动节。该市的芭蕾舞团具有国际水平，太阳马戏团则是北美最好的。蒙特利尔也是世界著名的美食城之一，这里汇集了全国最好的各国特色餐馆。蒙特利尔还是一座天主教圣城，有大小教堂450所，它因哥特式教堂众多而有“尖塔之城”的美誉。圣母教堂和圣约瑟夫教堂气势磅礴、庄严宏伟，是北美最著名的天主教堂。蒙特利尔是加拿大的旅游胜地。其中有体现法国建筑风格的蒙特利尔老城，这里街道狭窄崎岖，路面铺着石板，店铺里摆放着工艺品和美术作品，沿街的露天啤酒馆坐满了晒太阳的观光客。蒙特利尔植物园是世界第三大植物园，仅次于伦敦和柏林的植物园。此外，皇家山公园、圣赫勒拿岛和圣母岛

都是著名的观光游览区；奥林匹克体育馆、万国博览会旧址、20多个滑雪度假村（如卓姆白朗山、白朗山、苏同山、圣安妮山等）和大型新赌场也吸引了大批游客。每年9月举行的蒙特利尔马拉松赛是国际著名的马拉松赛事之一，吸引了世界各地的长跑好手。

蒙特利尔的街头、公园、广场上有许多人物雕塑。如市中心的自治领广场上有加拿大总理麦克唐纳和劳里埃、苏格兰诗人彭斯、维多利亚女王、英王爱德华七世、英国海军将领纳尔逊等人的雕像。市内还有最早来加拿大的欧洲探险家、传教士、该城创建者，以及外国赠送的雕像。蒙特利尔是白求恩生前工作过的地方，一些医院还保存着与白求恩大夫有关的文物。1977年一处街心公园被改名为白求恩广场，广场上有中国赠送的白求恩的汉白玉雕像。

二　安大略省

安大略省是最初组建联邦的4个省之一，自联邦成立至今一直是全国人口最多的省，有人口1292.8万(2008)。其中85.7%的人只讲英语，只讲法语的占0.4%，会讲英、法语的占11.6%，不会讲官方语言英、法语的占2.3%。

“安大略”一词源于印第安语，意为“美丽的湖”，原指大湖区的东端和北部。1867年安大略成为联邦的一个省。该省面积107.6395万平方公里，占全国总面积的10.8%。主要城市有多伦多、渥太华、哈密尔顿等。

安大略省位于加拿大中东部，南濒大湖区，北接哈得孙湾，东西分别与魁北克省和马尼托巴省交界。全省按地形分为两大地区：北部2/3是地盾区，占全省面积的90%，除少数地区外，大部分土地不适宜农业耕作，人口仅占10%；地盾以南地区占全省面积的10%，却聚集了全省90%的人口，该省的工农业多

集中在这一地区。

该省气候依地形特点而不同。北部冬季严寒，哈得孙湾冬季异常寒冷。南部大湖区气候温和，适宜种植农作物，尼亚加拉半岛出产水果。

安大略省议会由130名议员组成。历届省政府多由自由党和保守党执掌，近年来主要受自由党、保守党和新民主党的影响。安大略省在加拿大联邦议会中有99位众议员、24位参议员。地方行政机构包括市镇政府、行政区公署和城市区公署。全省有11个行政区和1个城市区，分管49个城市、1个自治区、146个镇和119个乡村。

安大略省的经济在全国占有重要地位。2008年该省国民生产总值5879亿加元，约占全国的37%。它是国内最大的制造业省，其中多伦多的制造业又占全省的一半。制造业中最大的生产部门是交通设备，其中以汽车制造业为最，85%的产品供出口(主要出口美国)，汽车出口占该省全部出口额的43%。飞机设备的生产在该省占有很大比重，占全国航空设备产量的40%。其他制造业部门有资源加工、化工、医药、塑料、纺织和家具制造等。

安大略省是世界十大矿产品基地之一，主要矿产有镍、金、铜、铀、锌和铂，其中镍产量占世界总产量的15%。该省出产30多种矿产品，80%供出口。矿业产值每年约为50亿加元。

安大略省的南部有全国最好的耕地。该省农产品有小麦、玉米、大麦、水果、蔬菜等。全省6.8万名农民分布在950万英亩的农场中，生产全国1/4的农产品。该省畜牧业也很发达，出产牛羊肉、乳制品、家禽和鸡蛋等，其产值仅次于魁北克省，居全国第二位。

安大略省的服务业是近年来增长最快、吸收就业人员最多的



部门，包括银行、保险、会计、法律、教育、医疗、旅游和健身等服务行业，从业人员占该省劳动力的70%。20世纪90年代以来新增工作岗位的80%属于这一部门。

在文教方面，全省有大学21所，实用美术和科技院校22所。多伦多、渥太华、哈密尔顿、基奇纳、滑铁卢等城市都有自己的交响乐团。南部小镇斯特拉福德（Stratfort）以莎士比亚的诞生地命名，每年举办一次盛大的莎士比亚艺术节，在5~11月不断上演莎翁剧作。全省有3个法语电视台和16家广播电台。

该省省会多伦多是加拿大第一大城市，它位于安大略湖西北平原上，有人口550.9万（2007年）。其中有40多万华人，是加拿大华人最多的城市。多伦多在印第安语中是“汇集”的意思。在这里汇集了世界160多个国家和地区的移民，约占其全部人口的一半。这里四季分明，气候温和，7月份平均气温22°C，1月为零下4°C。多伦多不仅是该省的经济中心，也是全国的经济中心，其高科技产品占全国的60%。多伦多交通发达，除铁路、公路和航空外，还是圣劳伦斯河上的港口。多伦多市的贝街区是全国的金融中心，加拿大的“华尔街”，国内各大银行总部均设于此，国外驻加银行也都在此设分支机构。多伦多股票交易市场是全国最大的股市。全国最大的支票结算中心和最大的保险公司也设在多伦多。1984年我国在多伦多设立总领事馆。1986年3月28日多伦多与我国重庆市结为友好城市。

多伦多市还是全国的文化中心之一，有多伦多大学等一批著名学府。多伦多大学是全国最大的大学，有学生3万多人。在该市还设有安大略美术馆和安大略皇家博物馆。多伦多市内新颖别致的代表建筑，是位于市中心的市政大厦，它由三部分组成：两座高度不一的弧形办公大楼相对而立，中间是一个蘑菇状的多功能活动大厅，远远看去就像半开半张的蚌壳内含一颗珍珠。多伦多市的现代标志性建筑是553米高的电视塔，也称CN塔，是世

界上最高的建筑。CN 塔既是电视发射塔，又是旅游和文化活动胜地，它耸立在安大略湖畔，塔的地面层设有餐厅、商店，塔身 335~360 米处有一个外形巨大的扁圆球体，内有仪器房、旋转餐厅、电视广播台等。塔内设有透明升降机，以便于游客观光。塔身 446 米处是个专为游人观景而设置的塔楼，称“太空甲板”，是世界最高的观景点，观景台上面有旋转餐厅，每小时自动旋转一周，用餐时凭窗远眺，全城风光尽收眼底，并可欣赏安大略湖的景色。

多伦多市有许多旅游项目：每年 6 月举办为期 9 天的民族节，加拿大各民族竞相展示其独特的文化魅力。市区北面有一座中世纪风格的落马古堡，建于 1914 年。市外有一个占地 500 多公顷的野生动物园，游人可乘车游览。世界著名的尼亚加拉大瀑布距多伦多市一个多小时车程，瀑布分为两部分，横跨加美边界，其中最大、最壮观的部分在加拿大境内。

渥太华市既是加拿大的首都，也是加拿大的第四大城市，2007 年人口 116.8 万。作为首都的渥太华由渥太华市和赫尔市组成，前者属安大略省，后者属魁北克省，实际上是个两省共管的城市，反映出加拿大的政治文化特点。渥太华是典型的双语城市，说英语和说法语的人参半，居民收听 CBC 的英语或法语节目、安大略省和魁北克省的联播节目。日报有法文的《权利报》和英文的《公民报》。

渥太华有众多的人文旅游景点。黎多运河将该市一分为二。河西有国会山建筑群，其中的国会大厦是 3 栋花岗石建造的哥特式建筑，上有绿色的铜顶，是加拿大政府的标志性建筑。大厦内有参议院、众议院、国会图书馆等。大厦中央是和平塔和纪念馆，里面珍藏着一战中阵亡者的名册。和平塔高 90 米，上有 53 口钟，不同的钟声构成美妙的旋律，在大厦上空久久回荡。议会的很多建筑及和平塔向游客开放，从塔楼上可俯瞰整个渥太华市

容。夏季时，人们可以在此观看国会大厦前草坪上的英式仪仗队换岗仪式。附近还有司法部、最高法院、国家博物馆、基督教大教堂、植物园等。河东有市政厅、国家档案馆、加拿大皇家造币厂、国家美术馆、天主教圣母玛利亚大教堂、渥太华大学和卡尔顿大学等。皇家造币厂不仅生产加拿大货币，还为世界上许多国家和地区铸币，游人可参观货币的生产过程。渥太华有一个歌剧院和3个剧场，是国内高水平艺术团体的表演场所，不断有世界著名艺术家来此献艺。

黎多运河原是为军事目的修建于1826～1832年间，现在同另外两条天然河流一起成为该市的首条风景线。夏季可通航至120多英里以外的金斯敦，沿途风景十分迷人。冬季这里成为冰雪活动的理想场所，每年2月举行庆冬节。

每年5月，渥太华还要举办规模盛大的郁金香节。该节日始于1945年，当时荷兰女王为躲避欧洲战火，曾在渥太华居住。二战后为感谢这座城市和加拿大军队在收复荷兰时的贡献，荷兰女王赠送了大量郁金香球茎。如今全市的郁金香已有200多个品种，在花节期间争奇斗妍，引来大量游客。由于渥太华特殊的政治和文化地位，每年都举办许多国际、国内的各种会议，来加拿大的外国旅游者一般也要到此一游，所以渥太华的旅游业已成为该市经济发展的支柱产业。

三　新斯科舍省

新斯科舍省是最早加入联邦的4个省份之一，面积5.53万平方公里，人口93.8万（2008年）。主要城市有首府哈利法克斯、达特茅斯、格莱斯贝等。全省分为3个城市区、39个市和24个乡镇，只讲英语的人口占90.4%、讲法语的人口占0.2%，使用英、法两语的占9.3%。“新斯科舍”一词在拉丁语中意为“新苏格兰”。该省目前仍是苏格兰后裔的聚

居地，苏格兰人约占全省人口的1/4。这里还是全国最大的黑人居住区。17世纪初，英王将这块土地授予苏格兰的威廉·亚历山大勋爵，由此得名新斯科舍。该省濒临大西洋，沿海多岛屿（有3809个岛屿）、港口和海滩，昔日的军事要塞现已成为旅游胜地，该省还以渔村、海湾风光而著名。

在经济方面，历史上以渔、农、林业为主，其中渔业产值仅次于不列颠哥伦比亚省，居全国第二位。海产品出口额占全省出口额的1/3。农业中的畜牧、蛋禽和乳品的产值比蔬菜、水果高。林业中的造纸和纸浆的产值和地位已超过木材开采。矿业产值逐年增加，1992年已达到5.4亿加元。其中煤的产值最高，石膏和盐的产值次之。该省沿海海底蕴藏有丰富的油气。全省有800多家小制造厂，主要生产纸、木制品、轮胎、海产品，产品大多供出口，主要销往美国。旅游业是该省近年来发展较快的经济部门，1999年增长了16%。当地充分利用沿海风景和历史遗迹大力发展旅游业，旅游业从业人员有3万人。

文教方面有正规大学6所，并有提供中学后教育的职业院校若干所。全省有4种日报，发行量最大的是哈利法克斯的《纪事通报》。主要历史遗迹有路易斯堡、尚普兰故居和哈利法克斯城堡等。新斯科舍博物馆和省政府档案馆收藏有大量的历史文献。

哈利法克斯是新斯科舍省首府，也是加拿大东部沿海最大的城市。2007年有人口38.5万多人。哈利法克斯是历史悠久的港口城市，地理位置优越，气候条件良好，港口全年不冻，是加拿大通往大西洋的主要海运基地，也是加拿大最大的军港和海军司令部所在地。1917年哈利法克斯港发生过一次震惊世界的军火船爆炸事件，导致整个港口被毁，1600多人死亡，1万多座建筑物毁坏。现在的港口是经过多次重建和扩建而形成的。哈利法克斯也是铁路、公路和空运的枢纽，东部各地的出口货物可以由铁路、公路直接进入港口上船，港口运输在哈利法克斯经济中占有重要位置。

哈利法克斯还是全省的文化中心，有达尔豪斯大学、圣玛丽大学、国王学院大学和新斯科舍技术大学等高等学府，还有众多的博物馆和文艺团体。欧式古建筑是该市的一大景观，如建于1750年的圣保罗教堂、建于1818年的省议会大厦、建于1828年的哈利法克斯城堡等，现在都成为旅游景点。哈利法克斯城堡每天正午有身穿传统军服的士兵表演，这一仪式已坚持了一百多年。此外，该市的布雷顿角岛、灯塔之路和佩吉海湾都是秀丽的海滨风景区。

四　新不伦瑞克省

新不伦瑞克省位于东部沿海地区，也是创建联邦的4个省之一，面积7.29万平方公里，人口74.7万（2008年）。其中英语人口64.3%，法语人口30%。全省有7个市、28个镇、68个村，在人口稀少的边远地区还有272个服务点。该省北部为高原，中部和东部是丘陵，南部多峭壁和海滩，东部有低地平原。全省河流纵横，内陆与沿海的距离最多不超过180公里，水路交通很方便。该省的圣约翰是不冻港，可为集装箱和散杂货的进出口提供全年海运服务，尤其在冬季，港口业务更为繁忙，从这里出发的船只驶往世界一百多个国家的港口。

省议会有55个席位，省议会一般5年大选一次，多数议员为执政党党员。该省在联邦参议院有10个席位，目前在联邦众议院中也有10名来自该省的议员。

全省85%以上的土地为森林覆盖。林业一直是该省传统的支柱产业，现仍是北美最重要的木材加工基地，年产木浆15亿加元，木制品5亿加元，安置就业人员1.6万人。农业是混合型的，1997年收入3亿多加元。其中土豆收入占该省农产品收入的22%，土豆产品出口30多个国家。此外，乳制品、鸡蛋、牛、猪和家禽肉类也占有很大比重。



新不伦瑞克省制造业的大型企业有炼油厂、矿业、造纸厂和造船厂。制造业每年可安置5.2万人就业，其中食品加工企业吸收的劳动力最多。1997年制造业产值为83亿加元。

近年来，该省矿业产值平均约为10亿加元。主要金属矿有锑、铋、镉、铜、金等，非金属矿有泥灰、煤、石油等。

渔业产品一半供出口，1997年海产品出口额为5.6亿加元。现有渔民约7000人，海产品加工厂一百多个。

旅游业在1997年收入为7.9亿加元，有2.3万名员工，每年接待国内外游客约130万人。全省旅游景点很多，有两个国家公园和50多个省级公园。省内的圣约翰河有“北美莱茵河”之称；芬迪湾有世界最高的海潮，每次涨潮高达15米；雪迪克是世界著名的龙虾之都。

该省有4所大学：新不伦瑞克大学、蒙特爱立森大学、蒙克顿大学和圣托马斯大学。新不伦瑞克大学是加拿大最早成立的英语大学，也是该省最大的大学。蒙克顿大学是除魁北克省之外加拿大最大的法语大学。全省有6个艺术馆、两个公共档案馆、3个大学档案馆、21个博物馆。

新不伦瑞克省首府是弗雷德里克顿，位于圣约翰河东岸圣约翰城西北86公里处，人口5万人（2006年）。它由美国独立战争时期因效忠英国而北上的美国人所建，1785年成为该省首府，1848年建市，其名称取自英王乔治三世次子的名字。该市交通便利，公路、铁路和民航通往全国各地。工业有木材加工、制鞋和纺织等。主要文教设施有新不伦瑞克大学和圣托马斯大学以及比弗布鲁克伯爵美术馆。

五　马尼托巴省

马尼托巴省于1870年7月成为联邦的第五个省。它位于加拿大中部，面积64.8万平方公里，人口120.7

万（2008年），其中89.4%的人只讲英语，只讲法语的人很少，9.4%的人能讲英语和法语。该省冬季寒冷、夏季温和。自然资源丰富，矿藏主要有镍、铜、锌、金、石油等。

马尼托巴省的经济以制造业为主，60%的出口货物是制造业产品。制造业中以制造交通设备为主，该省是加拿大航空设备制造中心，也是北美最大的客车生产基地。其他制造业还有冶金、机械制造、电脑、电气设备等。过去5年中，制造业的资本投入有20多亿加元，平均年增长16%。此外还有食品加工业。该省是加拿大第三大时装生产中心，90%的服装供出口，包括时装、外套和军服。

农业高度多样化，农作物产值占全部农业收入的56.8%，牧业产值占40%以上。该省农牧业在20世纪90年代经过连续7年高速发展后，在1998年下降了6.2%，为28亿加元，主要原因是世界农产品价格下跌，1998年牧业收入为10亿加元。

马尼托巴省的河、湖面积占全省面积的1/6，水利资源得到充分的利用，主要大河都建有水电站。能源以水电为主，剩余电力输往其他省份和美国。该省水电的价格在北美是最低的，1997年该省是全国最大的水电出口省，1998年水电收入11亿加元，其中输往省外的水电收入为3.2亿加元。

1998年在世界矿产市场低迷的条件下，矿业收入9.86亿加元，比上年减少了12.4%。在各种矿产品中，镍占36%，在国内列第一位，1998年锌取代铜居第二位，金列第四位。

在文教方面，该省有马尼托巴大学、布兰登大学和温尼伯大学，还有许多社区学院为人们提供文理本科教育、职业培训和成人进修课程。省内设有自然博物馆、草原博物馆、历史博物馆、档案馆、天文馆、美术馆等公共文化设施。该省有8种日报，60多种周报、半月刊和杂志，20多家电台和5家电视台。

省会温尼伯位于红河与阿西尼博因河交界处，是全省政治、

文化中心，也是铁路、公路和航空交通枢纽，有“西部草原门户”之称。2007 年人口 71.2 万人，其中乌克兰裔人在当地影响较大，市内有专门的乌克兰文化教育中心。1738 年法国人在此建立皮毛交易点，1835 年成为首府。温尼伯市的商品交易所是全国唯一的期货交易市场，也是世界最主要的谷物交易中心之一。该市文化机构有马尼托巴大学、温尼伯大学、温尼伯皇家芭蕾舞团、马尼托巴戏剧中心、圣安德鲁斯博物馆、温尼伯艺术馆等。每年春季举行的马尼托巴音乐节是全国规模最大的音乐活动，每年 8 月举办国际民间艺术节。

六　不列颠哥伦比亚省

不列颠哥伦比亚省位于加拿大西部沿海地区，1871 年 7 月 21 日成为联邦成员。面积 94.47 万平方公里，是加拿大第三大省，人口 438.1 万（2008 年）。该省居民民族成分多元化，平均每年接受约 35000 名移民。1970 年以来，该省亚裔人口数量迅速上升，尤其是华人和日本人在当地社会经济生活中占有越来越重要的地位。1999 年，该省居民使用最多的前 10 种语言是英语、华语、孟加拉语、德语、法语、荷兰语、意大利语、他加禄语和日语，该省是典型的多元文化省份。

全省除东北部皮斯河流域外都是山区，只有 3% 的土地适宜农业，但山区适宜林木生长。该省虽气候多变，沿海与内陆山区尤为明显，但一般冬暖夏凉，1 月的平均气温在摄氏零度以上，7 月平均气温为摄氏 16～17 度。

该省自然资源丰富，森林覆盖率占全省面积的 55%，木材产量占全国的 40%。矿藏有铅、锌、金、银、铜等。水利资源也很丰富。高山、峡谷、温泉、森林、海滨构成该省丰富的旅游资源和体育运动场所。全省交通发达，有公路、铁路横穿东西、纵贯南北，沿海水路交通发达，主要城市间有航空运输。该省的

温哥华市是加拿大西部的门户和良港。

该省在省议会有 75 个席位。在联邦议会 301 名众议员中，有 34 位来自该省，在参议院中有 6 名该省议员。全省有 35 个城市、47 个区、13 个镇、48 个村和 28 个小区。

林业、矿业、渔业和农业是该省经济的重要部门。旅游、交通、电影、外贸和金融产业也在迅速发展。旅游业近年来平均每年接待游客 2300 万人左右，1999 年旅游收入 92 亿加元。1997 年的一项调查显示，来该省旅游的游客满意率为 99%。

全省有 3 所大学：不列颠哥伦比亚大学、维多利亚大学和西蒙·弗雷泽大学。此外，该省的西三一学院也开设 4 年制本科课程，还有若干社区学院开设大学预科、专科和各种职业教育和培训课程。

省会维多利亚是该省第二大城市，人口 33.7 万（2007 年）。它位于温哥华岛的最南端，与温哥华市相隔乔治亚海峡，有渡轮将这两个城市相连。维多利亚市是该省行政中心和旅游城市。港口、制造业和贸易在本省经济中占有一定比例，但不如第三产业。维多利亚是典型的英国式城市，街道和建筑风格显示出英国文化特点，当地居民也多系英裔。维多利亚有花园城市之称，布查德花园是其中的代表。该花园内的园林设计、植物种类都属国内一流水平，每年 6 月中旬至 9 月中旬，公园每晚燃放烟花，灯光与激光相互辉映，景色十分迷人。市里有维多利亚大学、美术馆、博物馆、水族馆等。博物馆中收藏有该省自 1200 年以来的文物，是了解本省土著文化和早期欧洲殖民者生活的好地方。

温哥华市得名于英国探险家乔治·温哥华，乔治于 1791 年到达此地。温哥华市是该省第一大城市，也是加拿大第三大城市。2007 年人口 228 万，其中华人 30 多万。该市虽纬度高，但受太平洋季风和暖流的影响，终年气候温和、湿润，环境宜人。1974 年中国在此设立总领事馆，1985 年该市与中国广州结成友

好城市。

温哥华还是旅游城市，著名的景点有加拿大馆，它为1986年举办世界博览会而建，包括世贸中心、会议中心和电影馆，外形如一艘巨型帆船，上面有5个风帆型的屋顶，现已成为温哥华的标志性建筑，登上平台可领略温哥华港湾的景色。斯坦利公园是一个沿海岸修建的公园，一边是海，一边是森林，园内还有一个动物园和一个全国最大的水族馆。市内的盖斯镇是温哥华老城，有许多19世纪的建筑，有世界上第一座以蒸汽为动力的钟，每小时鸣响一次，同时喷出蒸汽。盖斯镇中的中国城始建于1800年，它的旁边是中山公园，是为纪念孙中山先生当年在此从事革命活动于1985年以中国明代建筑风格而修建的。

温哥华还有博物馆、天文馆和海洋博物馆等文化设施。不列颠哥伦比亚大学内的人类学博物馆拥有世界上最丰富的印第安雕塑收藏，其中有各种印第安图腾柱。

温哥华被称为“北方好莱坞”，是全国最大的电影制作基地，也是世界三大影视中心之一，1999年有198家制片商，包括全国最大的北海岸电影制片厂。

七 爱德华王子岛省

爱德华王子岛省位于圣劳伦斯湾南部，是加拿大最小的一个省，面积5660平方公里。1873年7月1日加入联邦。全岛东西长224公里，南北最宽处64公里，最窄处4公里。该岛西部平坦，适宜农业；中部多低山，最高海拔142米，森林密布；东部是起伏不大的丘陵。该省人口居全国10省之末，2008年只有13.9万，但人口密度为全国第一，平均每平方公里22.4人。

爱德华王子岛与大陆间的海上交通一直靠渡船，直到1997年联邦大桥建成，才改写了该岛的交通史。联邦大桥长13公里，



宽 11 米，平均海面高度 40 米，最高处达 60 米，是世界上最长的大桥之一，也是加拿大建筑史上的一大奇迹。大桥每小时可通行 2000 辆汽车，彻底改变了该岛交通闭塞的局面。

爱德华王子岛的经济以农业、旅游、渔业和林业为主。岛上土地肥沃，农业人口所占比例在全国最高。主要农产品是土豆，其产值占该省全部农业收入的 40%，土豆产量占全国产量的 30%，有 3/4 的土豆供出口。此外，烟草、苹果、草莓、洋葱、西红柿的种植也很普遍。牲畜饲养以牛为主，猪次之。

近年来，旅游业已成为该省第二大经济部门。该省人文与自然景观兼备，城堡、海滩、高尔夫球场、渔村及闻名遐迩的龙虾，每年都吸引大量游客。尤其在联邦大桥通车后，游客从 1996 年的 78.8 万猛增到现在的 100 多万。

渔业是该岛第三大经济部门，沿海盛产龙虾、底栖鱼、牡蛎和扇贝等。龙虾的种类很多，龙虾产值占渔业收入的一半。发达的渔业还带动了水产加工、渔船维修和造船业的发展。

夏洛特敦是爱德华王子岛省首府，它位于爱德华王子岛南部诺森伯兰海峡的希尔斯伯勒湾畔。2006 年有居民 3.2 万人，是加拿大人口最少的省会，大部分居民是英国人和爱尔兰人的后裔。夏洛特敦 1720 年为英国占有，并以英王乔治三世之妻夏洛特王后的名字命名。1765 年成为首府，1855 年建市。1864 年 9 月1 ~9日，首次讨论建立加拿大联邦的会议在此举行，故该市有“联邦的摇篮”之称。1867 年联邦协议就是在今天的省议会大厦里签署的。该市有爱德华王子岛大学和格兰学院等高等学府，有博物馆、图书馆、美术馆等文化设施。

八　阿尔伯塔省

阿尔伯塔省以英国维多利亚女王的第四位公主 L. C. 阿尔伯塔的名字命名，1905 年 9 月 1 日加入联邦。位

于不列颠哥伦比亚省和萨斯卡彻温省之间，南邻美国，北接西北地区。面积66.18平方公里，2008年人口358.5万。全省约有80%的人口居住在城镇，20%在乡村。该省北部是森林区；西北的皮斯地区是农业区；中部是疏林草原区，适宜农业；南部是草原区，几乎没有丛林；东南部是高产农业区。

农牧业、能源业、矿业和旅游业构成该省经济的四大支柱。平原草场为农牧业发展提供了良好条件，也促进了农牧产品加工业的发展。1998年农牧业收入60亿加元，占全国该项总收入的21.7%，其中近30亿加元来自牧业，主要是牛肉和牛乳制品。该省生产的主要农产品占全国农产品的25%。森林覆盖率达59%，年产木材一般在2300万立方米。

阿尔伯塔是加拿大的“石化能源库”，西部盆地储藏有大量的煤、石油和天然气资源，石油储量占全国的80%，天然气储量占全国的90%以上。阿尔伯塔的石油和天然气通过管道输往东部省份和美国西部。20世纪40年代以来，得天独厚的地下资源开采不仅改变了以传统农牧业为主的经济格局，也带动了石化加工、房地产业的发展，使该省在经济方面成为全国发展最快的省份。1998年该省的煤产量10亿吨，用煤发电占全省用电量的90%，此外还向12个国家出口煤。

该省旅游资源丰富，有5个大规模国家公园和62个省立公园，其数量居全国公园之首。落基山中的班夫和加斯伯国家公园早已闻名于世，园内有很多温泉，成为该省和加拿大旅游业的名牌。

该省有4所公立大学：阿尔伯塔大学、卡尔加里大学、莱斯布里奇大学和阿萨巴斯卡大学，还有许多社区学院和中等技校。全省有8种日报、12家电视台。

省会埃德蒙顿位于北萨斯卡彻温河两岸，是北美最北的大城市，号称“北方之门”和“加拿大油都”。2007年人口为108万。埃德蒙顿是交通枢纽，铁路交通东西连接温哥华和蒙特利



尔，向北深入西北地区。该市的国际机场有通往全国主要城市和美国、欧洲的航班。市内有3所高校，其中的阿尔伯塔大学文理并重，有40多个院系，是加拿大一流的高等学府。埃德蒙顿交响乐团、歌舞团和古堡剧团都是国内大型的文艺团体，代表着不同的艺术风格。市区还有世界最大的地下购物中心，内有800多家商店、100多家餐馆及世界上最大的室内游乐园。埃德蒙顿每年7月都要举行为期10天的淘金节，纪念1898年该地区的淘金热。人们穿着矿工服，观看各种街头表演，还要举办别开生面的漂流赛，人们用木桶、浴盆或自制的木筏顺河漂流，滑稽的场面不断。

该省的主要城市还有卡尔加里、莱斯布里奇等。卡尔加里在当地印第安语中意为“清澈流动的水”。2007年有人口113.9万，其中华人占1/10。卡尔加里被称为“能源之都”，全国80%以上的石油和天然气公司、60%的煤炭企业汇集此地。1988年该城曾举办第15届冬奥会。每年7月举行的“牧场狂欢节”吸引了大批游客，人们身着牛仔服进行各种狂欢活动，有套牛比赛和马车赛。当地的博物馆珍藏着卡尔加里从牛群集散地发展成石油城的历史。皇家泰雷尔生物博物馆展出大量恐龙标本。登上卡尔加里塔可以观赏城区和附近落基山的景色。1985年5月该城与我国石油城大庆市结为友好城市。1998年10月中国在此设立总领事馆。

九　萨斯卡彻温省

萨斯卡彻温在当地印第安语中意为“急流”。该省1905年9月4日加入联邦。萨斯卡彻温省东西位于马尼托巴和阿尔伯塔省之间，南北位于美国与西北地区和努纳瓦特地区之间。该省的边界如一等腰梯形，面积65.1万平方公里。其中森林面积占一半，河湖面积占13%，有大小湖泊10万个。2008年人口101.5万，其中2/3住在城镇，一半居民有英国血统，其

次是德国人、乌克兰人、北欧人和土著人等。该省北部气候寒冷，土地不适宜农业生产；南部气候相对温和、降水适中、地势平坦，是发展农业的理想之地。

在经济方面，农业是主要产业，农业收入居全国第一。小麦产量占全国小麦总产量的54%，油菜、燕麦、大麦等农产品产量也名列前茅。畜牧业和牧草的产量也很可观。农业高度现代化和商品化，农场规模大，绝大部分农产品供出口。

采矿业是该省第二大产业。1962年以来，它不仅是全国最大的钾矿产地，也是世界钾矿最大的出口地和第二大生产地。北部的铀矿是加拿大第二大铀产地，产量约占全国的60%。石油产量仅次于阿尔伯塔省，列全国第二。南部的露天褐煤矿被广泛用于火力发电。

全省有两所大学：萨斯卡彻温大学和里贾纳大学。

省府里贾纳是全省的商贸和金融中心，位于广袤平坦的冲积平原上，处于全国铁路和公路的中心，离美国边界160公里，有三条航线通往全国各地。2007年人口20.1万。“里贾纳”意为“女王”，由英国维多利亚女王命名。1882年建市。1905年被定为萨斯卡彻温省首府后有了较快发展，昔日单调乏味的草原成为绿树成荫的现代化城市。市中心碧波荡漾的人工湖畔耸立着省市行政大楼、里贾纳大学、自然历史博物馆和艺术中心。里贾纳还因有全国唯一的皇家骑警学院和印第安人学院而闻名。骑警学院内有皇家骑警博物馆，展示皇家骑警的历史。该市还有全国闻名的交响乐团、艺术馆、剧团和足球队，有两个英语电视台、1个法语电视台、8个广播电台和一份日报。

十　纽芬兰省

纽芬兰是1949年3月31日最后加入联邦的省份。全省分为拉布拉多半岛东部和纽芬兰岛两部分，面积

40.52 平方公里。2008 年人口 50.7 万，98% 以上的人讲英语。大部分纽芬兰省人的祖先来自爱尔兰和苏格兰，偏僻的地理位置和与世隔绝的生活方式使其民族文化传统得以保存下来。与加拿大其他地区居民不同，96% 以上的纽芬兰人是本地土生的，他们在语言、工艺、烹饪、美术、音乐等方面都有独特之处。全省气候差异较大，拉布拉多半岛内地是大陆性气候、东南部沿海属海洋性气候，纽芬兰岛沿海和内地的气候与之相类似。

纽芬兰省就经济来说在 10 省中属于落后地区。然而，该省是世界著名渔场，渔业是它的传统经济，鱼类产品大量出口，其中出口美国最多。2003 年全省国内生产总值增长率为 6.4%。经济增长主要是由石油开采业和服务业带动的，其中石油收入增长了 18%。

矿产主要有铁、金、铅、锌、天然气等。加拿大出口的铁矿石大部分出自这一地区。非金属矿有石灰石、石棉、石膏和建筑石料。近海有大片油气田，天然气收入占该省国民生产总值的 10% 以上。

该省旅游业近年保持在年均 6 亿加元的收入水平，1999 年接待游客 40.8 万。2000 年是古代北欧人到达纽芬兰千年纪念年，该省有北欧人居住遗址，当年该省旅游收入有很大增长。

纽芬兰省由于土地贫瘠和气候寒冷，农业始终处于次要地位，80% 的肉、菜、水果等食品来自外省。

纽芬兰纪念大学是全省唯一的一所大学。但省博物馆、档案馆、文艺中心、报纸、电台和电视台等一应俱全。省内主要的历史遗址都得到保护，如加拿大最古老的灯塔、北美唯一的北欧人遗址、保存最完好的印第安人捕鲸船等。

圣约翰斯市是纽芬兰省的首府和全国最东面的城市，2007 年初人口为 18.3 万。它位于纽芬兰岛东南的阿瓦隆半岛北部，地处大西洋航道要冲，靠近世界著名的纽芬兰浅海渔场，盛产鳕

鱼、虹鲑鱼、鲱鱼、鲆鱼、沙丁鱼和龙虾等。其港口因冬季不冻可全年通航。这里从16世纪起就有欧洲人定居，是北美最早的白人移民点之一。17世纪法英两国在此激烈争夺，城内的锡格纳尔山国家公园一带是双方军队最后决战之处。圣约翰斯1832年成为纽芬兰省首府，现为全省的行政、商业中心和最大的港口。市区很难找到两栋色彩相同的房子，欧洲古老建筑的遗风随处可见。

十一 育空地区

育空地区位于加拿大西北部，1898年6月13日加入联邦，西与美国的阿拉斯加为邻，北临北冰洋，南接不列颠哥伦比亚省，东面是西北地区，面积48.24万平方公里，2008年人口3.3万。育空地区因当地最大的育空河而得名，“育空”在当地印第安语中意为“伟大的河”。

地区政权由联邦政府任命的一位专员，以及由本地区选举产生的5人行政委员会和17人的议会组成。在17名地区议员中，自由党10人、新民主党6人、育空党1人。育空地区通行的语言有8种，除英法两种官方语言外，其余都是土著语言。地区以下行政单位有1市、3镇和若干村社。

育空地区19世纪末发现金矿后，出现淘金热。二战后，该地区的矿业逐步由金矿扩大到开采天然气、锌、铅和铜矿，昔日被废弃的金矿成了历史遗址。1999年矿业收入0.6亿加元，但仍以金矿收入最多。经济部门除矿业外主要是旅游业、毛皮业和林业。1998年毛皮业和林业收入分别为31万加元和33万加元。育空地区和加拿大另外两个地区一样，在国内经济中所占比重很小，在国民经济统计中一般都被忽略不计。育空地区有克鲁恩国家公园和依瓦威克国家公园。前者是加拿大最大的国家公园，有全国最高的山峰，是登山探险的好地方；后者是该地区各种野生

动物的聚居地。

怀特霍斯是育空地区首府，2008 年人口 2.2 万。原为狩猎基地，20 世纪初才有固定居民，1950 年设市，成为该地区矿业、皮毛的集散地，1951 年成为育空地区首府。它是育空地区的交通要冲，是育空河的起航点、育空铁路北端的终点，也是阿拉斯加公路运输的重要基地，并建有机场。该市还保留着一座 1900 年用圆木搭建的教堂。历史博物馆内有印第安人的手工艺品、淘金时代的工具。每年 2 月和 3 月该市都会举行狗拉雪橇比赛，每隔 6 年举行一届北极冬季运动会。

十二　西北地区

西北地区实际上位于加拿大的北部和东北部，1999 年 4 月以前是全国占地面积最大的行政区，后因其中的努纳瓦特地区被划出后，面积就只剩 134.6 万平方公里，于是成为加拿大第三大行政区。2008 年人口 4.3 万，大部分是土著人，少部分为白人，住在马更些河流域较大的城镇中。该地区 50% 以上的人讲英语，讲法语的人不足 3%，约有 40% 的人只能讲土著语言。全地区人口中半数分布在 33 个社区，半数集中在首府。

地区政权由联邦政府任命的专员、一个由该地区选举产生的 7 人行政委员会和议会组成。西北地区虽位于加拿大的边远地区，但教育体制完备，有从幼儿园到高等学校的系列教育机构。

该地区经济始终以自然资源为基础，传统的皮毛贸易早已衰落，商业性捕鲸也受到限制。20 世纪中期以来，矿产资源成为该地区最主要的经济支柱。

耶洛奈夫是西北地区的首府，位于北极圈以南 450 公里的大奴湖西北岸耶洛奈夫河口处，2006 年人口 1.8 万。1789 年这里出现了第一个毛皮交易站。1934 年发现金矿后，移民陆续来到此地。1967 年被定为西北地区首府，现为西北地区行政、交通、

贸易和金矿业中心。二战后修建的新市区内有许多现代化的办公楼、旅馆、医院和餐馆。联邦政府的一些机构，如加拿大皇家骑警队、加拿大地质勘探部、自然资源开发和野生动物管理局等都设在该城。原有的旧城是一些淘金时期的建筑，还有一个土著人村舍，因其建筑色彩鲜艳被称作“彩虹谷”。旧城现已成为体验昔日淘金生活的旅游场所。该市体育设施完善，游泳、滑冰、赛车等运动项目普遍开展。每年 3 月有为期 3 天的驯鹿狂欢节，6 月下旬举办著名的深夜高尔夫球比赛。它因靠近北极圈，每年 6 ~8 月为极昼期即 24 小时都是白天。

十三 努纳瓦特地区

努纳瓦特地区是 1999 年 4 月 1 日从西北地区东北部分离出来的准省级行政单位。它是加拿大最大、最北的行政单位，占地 209.3 万平方公里，占加拿大领土面积的 1/5。2008 年人口 3.1 万，人口密度全国最低，每平方公里平均只有 0.01 人。85% 的居民是因纽特人。努纳瓦特在因纽特语中的意思是“我们的土地”。加拿大的因纽特人有 5 万人，约有一半居住在该地区。这里的因纽特人说因纽特语（有 7 种方言）和英语。

从 20 世纪 70 年代初起，因纽特人就不断提出土地和自治权的要求，并得到联邦法院的认可和支持。1976 年，因纽特人提出成立努纳瓦特地区的要求并同联邦政府谈判。1982 年 4 月，西北地区全民公决结果显示，大多数人赞成设立努纳瓦特地区。同年 11 月，联邦政府尊重民意，有条件地同意建立努纳瓦特地区。1993 年加拿大议会通过努纳瓦特地区法案，随后由当地人组成地区筹备委员会，直到 1999 年正式建立地区政权。从提出要求到成立地区自治政府，努纳瓦特人与联邦政府进行了近 30 年的谈判和协商，双方都表示出极大的耐心和妥协精神。该地区

的设立体现了加拿大政府实现多元文化和给土著人自治的政策。

地区政权由议会、内阁和地区法院构成。议会由19人组成，其中有15名因纽特人。该地区下设3个行政区和28个社区。按照规定，因纽特人在地区政府公务员中的比例，应与其在该地居民中的比例相一致，即达到85%，但目前只有50%。地区议会中没有政党的代表，议会对议案采取协商一致和多数通过的原则。在联邦议会的众参两院中各有一名努纳瓦特地区的议员。虽然地区政府从1999年4月1日开始行使权力，但原来由西北地区政府行使的职责（如保护传统文化、实施医疗保险）要到2009年才能移交完毕。

该地区经济发展将主要依靠采矿业和旅游业。主要矿藏有铜、金、银、铅、锌、钻石。地区政府制定了5年规划，在该地区内将开辟3个国家级公园，极地特有的景致将成为宝贵的旅游资源。努纳瓦特地区的人口很年轻，56%的居民在25岁以下，年轻人在教育、就业和生活水平改善方面都有很大的期望和需求，因此地区政府为此面临巨大的压力和挑战。

地区首府易夸鲁伊特，在渥太华以北2000公里处。这里气候寒冷，每年2月平均气温为零下27°C，7月为8°C。6月平均日照时间19小时，而12月只有5小时，一年之中分别有4个月的极昼和极夜。

第四节　移民、民族与宗教

一　人口与移民

加拿大全国人口为3373万（2009年7月）。人口密度为每平方公里3.5人，是世界上人口密度最小的国家之一。全国人口的分布极不平衡，其中1/3的人口集中在多伦多

(550 万)、蒙特利尔（369 万）和温哥华（228 万）三大城市；85% 以上的人口集中在南部沿加美两国边界长 1000 公里、宽 200 公里的狭长地带。北部的育空地区、西北地区和努纳瓦特地区占全国总面积的 39%，人口却只占全国总人口的 0.3%，平均每 10 平方公里才有 1 个人。

加拿大的城市人口流动性很大，人们经常为工作而迁徙。有统计显示，1986 ~ 1991 年，全国近一半人口至少迁出过原住地一次。1995 年仅跨省流动的人口就有 120 万。从历史上看，人口流动随着加拿大的开发由东向西进行，在近半个世纪中仍能看出这一趋势。1951 ~ 1999 年，西部的不列颠哥伦比亚省和阿尔伯塔省的人口由占全国人口的 15% 上升为 23%；而大西洋沿岸 4 省的人口则由占全国人口的 12% 下降为不足 8%；魁北克省的人口也在同期由占全国人口的 29% 下降为 24%。虽然各个省份人口的绝对数量都在增长，但不列颠哥伦比亚省人口增长是最快的，其中人口增长的 45% 来自移民，35% 来自国内其他地区人口的流入，仅 20% 是自然增长。北部 3 个地区的人口增长速度仅次于不列颠哥伦比亚省，那里主要是由于生育率高和死亡率低，而不是外来人口的流入。有统计表明，加拿大要维持现有人口数量，每个育龄妇女需要生育 2.1 个孩子，但实际上达不到这一标准。加拿大的人口增长率由 1956 年的 14.8% 下降到 1996 年的 5.7%，按此趋势计算，到 2016 年人口出生率只有 0.9%，2030 年会趋于零，之后将出现负增长。2005 ~ 2006 年平均每个妇女的生育人数由 1.5 个上升为 1.6 个。2007 ~ 2008 年加拿大出生婴儿 36.4 万，死亡人数 23.7 万，可见人口的自然增长对加拿大人口增长的影响很小。2007 ~ 2008 年加拿大总人口增加了 30 多万，其中属自然增长的为 12.7 万人，占新增人口的 38.4%；移民入籍人口 24.9 万，移居他国的人口 4.5 万，净移入人口 20.4 万，占新增人口的 61.6%。

加拿大是一个移民国家。在加拿大移民史上，英裔移民历来受到重视和优待。加拿大政府也欢迎北欧和西欧国家的移民，但曾经不愿意接受南欧和东欧国家的移民，对有色人种移民持反对和限制态度，除非作为一种权宜之策，如为了解决劳力不足等问题。

移民成分的变化很大。20 世纪 70 年代以前，移民主要来自欧洲和美国。如 1961 年以前，来自欧洲的移民占移民总数的 90.3%。1977 年颁布新的国籍法以后，亚洲移民迅速增加。1981～1990 年亚裔移民占同期移民的 39.8%，1991～1996 年升至 49.2%，1998 年已达 70%，其中中国香港、台湾地区和中国大陆的移民位居前列。

在加拿大，因宗教和文化方面的原因，堕胎和控制生育的措施一直受到谴责和禁止。19 世纪末 20 世纪初，随着英裔加拿大人生育率的降低，人们对可能面临的“种族自杀”的后果日益关注，反对堕胎又有了政治理由。二战后，要求人工流产合法化的呼声不断高涨。1969 年《加拿大刑法修正案》规定：若有医学根据确信继续怀孕将危及孕妇的生命和健康，在指定医院由医生施行流产是合法的。此举遭到反对人工流产合法化和主张自由选择的人士的抨击。直至 1988 年的《加拿大刑法》仍规定，任何形式的人工流产都是犯罪，重者可判处终身监禁。有关流产的法规在加拿大没有统一的执行标准，一般说，妊娠期已超过 20 周，医院一般不得施行人工流产。尽管人工流产作为保护孕妇健康和控制人口的措施已为人们广泛接受，但仍遭到罗马天主教的反对。加拿大的联合教会对此持自由选择的立场。

据 1991 年人口普查，加拿大每户平均 3.1 人，包括子女 1.3 人。20 岁以下的青少年和儿童约占全国人口的 23%，20～64 岁有劳动力的人口约占总人口的 66%，65 岁以上的老龄人约占总人口的 11%。2005 年妇女的平均寿命约 82.7 岁，男子平均寿命约 78 岁。1995 年的人口出生率 12.7‰、死亡率 7‰。加上移民

人口不断增长，加拿大人口始终保持增长态势。近年来，许多西欧国家因生育率低和老龄化出现人口负增长，而加拿大却依靠移民使人口不断得到补充。加拿大政府的人口政策是保持人口数量的稳定增长，如至2016年人口要达到3700万，没有持续增长的移民显然是不行的。

加拿大有三大类移民：亲属移民、独立移民和难民移民。其中独立移民包括的种类最多，有独立技术移民、独立商业移民。独立商业移民里面又分企业家移民、个体经营移民和投资移民。商业移民是20世纪80年代中期出现的新现象，当时的马尔罗尼政府为吸引经济人才和外资，使加拿大经济更具活力，在移民法中增加了商业移民条款。

企业家移民申请时要提供一个创业计划，其中包括：在加拿大办什么企业，如何办企业，这个企业至少要能雇佣1名加拿大公民，并提供自己以往在企业经营方面的经验证明，以及有足够的资金实施这个计划，同时要保证自己和家人的生活费用。

个体经营移民的申请要证明：有能力在加拿大办一个文化或商业实体来养活自己，并提供相应的经历证明。

投资移民的申请要拿出40万加元，这笔钱要存在加拿大政府指定的投资机构中5年，到期只归还本钱不付利息。加拿大银行也可以为投资移民办理贷款。如果你不愿一次付出40万加元，可以将这笔钱的5年利息付给银行（约10万加元），由银行代你向政府付款。投资移民是各类商业移民中唯一不需打分的。有人不恰当地形容投资移民政策是政府在卖护照。然而，在1986年的投资移民法最初出台时，3年投资25万加元即可。有些经济相对落后的省，如纽芬兰省、新斯科舍省、新不伦瑞克省、马尼托巴省和萨斯卡彻温省，只要15万加元就可以移民。而移民居住一段时间后就可以自由迁居，实际上当年移民加拿大的资金门槛比现在要低很多。



投资移民法刚一出台，立即引起了中国台湾人和香港人的移民热潮。加拿大政府也不失时机地不断派代表团赴香港游说，竞相吸引香港人移居。

从1949年到1970年，加拿大很少有来自中国大陆的移民。较多的中国大陆移民出现在1974年以后，每年有几百人。1979年中国大陆移民增加到2058人。此后在80年代每年移民保持在几千人。加拿大自80年代初以来已接受过许多中国留学生，他们的专业基础、刻苦精神和聪明才干，都给加拿大人留下了深刻印象。加拿大各大学每年都录取大批中国留学生，并向他们提供研究生奖学金。加拿大大学中数学、计算机专业的国际学生奖学金名额几乎年年被中国学生垄断。90年代中期以来，加拿大对中国大陆技术移民的需求不断增加，加拿大移民咨询机构遍布中国大陆各大城市。如果说中国港台移民依靠的是财富，中国大陆移民凭借的是知识和技术。

从二战后至80年代，每年进入加拿大的移民约有12.5万人。在1980～1989年移民中，来自亚洲的占46%，来自欧洲的占27%，来自加勒比和中南美洲的占15%，来自美国的占5%，来自非洲的占5%，来自大洋洲的占1%。自90年代以来移民数量大增，如1993年约有25.6万人，1996年23.1万人。新移民在加拿大定居的省份比较集中，1996年的移民一半以上在安大略省，21%在不列颠哥伦比亚省，15%选择魁北克省，此外是阿尔伯塔省。90年代移民的另一特点是多数人移居大城市，这说明他们有一定的文化素质和就业竞争能力。多伦多、蒙特利尔、温哥华是移民首选的三大城市。

新移民不仅补充着加拿大人口的数量，更重要的是不断提高加拿大人口的质量，使之年轻化和知识化。移民的平均年龄比加拿大人低，受教育水平却高。接受移民的好处还有：技术移民、企业家移民和投资移民补充了加拿大经济发展所需的科技人才和

资金，为加拿大人增加了就业的机会。在1986~1990年间，企业家移民和投资移民为加拿大人提供了8.2万个工作岗位，占同期新增就业机会的6.3%。新移民增加还造成加拿大建国民族的人数比例在逐步减少。1867年加拿大自治领成立时，英、法裔两大民族人口占全部人口的90%，其中英裔占60%，法裔占30%。1981年英法裔人口合计占总人口比例的67%，1991年占55%。

然而并非每个新移民都能在加拿大实现自己的梦想，绝大多数新移民在最初的5~10年内生活艰苦，首先面临的是就业难问题。据1996年加拿大人口普查报告显示，20世纪90年代初来到加拿大的140万新移民，尽管他们的英语水平和学历都很不错，但就业状况很差。25~44岁男性移民的就业率只有71%，而同年龄组当地人的就业率是86%；女性移民的情况更糟，只有50%，而当地同龄女性就业率为73%。多伦多是接受移民最多的城市之一，1991~1995年男性新移民的失业率为14%，而当地男性失业率只有6%；女性新移民的失业率为21%，几乎是本地女性失业率的4倍；有大学以上学历的男女新移民的失业率分别为13%和18%，而当地人分别只有3%和4%。

尽管有年轻的新移民不断涌入，加拿大社会的老龄化趋势仍很明显。1951年，加拿大总人口中65岁以上的老人仅占8%，1996年已增加到12%，预计在2031年将达到20%。这主要是加拿大人健康长寿。1996年有统计显示，80岁以上高龄人在总人口中所占的比例是25年前的两倍。加拿大人男女的平均寿命还将延长，预计在2016年将分别达到78.5和84岁。1971年加拿大有百岁老人一千多人；1991年这一数字增加了3倍，达到3700人。

二 从同化政策到多元文化主义

加拿大社会的种族和民族矛盾错综复杂，主要表现在土著人与英、法裔移民之间的关系，英、法裔之间的关

系，英、法裔与其他族裔移民之间的关系几个方面。目前世界上主要有4大移民国家：美国、加拿大、澳大利亚和新西兰，但加拿大的民族矛盾最复杂，导致民族矛盾和种族歧视的原因也很多。如在第一次世界大战期间，德国人入境受到限制，加拿大德裔人也受到迫害，连讲德语都会惹出麻烦。因此，大约有6000名讲德语的门诺派教徒及其家属从加拿大移居墨西哥，虽然他们还保留了加拿大国籍。第二次世界大战期间，在加拿大的德国人、意大利人和日本人都受到歧视和迫害，他们失去工作，经营的商店被捣毁，许多人被驱赶出原住地而被迁到指定地点聚居，人身自由受到限制。如加拿大政府在二战时曾将两万多名日裔从不列颠哥伦比亚省太平洋沿岸地区迁往内地农场，并拍卖了他们的房产，以防他们迁回，还鼓励他们返回日本。1988年，加拿大马尔罗尼政府就曾为此事正式向日裔道歉，并向每位受害者赔偿2.1万加元，同时成立“加拿大种族关系基金会”，借以促进族裔关系的发展。

加拿大民族的形成过程仍在进行中，一方面新移民还在不断涌入，另一方面由于已定居的成员还保留着原有的文化传统和民族意识。但共同的利益和命运，使他们“求大同、存小异”，逐渐地走向融合，形成某些新的共同的文化和心理素质而成为加拿大人。加拿大国内政治在很大程度上就是调整民族关系和地区关系。加拿大政府的民族政策先后经历了几次转变。

同化政策　加拿大最初实行的是同化政策。这种政策在新法兰西时期就实行过，主要是通过传教、办学甚至通婚等手段。在英属殖民地期间也实行过，不过这时的同化对象也包括法国人。但很快，英裔发现想同化法裔是很不现实和不明智的，于是调整了与法裔的关系。联邦成立后的很长时间内，政府的同化政策主要是针对土著和其他少数民族移民的，但实践证明这也是很困难的。少数民族通常聚居，形成了如“中国城”、“乌克兰村镇”、

"荷兰街"等相对封闭的文化环境。一些民族群体，如德国人、乌克兰人和华人非常重视自己的文化传统，他们以宗教、民族学校、社团或帮会等形式维系自己的文化纽带。另外，法裔向来不支持以英裔为中心的同化政策，因为那无异于孤立他们自己。这是同化政策无法继续下去的一个重要原因。

二元文化政策 1929 年加拿大大众广播事业的创始人 G. 斯普莱提出"加拿大民族的二元文化性"。二元文化指的是英法文化，这一概念的提出有助于缓和英法裔之间的矛盾，确立加拿大的主流文化原则。1963 年联邦政府成立皇家双语和二元文化委员会，其职能是调研这两种文化中各自发展的前景和两种文化合作的条件。1969 年加拿大通过《官方语言法》，正式将英法两语并列作为官方语言，实行双语制，要求所有官方文件、媒体广告和公共场所的文字使用双语，但并不要求公民个人必须会讲英语和法语，以此体现二元文化性。二元文化虽在一定程度上缓和了英裔和法裔在语言问题上的矛盾，但土著和其他少数民族使用本民族语言的权力没有得到法律保障。双语制在除魁北克外的绝大部分省、地区都得到承认和尊重。由于历届魁北克省政府都要求采取立法措施确保法语在全省的主导地位，1977 年该省终于通过《101 号法案》即《法语宪章》，将法语定为本省唯一的官方语言和各行业的标准工作语言，限制双语制和二元文化在该省的发展。

多元文化主义 这一概念在 20 世纪 60 年代初开始流行，主要针对二元文化委员会提出的"双语文化主义"。一些少数民族群体明确表示，不能同意将加拿大限定为二元文化和双语的国家。有关调查显示，一些由同一民族血缘组成的群体，希望保持和发展本族的文化传统，同时又愿意充分参与加拿大的社会生活，他们建议为他们的社会群体提供必要的帮助，以保持其文化特点。因此，联邦政府于 1971 年宣布实行多元文化主义政策。

这一政策的含义是：承认加拿大是一个具有不同民族和文化特点的社会，而不是以建国民族为主的社会；政府提倡一种在不同民族和文化团体之间相互平等、相互尊重的观念。

1976 年，即多元文化政策实行 5 年后的一项调查报告显示，加拿大人根据一些专项指标，在对 26 个族裔群体的排名中，有色人种除日本人排名第 8 外，均处于后半部分，如华人（第 21 位）、印第安人（第 24 位）、黑人（第 25 位）和印度人（第 26 位）。而 1991 年的一项全国性调查表明，大部分加拿大人赞成多元文化政策，支持政府消除社会生活各领域的种族歧视现象。其中的一项内容为："你对周围的新移民是否感到容易相处?"在所列出的 13 个族裔群体中，70% ~80% 的人对 6 个欧洲白人群体表示认同，2/3 的人认为华人、犹太人和西印度群岛的黑人容易相处，有一半略多的人感到阿拉伯人、穆斯林人、南亚人和锡克人容易相处，只有 10% ~20% 的人表示具有后 4 种宗教和族裔特征明显的群体不好相处。

1988 年 7 月《加拿大多元文化法》出台，它是依据《加拿大宪法》、《加拿大人权法》、《消除一切形式种族歧视国际公约》等国内外有关法律和规定中的一系列原则引申出来的法律。如依据宪法中人人平等的原则；依据《公民法》中公民无论来自何地、是否出生在加拿大一律平等的原则，承认不同种族、宗教或语言的少数民族有权选择本民族文化方式、宗教信仰和使用自己的语言；认为强调《官方语言法》并不意味着取消和贬低其他语言的权利、待遇或地位。《加拿大多元文化法》从法律上确保所有加拿大人成为加拿大社会中充分而平等的参与者，是多元文化政策的制度化和法律化。如任命多元文化部长负责该法的实施，所需经费由联邦国会拨财政专款支付，每年要向议会报告该法的执行情况。

有调查显示，加拿大人对多元文化的认同感在增加。如赞同

跨种族通婚的人在增多，赞同白人同黑人通婚的人由1975年的57%上升到1995年的81%；赞同白人同土著人、亚洲人结合的人，也分别由75%和67%增加到84%和83%；此外，人们对跨宗教婚姻等问题的宽容度也有所增加。

从“熔炉”到“马赛克”，是对加拿大政府民族政策变化的一种形象的说法。“熔炉”观念意味着在不同文化的民族汇合过程中产生了新的民族或文化群体观念，即“加拿大化”。它在表述上比“同化”温和得多，但在实际上，“加拿大化”往往成为主流文化的代名词，仍意味着少数民族要放弃自己的文化传统。“马赛克”概念源自社会学家J. A. 波特1965年的著作《直立的马赛克：加拿大社会阶层及政治权力分析》，他比喻加拿大是由宗教、语言、社会地位等各不相同的民族和种族构成的国家。“马赛克”观念承认和尊重各种文化的差异，保留各民族的文化传统，承认各种文化都是加拿大多彩的“马赛克”的组成部分，只有各民族文化共生共存，才有加拿大整体的“马赛克”图案。但是，由英法裔人作为决策集团、其他群体作为移民集团和土著人作为“条约集团”而形成的一个立体的社会阶层，他们各自的权利和社会机会在实际上是不平等的，而且，加拿大社会的主流价值观是西方化的，因此作为整体的“马赛克”也是西方化的。尽管多元文化观念深入人心，但因种族、民族差异导致的隔阂和误解仍是难免的。种族歧视有各种表现，种族隔离、种族迫害是明显的。目前，在加拿大种族歧视在表面上是不得人心的，但深层次的种族歧视问题仍难以消除。

第五节 民族

由于移民的多样性，加拿大现有一百多个民族。虽然所有加拿大人都是移民的后代，其间的区别只是他们祖

先到这块土地上的时间早晚而已，但加拿大官方一般将这些民族分为三大类：土著民族（印第安人、因纽特人和梅蒂人）、建国民族（英裔、法裔）和移民民族（以上两类以外的民族）。“建国民族”概念并没有得到许多少数民族的认可。如犹太人团体认为，建国民族只包括英、法裔是不合逻辑的，或许称英、法裔为多数民族更合适些，因为他们在人数上占绝对多数。“移民民族”概念也有些不妥，改称少数移民民族也许更准确。据 2006 年人口统计，土著人约有 117 万，占全国人口的 3.8%，其中印第安人占 60%，因纽特人占 4%，梅蒂人（早期法国殖民者与印第安妇女结合的后代）占 33%，多分布在安大略省、不列颠哥伦比亚省、草原诸省和魁北克省北部地区。

尽管加拿大民族成分日趋多元化，但目前仍是以英、法民族为主体的社会。按照 2006 年以英、法语为母语的人数统计，英裔有 1810 万人，约占全国人口的 58%，分布在全国各地，除魁北克省外，在各省均占多数。法裔有 690 万人，约占全国人口的 22%，多数聚居在圣劳伦斯河谷地区，以魁北克省最为集中，占法裔人口的 86%。英法以外的移民民族约占全国人口的 20%。其中来自英法两国以外的欧洲地区的人最多，有 374 万；来自东亚和东南亚地区的人次之，有 127 万；以下依次为南亚人 59 万、加勒比地区人 30 万、阿拉伯人 19 万、非洲人 13 万、西亚人 10 万。按移民的母国计算，华人（71 万）、意大利人（48 万）和德国人（45 万）是目前加拿大籍人中人数最多的 3 个外来的少数民族族裔。

一　土著民族

今天被称为土著的祖先，从严格意义上讲最初也是移民。他们是或从亚洲东北部经白令海峡，或从亚洲的其他地方进入北美大陆的。最初的土著居民指印第安人和因纽特

人，现在法定的土著人中还包括了印第安妇女和最初的法国移民所生的被称作梅蒂人的混血后裔。2006 年土著人有 117 万，占全加人口的 3.8%。其中印第安人 69.8 万，梅蒂人 38.9 万，因纽特人 5 万。1996～2006 年，土著人口共增加了 45%，同期，非土著人口增长了 8%。

印第安人 加拿大印第安人包括 20 多个民族。印第安语是一种独立的语系，分为若干语族，每个语族内又有多种语言。加拿大的印第安人有 50 多种方言，印第安人的有些方言之间差别很大，所以许多印第安人之间并不能用母语交流，需要借助于第三种语言。因纽特人内部虽有方言，但彼此都能沟通，因为梅蒂人大都会讲一种官方语言。目前多数土著人也都会讲一种官方语言。

值得一提的是，1985 年以前，加拿大印第安人的身份统计不是根据其人种和文化特征，而是根据 1876 年的《印第安法》。该法对印第安人有许多歧视性规定，如在 1960 年以前，印第安人若获得联邦范围的选举权即失掉了印第安人身份；而印第安人担任牧师或大学毕业则自动获得了选举权，同时失去印第安人身份。换句话说，印第安人没有选举权，有选举权的印第安人就不再是印第安人。许多印第安人要求选举权，但希望保持印第安人身份，因为这样他们便可以享受联邦政府在经济方面的特殊待遇。印第安人在政治上是受歧视的，他们长期没有公民资格。印第安人没有选举权的状况在二战后的 20 多年中才逐步得到改变。《印第安法》还规定以父系确定印第安人，即印第安男人的后代是印第安人，无论他们的配偶是什么种族；而印第安妇女一旦与非印第安男人结婚，她们的后代就不算印第安人；而非印第安妇女与印第安男子结婚则可得到印第安人身份。

1985 年颁布的 C－31 法案是《印第安法》的修正案，正式取消了原法案中的歧视性规定。首先，印第安人不会再因获得选

举权而失去印第安人身份。另外，给予印第安人以选择身份的充分自由，以往因各种原因被取消身份的印第安人可自愿恢复身份。还有，取消性别歧视，印第安妇女不再因与非印第安人结婚而失去身份，她的孩子也可以保留或恢复印第安人身份；而非印第安妇女也不再因与印第安男子结婚而改变身份。C－31 法案的实施，使印第安人人口大增。

联邦政府对土著人的管理通过“印第安事务和北方开发部”进行（北方指北纬 60°以北的地区），该部设有印第安人和因纽特人事务局。为争取和维护土著人权益，使土著人同政府建立一种特殊的关系，1961 年建立了全国印第安人委员会，1970 年改组为加拿大土著人委员会。此外，1991 年还成立了土著人皇家委员会，由 4 位土著人和 3 位非土著人组成，其目标是在土著人和非土著人之间建立公正的关系，并就有关问题提出可行性建议。该委员会在 1996 年的报告中指出：“加拿大是实验一项宏伟设想的例子，这个设想是使不同的人在相互尊重和保持自己特点的同时，共享土地、资源、权力和梦想。”①

据统计，约 46% 的印第安人生活在政府划定的保留地中，其余居住在保留地之外。保留地是根据 1869 年以后联邦政府通过哈得孙公司与印第安人签订条约，以每个 5 口之家分配 2.6 平方公里土地的标准划定的。在此前，英属殖民地政府曾多次“收买”印第安人土地。如在 1850 年《罗宾逊—休伦条约》中，英王以支付 5100 英镑和允许印第安人在割让地内渔猎的代价，获得大湖北部 12.95 万平方公里的土地。印第安人一直要求联邦政府承认其土地所有权，并对非法侵占的土地给予赔偿。直到 20 世纪 70 年代初，联邦政府才承认印第安人具有“原住民”的权利，并成立了“土著民族土地要求办公室”，负责解决有关的

---

① *Canada Year Book 1999*，第 483 页，渥太华，1998。

土地问题。1986～1987年，印第安人提出的12项土地和资源被非法使用的问题都得到解决，获得经济赔偿2550万加元，收回了1.9万公顷土地。

现在约有46%的印第安人生活在500多个村社中，掌管着2000多块保留地。这些村社有的在城市，有的在农村，有的在两者之间。村社议事会是印第安人社会的基层组织，但它只有行政事务权，而没有立法和司法权。印第安人大会是印第安人的全国性政治组织，大会选出1位全国首领，任期3年，另从各地选出6位副首领协助首领工作。每年至少要召开一次部落首领会议，制定政策。印第安人要求建立自治政府，独立管理自己的事务。但如何自治是一个极为复杂的问题，印第安人不同的村社对自治的理解和要求也不相同。联邦政府对此问题高度重视，承认印第安土著居民的自治权利，采取积极稳妥的方法，从修改宪法有关条款到与各个要求不同的印第安人村社谈判，解决实际问题，从而使这个敏感而复杂的民族问题没有白热化。

不少印第安人现在反感“印第安人”这个称呼，而称自己为“第一民族”，意为加拿大最早的主人。“第一民族”这个词的称呼流行于20世纪70年代。现在印第安人在法律上获得了与加拿大其他民族同等的权利，如可以竞选和担任各级公职，享受联邦政府所有的社会福利。此外，印第安人还享有一些特殊优惠政策，如在保留地内免征所得税，享受免费医疗，免征部分销售税，享受住房津贴和免费受义务教育，上大学不仅免学费，还可得到生活资助。联邦政府在1997～1998年对“第一民族”拨款60亿加元，其中通过印第安人事务和北方开发部拨款43亿，这些款项主要用于为印第安人修建学校、基础设施和住房，给予教育和社会补助与组建自治政府。但这些并不意味着印第安人在政治、社会、经济和文化等方面获得了实际的平等地位。2006年，约有26%的土著人住房拥挤。土著人住房拥挤的情况比非土著



人高 4 倍，住房需维修的情况比非土著人高 3 倍。

印第安人至今仍面临很严重的社会问题。印第安人的婴儿死亡率、失业率、犯罪率均高于其他民族的平均水平，而他们的平均寿命、平均文化程度和平均收入均低于全国平均水平。2006 年，印第安人的平均寿命比全国平均寿命少 15 岁，60% 以上的印第安人生活在贫困线以下。在许多印第安人保留地中，几乎全部人口都依赖政府补助过活。尤为突出的是，大多数印第安人仍不适应高速发展的现代社会生活，对自身的前途失去信心，有一半以上印第安人的死亡原因与酗酒有关。

印第安人知识分子和上层人士认识到本民族自治的关键是提高民族自身的素质，而提高素质的关键是教育，他们一直呼吁教育自治。在欧洲人到来之前，印第安人没有学校、教师和正规教育，一些生活技能和传统习俗由家长传授。欧洲人开设了教会学校，在传播《圣经》的同时也讲授一些科学知识。1867 年联邦政府成立后，负责为印第安人提供教育经费，而普通印第安人、因纽特人和梅蒂人的教育由省和地方政府负责。1871 年英国女王同意，只要印第安人要求，为每个保留地建立一所学校。至 1900 年保留地内的学校已有 226 所，教师属于联邦政府的雇员。联邦政府也通过由省政府建立学校开展对印第安人的教育，并给予专项拨款。20 世纪 70 年代初，印第安人提出“印第安人管理印第安人教育”的要求，联邦政府接受了这一要求，并以此作为印第安人未来教育发展的基础。保留地内由印第安人管理的村社学校逐渐增多，目前已有 300 多所，在那里学习的学生已占印第安学生总数的 1/4 以上，30% 的教师是印第安人。印第安人中的高中生和大学生数量有明显的增长，80 年代末，印第安人大学生已有 1.2 万多人，占其全部人口的 4% 以上。印第安人还有一所自己的大学——里贾纳大学印第安人联合学院，这是加拿大唯一由印第安人管理并有权授予学位的高等教育机构。印第安人

教育的迅速发展同联邦政府的财政支持分不开，如对村社管理的学校投资从 1973～1974 年度的 700 万加元，迅速增至1987～1988 年度的 8990 万加元；对进入高等学校的印第安大学生的奖学金也不断提高，1988 年发给印第安大学生奖学金 1 亿多加元，平均每个大学生每年 7500 加元，足以支持他们完成学业。

因纽特人　因纽特人现在已告别了雪屋、帐篷，定居在现代住宅中，享受包括电话、汽车、电视在内的现代生活。设在渥太华的因纽特人兄弟会是因纽特人的全国性组织，它虽不是正式的行政机构，但负责协调因纽特人的内部事务，促进因纽特人的文化发展，并代表因纽特人同政府谈判。因纽特人甚至有自己的广播电视公司，用因纽特语播放节目。因纽特人生活的改变更多的是由于政府的资助。但是他们在适应现代社会生活方面仍要面对许多难以克服的问题。实际上，他们同印第安人一样生活在社会的底层和边缘，这一现状很难在短期内得到改变。因纽特人在其集中居住的 3 个地区（西北地区、魁北克省和纽芬兰省）都提出了自治要求。他们的愿望得到了联邦政府的理解和支持。魁北克省已组建因纽特人地区政府。1999 年从西北地区划出 320 万平方公里新的地区级行政单位，称努纳瓦特地区，组建了直属联邦政府管辖的因纽特人自治政府。

加拿大政府通过印第安人事务和北方开发部处理同土著人的关系，目前土著人的主要政治要求是民族自治。1984 年魁北克省出现了第一个土著人（克里人、纳斯卡皮人和因纽特人）联合自治政府，1987 年不列颠哥伦比亚省内建立了第二个土著人（塞切尔特人）自治政府。1999 年成立的地区级因纽特人自治政府更使土著人的自治步入了一个新的发展阶段。目前梅蒂人也提出自治要求，保留地以外散居的印第安人也要求自治。看来如何争取自治、如何搞好自治是土著人面临的主要问题。



二 法裔

在欧洲人最初向加拿大移民过程中，法裔是人数最多的一支，并在这里实行了一个世纪之久的殖民统治。在法属殖民地时期，法裔人口最多时近7万人。自1763年新法兰西成为英国殖民地后，许多原法属殖民地的官员和士兵返回法国，此后由法国移居加拿大的人很少。所以，法裔加拿大人的成分比较单一，多数是早期法国移民的后裔。他们从一开始便具有共同的语言、文化，很少与其他民族通婚，特别注意保持血统的纯洁，维护本民族的语言和传统文化。在过去的二百多年中，其人口发展到690万，在很大程度上靠自然繁殖。

法裔在天主教的长期影响下，历史上曾以稳定的家庭结构和多子女而闻名。但近20多年来，传统的婚姻和生育观念已发生了深刻变化，男女同居率居全国之首，生育率却最低。法国人喜欢美食，认为发现一道好菜的做法，比发现一个星球还重要。加拿大的法裔也保持这一传统，讲究烹饪技术。蒙特利尔有几千家餐馆，荟萃世界各地名菜佳肴，有“北美美食之都”之誉，但法裔最喜欢的还是法国大菜。

法裔主要集中在魁北克省，这里保持着法国的民族文化特点。近20多年来，法裔的民族主义情绪不断高涨。他们从要求魁北克省在联邦内的特殊权利和地位到要求独立。至今魁北克省政府没有承认加拿大新宪法，认为新宪法没有顾及法裔的特殊利益。1986年魁北克省总理提出修改联邦宪法，主要有：①强调法语和英语同为官方语言，承认魁北克省是不同于联邦内其他各省和地区的特殊社会；②各省有权免交联邦政府摊派的款项，而联邦政府不应为此减少对各省的补贴；③扩大省政府对移民问题的权力；④联邦政府对重大问题的决策要各省一致通过才能生效。1987年，马尔罗尼政府与各省总理就上述问题在魁北克省

的米奇湖达成协议。但该协议因纽芬兰省和马尼托巴省议会未予通过而最终失效，从而引发了魁北克省新一轮要求独立的浪潮，直至1995年的全民公决。

1980年和1995年魁北克省两次就“主权”问题举行公民投票，虽然魁北克省没有从联邦分离出去，但“主权”问题还是分别得到参加投票的40.44%和49.4%的公民的支持，显示出法裔民族主义在这里有很深厚的社会基础。由于魁北克省在经济上与加拿大其他各省有广泛的联系，许多法裔人士担心独立后会招致联邦政府的经济制裁，使该省经济发展滞缓。另外，魁北克的土著人不愿意独立，因为独立后他们会失去联邦政府的优惠政策。还有，美国明确表示不希望加拿大分裂，魁北克省一旦独立，它不再享有加美经济协定给予的权利。实际上，魁北克省法裔民族主义者也很清楚魁北克省对加拿大各省和美国的经济依赖，他们提出主权独立、在经济和政治上仍维持同加拿大伙伴关系的策略。对此加拿大联邦前总理克雷蒂安说，既要离婚，又要享受结婚的好处，这是不可能的。话虽如此，但在魁北克问题公决仅一个多月后，1995年12月，加拿大联邦议会通过法案，正式承认魁北克省为特殊社会。接着，克雷蒂安总理改组内阁，其中包括增加了两位来自魁北克省的新阁员，希望改善与该省的紧张关系。加拿大虽然两次度过了分裂的危机，但魁北克省法裔民族主义仍是困扰加拿大政治的一个严重问题。

三　英裔

英国在1763年夺取新法兰西时，英裔还是少数民族。美国独立战争时有5万效忠派人士移居加拿大，成为最大一批迁来加拿大的英裔移民。由于拿破仑战争对英国经济消耗很大，许多英国人包括战争结束后退伍的士兵纷纷到加拿大谋生，使加拿大英裔人口激增。1791年，以英裔为主的上加拿大

（今安大略省）人口只有6000人，而1841年就增至50万人。到1850年，上加拿大人口已开始超过法裔为主的下加拿大（今魁北克省）的人口。

加拿大联邦建立时，英裔在人口数量、经济和政治地位等方面均居优势。他们欢迎来自英、美两国的移民，希望保持血统和文化传统的优势地位，并以此同化非英裔移民。英国出于抗衡美国的需要，也支持向加拿大移民，尤其支持贫民移民，以有助于缓和其国内的社会矛盾。英国通过移民法，专门资助移民中有困难的人。在1871年对加拿大联邦4省人口普查时，英国移民及后裔已占总人口的60.55%，而法裔只占31%，英裔人口大大超过法裔。

目前英裔在加拿大全国人数最多，除魁北克省外，在各省都属多数居民。所谓英裔是指苏格兰人、英格兰人和爱尔兰人后裔的统称，但他们并不自认是一个统一的民族，有半数居住在加拿大的苏格兰人和爱尔兰人并不承认自己是英格兰人。英裔在加拿大的政治、经济和文化生活中都居于主导地位，其人均收入高于除犹太人以外的其他民族。加拿大的政治法律制度有许多源于英国，许多节日也与英国人有关，如情人节、感恩节、万圣节、国庆节。加拿大文学、艺术、音乐、电影、建筑在二战以前受英国影响很深，这种影响至今仍很明显。实际上很难将英国的影响同加拿大自己的东西分开，除魁北克省以外，加拿大全国是英语文化为主的多元社会，很多英裔对英国文化羡慕不已，英国王室成员的日常生活起居在加拿大都可以成为头条新闻。

四　华裔

华人在加拿大的历史是非白人少数民族饱受欺凌、艰苦创业史的一个缩影。目前，华人已成为英、法民族以外最大的有色人种少数民族。回顾其发展史很有典型意义。

华人自19世纪中期到加拿大不列颠哥伦比亚地区淘金，开始了其艰难曲折的发展历程。最初的华人移民来自广东，主要是台山、开平、恩平、新会、南海、番禺等地，其中有许多人是从美国转道而来加拿大的。华人最初除从事挖金矿、修铁路等艰苦危险的工作外，还从事饭馆、洗衣、理发等服务性行业。他们大多是青壮年劳力，没有家属，有了积蓄就寄回家，许多人并没有永久移民的计划。

在150多年间，华人在加拿大是由西向东发展的，各个时期的发展很不平衡。至1951年时，华人只有3.25万人。这是由于华人从事艰苦危险的劳动，死亡率很高，他们大多是单身男子，没有人口的自然增长，更重要的是，加拿大政府在1885～1947年间对华人移民采取了人头税限制和禁止移民的政策。尤其是在1923～1947年禁止华人移民期间，只有8名华人入境。加拿大在当时通过排华法案的"理由"是华人道德败坏，如酗酒、吸鸦片；华人工资低，抢了白人的工作，他们将积蓄寄回国去，搞穷了加拿大；华人很难同化。加拿大的华人不仅在政治上受到歧视，在经济生活方面也受到限制，如华人不得受雇于公共部门，不得领取酒类营业执照、伐木执照，不准从事律师和医生职业等。

值得一提的是，法裔在加拿大通过《1885年华人移民法》的立场上与英裔一致。法裔在反对英裔时，反复强调加拿大建国宗旨之一是民族平等，他们虽然在加拿大一向以少数民族的代言人自居，但在排斥华人时，却收起了平时宣扬的民族平等和反种族歧视的原则。

随着1947年限制华人入境的《中国移民法案》的废除，有许多华人家属移居加拿大，华人的男女比例也开始逐步平衡。1914年华人中男女比例是20:1，1941年为7.8:1，1951年是3.4:1，1971年为1.1:1，1981年为1.02:1，逐步实现了男女



性别比例正常发展。尤其是1967年新移民法的实行，才使华人首次获得与欧美移民同等的权利，也使来加的华人大量增加。到1981年华人总数已接近29万，1986年华人增加到41.4万，在这5年间，平均每年增加2.5万人。在1968~1987年间，分别有160196中国香港人、17816中国台湾人和32174中国大陆人移居加拿大。1990年华人达到60万，1994年为71万，1996年为86万，2006年为103万，跃居加拿大少数民族人数之首。

在近几十年，加拿大的华人移民中，来自中国香港的华人占大多数。从20世纪60年代起香港人就大量移民加拿大，1960~1979年移居加拿大的香港人就有11.5万。加拿大是香港人首选的移民国家，从1987年起，每年去加拿大的香港人由几千上升到1万以上，在1992~1995年每年都在3万人以上，占同期华人移民的绝大多数。

近50年，华人不仅数量有了迅速增长，人口质量也有很大提高，生活方式也发生了改变。最初的华人移民大多没有文化，更不懂英、法语，只能从事繁重的体力劳动和没有多少语言交流的服务性工作。但他们的后代和后来的华人移民的文化程度逐渐提高，他们会英语或法语，在就业选择上比他们的前辈有更多的余地。

90年代前后移民加拿大的华人的条件更优越了。如来自香港的华人移民，他们接受的是西方教育，有大学本科或更高的学历，移民前就是中、高层技术人员或管理人员，还有充足的创业资金。在加拿大的香港移民中人数最多的是企业家、投资人和工商管理人员。这些人往往买最好的房子，开最豪华的车。华人在加拿大人中的形象发生了根本性的改变。

加拿大华人中的知名人士越来越多，除商界的巨富外，大学里还有华人教授。政界一向是华人发展的薄弱领域，海外华人没有从政的传统。有条件的华人家庭为子女教育不惜代价，但传统

的培养方向多是经商、当医生或律师，从政被认为是不务实。但毕竟华人多了，在经济和社会地位有了一定的保障之后，需要有人成为他们的政治代言人。于是，加拿大华人中也开始出现政治精英。到目前为止，先后有3位华人担任过联邦议会议员，其中梁陈明任女士是第一位进入联邦议会的华裔女性，有5位当过省议员，还有联邦政府的部长（亚太事务部部长陈卓愉）和省督(不列颠哥伦比亚省省督林思齐)。1999年华裔伍冰枝女士被任命为加拿大总督，这是华人在加拿大历史上担任的最高职务。此外，还有20多位华裔担任过市议员、市长和镇长。为了表彰华人对加拿大社会的贡献，联邦政府先后已向20多位华人颁发加拿大勋章。该勋章奖励各领域中成就卓越的加拿大人，由公民推选候选人，经颁发顾问委员会审议和总督批准，每年春秋两次在总督官邸举行颁奖仪式，被视为公民的最高荣誉之一。

在华人的持续努力下，加拿大主流社会也逐步改变了对华人的态度。1980年，加拿大联邦议会通过了《纠正过去对华人不公平待遇的决定》。1981年，加拿大3个主要政党：保守党、自由党和新民主党都支持国会通过一项决议，承认人头税和排华法案是不公正的歧视性的。1989年加拿大华工修建铁路纪念碑在多伦多落成。在落成仪式上，加拿大总理表示，加拿大人民将永远不忘华人前辈为修建铁路，使加拿大在政治和地理上联成一体所作的贡献。加拿大文明博物馆内的中华文化展厅，展示着中国文化对加拿大的贡献。2006年6月，加拿大总理哈珀在联邦议会就历史上向华人移民征收“人头税”一事正式向加拿大华人道歉，他还用广东话说：“加拿大道歉”，并在加拿大中文报纸上用中、英、法文刊登道歉广告。

加拿大政府在贯彻多元文化政策中，采取许多措施支持中国文化，如赞助华语教学，资助出版中文杂志等。越来越多的大学承认中文可以列为第二外语。1997年，加拿大首次发行中国农

历牛年生肖纪念邮票，邮局发言人说，这是表彰华人对加拿大社会的贡献，并将在此后的11年连续发行全部中国农历生肖纪念邮票。1998年，加拿大皇家造币厂首次发行中国农历虎年生肖纪念币，面值15加元，镀金含银，一面的中心是一只老虎，周围是12生肖的形象，另一面是英国女王的头像。生肖纪念币在此后的12年连续发行。

华人在加拿大的奋斗历程充分证明：华人有自立于世界民族之林的能力。加拿大华人近20年来参政的历史则从一个侧面表明，加拿大多元文化政策促进了政治民主，为包括华人在内的少数民族人士提供了参政的机遇。目前加拿大华裔是英法裔以外的第三大民族。加拿大华人有自己的华语广播和电视台、报纸和杂志。香港的《星岛日报》、《明报》通过卫星传送，发行加拿大当地版。从1996年起，加拿大最大的新闻周刊《麦克林斯》也有了每年6期的中文版。这些都表明，华人的影响在逐步扩大。

总的说来，华人在加拿大已度过了最艰苦的年代。但如果就此认为，加拿大华人已在实际上获得同白种人一样的社会机遇是不现实的。有研究表明：华人平均受教育水平高，但他们的平均年收入却比全国平均收入低1000多加元（1981年），其中由于种族原因造成的收入差别有800多加元。此外，就人数而言，华人的政治影响力还比较小。华人在西方社会文化中的全面发展需要一个过程。

五　犹太裔

犹太人在加拿大是人数少但能量大的一个少数民族族裔。最早在加拿大定居的犹太人主要来自美国，1850年时有450多人，主要居住在蒙特利尔。犹太人大多有很好的教育背景，从事金融、法律、商业和贸易工作，属于中产阶级，为加拿大经济发展发挥了重要作用。1850～1900年约有1.5万犹太人

移居加拿大，1900～1940年期间约有18万犹太人移居加拿大，二战后至90年代初，移民加拿大的犹太人只有1.35万人，主要来自美国、北非和中东地区。现在加拿大的犹太人约有30万人。

犹太人在加拿大曾受到公开歧视，如在希特勒迫害犹太人时期，加拿大政府一度拒绝犹太难民入境。加拿大国内也曾公开歧视犹太人，禁止他们进入大学和职业学校。随着犹太人社团的不断发展，犹太人在加拿大社会经济和政治生活中的作用更为明显。犹太人在很大程度上控制了加拿大的金融界和法律界，他们在金融界和法律界从业人员的比例，大大超出他们在加拿大人口的比例。犹太人在政界的比例也在增加，他们早已不能满足于从经济上对政治施加影响。犹太人在各政党、省和联邦议会中都有代表，直至担任联邦内阁部长。犹太人在科研、教育、文艺领域的人才也比比皆是，有很多医生和教授。在加拿大的犹太人，无论是人均收入还是社会地位，都高于其他民族。1991年，加拿大犹太人男性平均收入3.71万加元，而荷兰裔只有3.1万加元、德裔3.15万加元、英裔2.99万加元、法裔2.72万加元、华裔2.64万加元、南亚人2.57万加元、东南亚人2.41万加元、黑人和加勒比人2.33万加元、西亚和阿拉伯人2.12万加元。今天加拿大的犹太人正在通过自己的努力，重塑自己的民族形象。犹太人在加拿大多元文化中占有重要的位置。

第六节 宗教、习俗与节日

一 宗教

加拿大土著居民在西方殖民者到来以前信奉原始宗教，主要是萨满教。加拿大土著居民信仰的萨满教与亚洲东北部和中国北方少数民族信仰的萨满教相同，崇拜自然，相信

万物有灵。萨满教在加拿大不同的地区有不同的形式，有的土著部落崇拜动物如狼、熊或鱼，有的崇拜山或树。主持宗教仪式的人称萨满，萨满声称能与神灵沟通，为部落祈福消灾。

16世纪以来，随着法、英殖民者的到来，传入了罗马天主教和新教。以后，其他宗教也随着移民进入了加拿大。

加拿大宪法规定，宗教信仰自由，公民不得因信仰不同而受到歧视，因此各种宗教及其教派都可以在加拿大寻求发展。加拿大人的宗教信仰十分普遍，尽管在1981～1991年间声明无宗教信仰的人比此前多了一倍，1991年仍有88%的人表示信奉某种宗教。1992年，15岁以上人中有1/4的人每周至少参加一次宗教活动，有1/3的人每月至少去教会活动一次。从1985年到2005年，每周都去教堂的人数在持续减少，尤其是在45～64年龄段的人群中，每周去教堂的人数比例，由1985年的39%，减少到2005年的22%。教徒中女性比男性多，她们参加教会活动也更积极。教堂同邮局、银行和学校一样遍布各个居民区，是社会生活中不可缺少的，哪怕只有几户人的村落也会有一个简易的教堂作为公共活动的场所。

加拿大现有宗教派系60多个，宗教活动场所2万多处，各类神职人员约3万人。据2002年统计，在基督教中，罗马天主教仍居首位，有教堂6000多座，信徒1200多万，约占总人口的45%。主要分布在魁北克省（信徒占该省人口的88%）、新不伦瑞克省（信徒占该省人口的52%）、爱德华王子岛省（信徒占该省人口的46%）和纽芬兰省（信徒占该省人口的36%）。

其次是新教，新教教徒近半个多世纪以来在总人口中的比例不断减少，由1921年占总人口的56%到1971年的44%，再到2002年的36%，但仍有1100多万人。新教派系很多，主要有联合教会、圣公会、信义会和浸礼会等。联合教会是最大的新教教派，1925年由卫斯里宗、长老宗和公理会联合而成，1968年福

音联合兄弟大会也加入联合教会。联合教会大会是该派的最高机构，每两年举行一次。该教派现有教堂 4300 座，教徒 375 万，主要分布在马尼托巴、萨斯卡彻温和阿尔伯塔等省。圣公会在 18 世纪早期建立，最高机构是由大主教、主教、当选教士和信徒组成的主教大会，每两年举行一次。圣公会现有教堂 1700 座，是新教的第二大教派，教徒约 243 万人，多分布在人口稀少的地区。信义会的第一座教堂于 1749 年在哈利法克斯建立，现有福音信义会、信义会（密苏里主教会议）和美国加拿大信义会 3 个团体，联合组成加拿大信义联合会。信义会现有会众 70 万人。浸礼会也由若干团体构成，其中两个最大的团体是加拿大浸礼会联盟和福音浸礼会联盟，共有教徒 60 万，主要分布在大草原地区。

东正教最先于 1794 年由俄罗斯东正教传教士开始在土著人中传布，现有主要教派是希腊东正教和乌克兰东正教。

犹太教徒人数虽少，但在加拿大社会中影响较大，他们主要集中在蒙特利尔和多伦多两大城市。

1991 年，非基督教教派约有 75 万信徒，它们主要是佛教、伊斯兰教、印度教和锡克教，这些教派近年来随着亚洲新移民的涌入增长很快。在 1991 年的统计中，最小的教派是一种被称为 Kabalarians 的神秘派，只有 115 人。

加拿大不仅宗教的种类多，各种宗教内的派系也很复杂。以佛教为例，可以了解其内部的复杂性。一般认为，佛教是在 19 世纪末由日本移民带入加拿大的。最初，温哥华地区的日本佛教徒由东京委派的教长管理，至 1941 年不列颠哥伦比亚省有 16 个佛教寺庙。1955 年日裔佛教徒在多伦多召开佛教会议，成立了加拿大佛教协会。1987 年，加拿大佛教有 18 个教区，信徒 3000 多人。近几十年来，随着亚洲移民的增多，加拿大佛教的派别也越来越多。总的说，加拿大佛教有小乘上座部和大乘传统。上座



部继承了斯里兰卡佛教传统，在温哥华、多伦多和渥太华都建有佛寺和协会。一些教会长老是欧美人，曾在印度或泰国等地学习和得到教职。可见，即使上座部的内部也有不同的传统。加拿大大乘佛教团体依其来源有中国藏传佛教，其中主要有格鲁派、萨迦派、宁玛派和葛举派等。禅宗起源于中国，现在已遍布加拿大全国，其内部有日本禅宗、朝鲜禅宗、越南禅宗等。1986年在温哥华成立佛教协会，会员全是华人。加拿大有影响的佛教团体有加拿大佛教联合会、国际佛教基金会、多伦多佛教联盟等。佛教在加拿大这样的西方国家中发展，是一种值得研究的现象。

伊斯兰教的情况与佛教相类似。在渥太华和阿尔伯塔省很早就有穆斯林移民的定居点，1938 年在埃德蒙顿建立了第一个清真寺。加拿大的穆斯林来自 60 多个国家，他们语言不同，民族背景不同，使加拿大的伊斯兰教也呈现出众多的派系。目前绝大多数穆斯林居住在安大略省。

宗教在现代社会生活的挑战面前不断地调整自身以适应新的形势，其政治、经济和文化等方面的社会作用已无法同中世纪和近代初期相比。虽然今天加拿大人绝大多数仍信奉宗教，但宗教已丧失了其昔日对社会生活举足轻重的影响，因为无论哪种宗教或教派都缺乏将复杂的移民社会凝聚在一起的精神感召力，以及必要的财力和人力。另外，在宗教信仰自由的加拿大社会也不易产生权威的宗教和宗教的权威，信仰什么宗教取决于个人的文化背景、经历和信念。加拿大人已经在观念上接受了公共生活的世俗化和宗教生活的个人化。如魁北克的法裔加拿大人要求独立，并非因为他们具有天主教背景，而是基于文化、经济和政治的原因。在加拿大，总的说，宗教是社会生活的稳定因素，如教会人士抨击日益走高的离婚率，呼吁维护家庭，为了社会利益而约束个人欲望。每周星期天上午，电视中都安排有宗教仪式和布道的

实况转播节目。

在加拿大的中小城市，尤其是草原地区的农业区，星期天去教堂仍是很多人的习惯。教堂的气氛与一周的紧张生活形成反差，使人们精神放松，在这里可以与熟人交流并结识新朋友。教会在发挥心理调节作用的同时，也努力适应现代社会的要求，如基督教教堂举行宗教仪式时的音乐伴奏也不再是清一色的管风琴，电子音乐甚至爵士摇滚都属引进之列。

二　习俗

加拿大因其多元文化而有不同的习俗，如印度裔教授在校园里仍穿着民族服装；日裔人家中仍摆着“榻榻米”，墙上挂着军刀；有些阿拉伯移民在家里仍用手抓饭吃，等等。但从整体而言，加拿大属西方社会，主体的习俗具有西方文化特点。西方人的私有观念和权利意识很深，在包括习俗在内的社会生活的方方面面都能反映出来，如我的住宅领域、我的停车位、我个人的事、我的时间，在这些方面如果不注意就会引起误会和矛盾。由于西方人很重视自己的权利，他们一般也很尊重他人的权利。下面提及让人感受较深的几点。

遵守秩序　加拿大地广人稀，一般不需要排队购物，但挤公共汽车，仍有次序问题。如等电梯时，在电梯外面的人一般是自觉按先来后到的次序进入电梯。在银行办事有时出现排队现象，但人与人之间会留有足够的空间，不必担心有人“加塞儿”，排队者一律等候在“一米线”以外，无论前面的人办手续的时间有多长，后面的人也没有催促或抱怨的。在马路上，司机看到有行人通过马路一定会主动停车，挥手让行人。行人过十字路口遇到红灯时，不论此时有没有车辆经过都会止步，等待绿灯亮时再前行。有的十字路口没有信号灯，只有停车观察的标志，司机会根据先来后到的次序通过，如果各路口同时都有车等候，会出现



各个路口依次只走一辆车的现象。

守时 守时是与加拿大人交往时必须遵守的一个原则。加拿大人的时间观念很强，许多事情都要提前电话预约。约好时间就要准时，如果迟到一会儿，应该先道歉，再谈正事；如果晚了15分钟以上，一定要有充分的理由，因为无端让别人等待是很不礼貌的行为。

宽容 或许因为加拿大是世界文化的博物馆，或许因为加拿大始终是移民国家，加拿大人对不同于自己的文化现象习以为常。加拿大人的宽容表现在许多方面，在课堂讨论中发生争论是很正常的，但他们在争论时一般能做到心平气和、不情绪化或提高声量；在弄明白对方的基本观点后，不自以为是地将自己的观点强加给对方，而经常是求同存异或保留各自的观点。如果说这是学术宽容很正常，那么对宗教信仰的宽容就很难得了。加拿大是个多宗教、多教派的国家，各种宗教和教派之间竞争激烈。教派竞争不仅表现在教义上，更表现在对新移民的争取上。因为新移民离开了原有的社会环境，思想观念容易发生变化，有的新移民原本就没有宗教信仰，更容易成为各教派争取的对象。教会人士往往在热心帮助新移民学习语言、熟悉环境的同时，也介绍自己的信仰，但他们绝不勉强别人接受，也不愿公开贬低别的教派。

不要因为客气而谢绝别人的好意 加拿大人讲究自由，不喜欢勉强别人。如果请你吃饭，而你因不愿意让人家破费而谢绝，他一般不会再请你吃饭。同样，如果你应邀到别人家中吃饭，主人问你是否要添饭加菜时，只要你说不要了，主人决不会再劝你多吃。加拿大人不会随便请人吃饭或去酒吧，更不会劝烟劝酒，如果他愿意请客，一定是认真的，而他对你的回答也是尊重的。

考虑别人的不便 加拿大人这方面的习惯表现在很多地方，



如加拿大人不会事先不打招呼而敲别人家的门，即使是很熟悉的邻里之间的拜访，也要先打个电话征求对方同意。去医院看病都是单人诊室，方便病人介绍病情和医生的检查。所有的公共厕所都设有残疾人专用设施，公共场所一定有残疾人无障碍通道，十字路口会有专为盲人设置的鸣蜂器。

加拿大人很乐于助人，他们或是以志愿者的身份参与社会公益事业，或是直接捐款。1996 年平均每个纳税人为此捐款 730 加元，总计 40 亿加元。值得一提的是，乐于奉献与富裕并无直接关系。一些富裕省份在这方面不是最慷慨的，而像马尼托巴、爱德华王子岛和纽芬兰省等收入不高的地区的居民却贡献最多。加拿大的企业在捐款上也很大方，1995 年它们共捐献了 5 亿加元。当然，加拿大法律有关于捐款可以免个人和企业所得税的规定，在这方面也有一定促进作用。加拿大人以志愿者身份参与各种活动的历史由来已久，志愿者不仅意味着无偿，而且是出自个人的意愿。如在 1936～1939 年西班牙内战期间，有一千多名加拿大人参加“国际纵队”（白求恩也是其中一员），协助西班牙共和政府与佛朗哥法西斯军队作战。他们参加过 5 次战役，伤亡过半。从世界范围看，加拿大人的奉献精神也是很突出的，25% 的加拿大成年人做过义务工作，而美国人中只有 20%，英国人 15%，法国人 10%。1999 年第 13 届泛美运动会在温尼伯举行，被公认是历史上最成功的一次，其成功的因素之一是 2 万名志愿者的奉献精神。泛美运动会组委会主席认为，世界上没有一个地方的志愿者能像这里的志愿者那样无私付出。

加拿大人重视社会义务工作，是因为他们认为在这种工作中可以得到金钱以外的收获。做社会义务工作可以扩大社会生活的范围，结识许多新朋友，得到书本以外的知识。如家长鼓励孩子参加慰问老人的活动，可以使孩子受到敬老教育，懂得关心别人。加拿大人很注重一个人的社会经验，在一些大学里申请某些



奖学金时，还要社会慈善机构提供该学生参加义务活动的证明。参加社会义务工作既是培养公民的社会责任感，也是丰富个人阅历的一个有效途径。

热爱自然 加拿大人热爱自然表现在许多方面，如保护野生动物、爱晒太阳、爱野餐、爱旅游时睡帐篷和喜欢养宠物等。加拿大在有野生动物出没的地方修建高速公路时，要专门相隔一定距离修一个涵洞，成为小动物的过路通道。在路边经常可以看到提醒司机注意狼、鹿或熊等野生动物的警示牌。有时高速公路忽然堵车了，你千万别以为出事故了，很可能是车队在为动物让路。加拿大人爱护小动物，以至公园里放养的野鸭，公共广场上的野鸽，马路旁树上的松鼠都不怕人。

加拿大人爱晒太阳，或许是因为冬季太长的原因。除冬季外，每逢好天气，加拿大人愿意享受太阳浴。学生在有太阳光的地方看书。主妇们将餐桌摆到院子里。很多人长时间躺在草地上。如果是夏季，更有人身着泳装，将身上涂满橄榄油，在阳光下暴晒，尽管附近没有海滩、湖面或可以游泳的地方。有的主妇夏季身着泳装在院子里割草，一举两得，但她们的举动也曾引起非议。安大略省法律批准女性可以在公共场所裸露上身后，很快就有一些女性享受此项权益，在自家院子里裸着上身割草。

加拿大人爱野餐，不仅喜欢在自家院里烧烤，旅游时也愿意自备食品在露天享用。很多旅游点都专门设有露天烧烤的场所，备有木柴等燃料。很多加拿大人旅游时还自带帐篷，到旅游地专设的帐篷点去宿营。各帐篷点一般都有公共水电、厕所等设施，收费很低，甚至免费。大学生非常喜欢在暑期开车带帐篷外出旅游，既便宜又亲近自然。

加拿大人爱养宠物，尤其喜欢养狗，将狗视为“家庭成员”，甚至照全家福照片时也忘不了狗。

三 主要节日

加拿大的节日很多，加起来几乎占全年的1/3时间。节日可分为全国性节日和地区性节日；按性质可分为宗教节日、民族节日和时令节日等。

全国性法定节日有9个，按时间先后分别是：元旦、耶稣受难日、复活节后周一、维多利亚日、国庆节、劳动节、感恩节、阵亡将士纪念日、圣诞节。

元旦 每年1月1日，同世界各地一样，元旦意味着辞旧迎新。人们通宵达旦地欢庆，随着元旦钟声的响起，大家相互祝福。

耶稣受难日 纪念耶稣在十字架上殉难，时间在复活节前的第一个星期五。

复活节后周一 复活节是纪念耶稣死后复活升天的日子，由于复活节是春分满月后的第一个星期天，所以将节后的星期一作为节日。

维多利亚日 为纪念英国维多利亚女王5月24日的生日，1845年将这一天定为全国法定节日。1952年以后改为5月25日前的第一个星期一。

国庆节 1867年7月1日，由魁北克、安大略、新不伦瑞克和新斯科舍4省组成的加拿大自治领成立，从此7月1日成为加拿大国庆节。

劳动节 1894年，联邦政府规定9月的第一个星期天为劳动节，放假一天。在此后相当长时期内，劳动节成为联系工会会员和劳动者的节日，通常要举行庆祝活动。现在，劳动节只是一个休假日，不再举行庆祝活动。

感恩节 为感谢上帝赐予北美殖民地丰收举行的庆祝日，源于英国清教徒到北美后的第一个庆祝丰收的活动，各地举行节日

的时间不同。1879 年加拿大议会曾规定 11 月 6 日为感恩节，属全国性节日。1957 年又宣布，每年 10 月的第二个星期一为全国感恩节庆祝日。

阵亡将士纪念日　1918 年 11 月 11 日是第一次世界大战停战纪念日，此后成为纪念所有为国捐躯将士、弘扬爱国主义传统的节日。在这一天，人们要在胸前佩戴罂粟花纪念章或用红绒布制作的罂粟花，而购买罂粟花纪念品的钱就作为社会募捐。这一节日在英国称休战纪念日，在美国称退伍军人节。

圣诞节　每年 12 月 25 日是耶稣诞辰纪念日，也是加拿大和其他西方国家最盛大的节日。圣诞节是一年中家人团聚的日子，圣诞晚餐的传统菜是烤火鸡，家家要摆放圣诞树，亲朋好友之间互寄贺卡、交换礼物，小孩子也能得到盼望已久的玩具。

除法定的全国性节日外，还有一些西方传统的全国性节日，主要有：

情人节　每年 2 月 14 日，源于欧洲的传统节日。当天，情侣之间互赠贺卡和礼物，礼物一般是巧克力和鲜花。

愚人节　每年 4 月 1 日，最早流行于法国。因为鱼在 4 月最容易上钩，法国人称上当受骗的人为“4 月的鱼”。这一天人们可以随意说谎，让人开心取乐。

母亲节　每年 5 月的第二个星期日。这一天，孩子们要回到母亲身边，以送贺卡和礼物表示对母亲的感恩之情。

英帝国节　每年 5 月 23 日，即维多利亚女王生日的前一天。1899 年首次举行庆祝活动。1958 年在有些省份改为英联邦节或公民节。

父亲节　每年 6 月的第三个星期日，与母亲节类似，是向父亲表达感恩的节日。

万圣节　每年 11 月 1 日，又称鬼节，源于苏格兰和爱尔兰人的传统节日。人们点燃篝火，驱赶恶魔。现在人们用雕有鬼脸

的南瓜做成灯笼摆在门窗前，孩子们扮着鬼脸敲各家的门，主人只能用糖果来打发这些“小鬼”。有的地方还有游行活动，人们装扮成各种妖魔鬼怪，载歌载舞。

还有一些属于国际性的节日，如“三八”国际妇女节、“五一”国际劳动节等，也属全国性节日。

除全国性节日外，还有地区性节日：

圣-让·巴蒂斯特节 每年6月24日是魁北克省的省庆纪念日。法裔加拿大人将这一天看做是他们最重要的节日，传统上人们在午夜围着篝火跳舞狂欢，现在则燃放焰火、举办音乐会和盛装彩车游行。游行队伍由东向西，然后向南，象征法裔的祖先当年开发魁北克的经历。

枫糖节 这也是魁北克省最重要的民族节日之一。每年3~4月是采集枫树汁、熬制枫糖的季节。节日期间，枫糖屋（制作枫糖的地方）对外开放，接待游客。人们在枫糖屋里尽情欢乐，品尝枫糖浆和用雪将滚烫的枫糖浆凝制而成的太妃糖。枫糖屋里有壁炉、长木桌椅、烛灯等充满怀古情调的摆设。游人还可以乘马车游览周围的枫树林。

魁北克冬季狂欢节 这是魁北克省最大的节日，也是世界上最有名的民间节日之一。每年2月上、中旬举行，为期10天。节日活动丰富多彩，有“雪中浴”、破冰后的水上划船比赛、狗拉雪橇、轮胎滑雪赛、冰雕比赛及各种精彩表演，还要选出一位漂亮的姑娘作为“狂欢节王后”。

夏洛特敦夏日节 夏洛特敦是爱德华王子岛省首府，1864年在这里首次就成立加拿大联邦举行议事会，夏洛特敦从此成为联邦的诞生地。从1965年起，为纪念此事，每年6~9月该地要举办各种大型文艺表演，目的是鼓励以加拿大为主题的艺术创作。节日活动的部分经费由联邦政府和8个省政府资助。夏洛特敦夏日节已成为加拿大文化节，也是爱德华王子岛最富特色的文

化旅游项目。

除了上述地方性节日外，还有其他省或地方政府规定的节日：渥太华的郁金香节，马尼托巴省和西北地区的公民节，卡尔加里的牛仔节，不列颠哥伦比亚省的不列颠哥伦比亚节，萨斯卡彻温省的民俗节，纽芬兰省的圣帕特里克日等。以上这些节日都是具有西方文化背景的或英法民族特色的节日。土著民族和其他移民民族都还有各自的节日，如加拿大华人每年都要欢度中秋节、元宵节和春节，等等。

第二章

历　史

第一节　殖民地以前时期（17 世纪以前）

1603 年法国人在加拿大建立移民点以前的很长时期，北美大陆最早的土著居民主要是印第安人和因纽特人。这些土著人的祖先最初是从亚洲东北部，或从亚洲的其他地方进入北美大陆的。一般认为，大约在 2 万～3 万年前，亚洲东北部的一些蒙古人部落经西伯利亚，越过白令海峡进入美洲。今天的白令海峡 90 公里宽、30 多米深，在当时因气候寒冷为厚冰覆盖，即使有海水阻隔，使用最原始的木排或皮筏也能渡过。最早的先民们究竟是何时、以什么方式到达今天的加拿大，这尚需考古学家进一步研究。不管怎样，这些亚洲先民的后裔成为今天加拿大的印第安人。印第安人在外貌上同蒙古人很相像：黑头发、黄褐皮肤、圆颅、脸较宽、颧骨凸出、鼻梁较低。在加拿大大草原地区的土著民族博物馆里，用桦树干做支柱、用桦树皮做围墙的圆锥顶帐篷，与我国东北地区少数民族如鄂伦春人的原始民居的很相似。另外，加拿大土著居民与中国东北少数民族一样普遍信奉萨满教。

加拿大印第安人包括 20 多个民族，他们来到加拿大之前已



经有各自不同的语言和文化。印第安语是一种独立的语系，分为若干语族，每个语族内又有多种语言。加拿大的印第安人有50多种方言，有些方言之间差别很大，所以许多印第安人之间并不能直接用语言交流，需要借助于第三种语言。

11世纪时，居住冰岛的挪威人发现了现今加拿大纽芬兰岛的东北部沿海，并在纽芬兰岛北部建立临时居住点。1497年，意大利航海家J. 卡博特奉英国政府之命到达纽芬兰。16世纪时，葡萄牙人、西班牙人、英国人和法国人都曾在纽芬兰和拉布拉多沿海捕鱼，并用工艺品、酒、武器等换取土著人的动物皮毛，但这些欧洲人最初有限的捕鱼和以物易物的活动没有对土著人的社会生活造成很大影响。直到1534年，法国航海家J. 卡蒂埃到达加拿大后，沿圣劳伦斯河深入到今魁北克市和蒙特利尔市一带，建立了永久性居民点，从此开始了欧洲人殖民开发加拿大的历史。欧洲人的到来，使北美的历史进程发生了巨大变化。

印第安人不是土著民族的自称，也不是一个民族的名称，而是众多土著民族的聚合。由于哥伦布发现美洲时将其误认为印度，欧洲人从此将美洲的土著统称为印第安人。在16世纪初欧洲人到来之前，加拿大境内约有20万土著人，大多是印第安人，少数是因纽特人。印第安人基本上处于石器时代，过着原始生活，主要以渔猎为生，少数人从事农业。这些土著人散居在加拿大6个不同的地区：北极地区、东部森林地区、西北沿海地区、大草原地区、高原地区和近北极地区。他们经济发展水平低下，分别处于原始社会末期和早期文明社会之间的不同发展阶段。

加拿大的北极地区主要居住着因纽特人，旧称爱斯基摩人。他们以渔猎为生，使用爱斯基摩－阿留申语，有6种方言，彼此可以交流。传统的因纽特人住圆顶雪屋，穿兽皮衣裤，信奉原

始宗教，早婚，有的部落实行一夫多妻制，一般以3~5个家庭为单位活动。因纽特人和印第安人不同，从他们的社会组织、语言、生活习俗看，他们是单一民族。一般认为，他们晚于印第安人，约在5000年前进入北美大陆。因纽特人和印第安人一样被视为加拿大的土著居民。由于爱斯基摩一词在印第安语中意为“吃生肉的人”，现在人们一般不用这个名称，而称他们为因纽特人。

东部森林地区的印第安人主要指易洛魁人、休伦人和阿尔冈昆人，分别使用易洛魁语系和阿尔冈昆语系的语言。欧洲人到来时，易洛魁人实行母系氏族制，氏族以其崇拜的图腾命名，以议事会为权力机构。氏族实行族外婚，男子到女方家居住，孩子只知其母而不识其父，在一种木制的长方屋里过着半定居生活。经济以粗放农业为主，种植玉米、豆类和瓜类，生产工具是石制和木制的。易洛魁人的社会生活在19世纪美国学者摩尔根的名著《古代社会》中描述得最为详细，作者的大半生是在易洛魁部落中度过的。休伦人由4个部落组成部落联盟，他们半农半猎。妇女从事种植，采集野生食物，制造陶器和编织；男子从事狩猎并制造弓箭和矛等。阿尔冈昆人以渔猎为主，流动性大，有的部落已有了图形文字，信奉万物有灵的原始宗教，房屋为木制圆形，死者实行墓葬。

西北沿海地区印第安人主要有海达人、钦西安人、夸扣特尔人和努特卡人等，使用的语言种类最多，分属于5个毫不相关的语系。他们以捕获海洋生物为生，在木屋定居。独木舟是他们的交通工具和捕鱼工具，一般长10~15米，用整棵的树干挖空后制成，配上叶状的桨。这一地区印第安人的社会组织在欧洲人到来之前已出现了阶级分化，还以与其他部落作战中捕获的俘虏为奴隶。如钦西安人有4个部落，其图腾分别为鹰、狼、渡鸟和鲸鱼，部落内部禁止结婚。钦西安人分为4个等级，有奴隶、平

民、贵族和王族。奴隶主要是俘虏及其后代和本族人中违反戒律者。

大草原地区印第安人主要有阿西尼博因人、克里人、黑脚人、萨尔西人、苏族人等，分属3个语系。男子主要捕获北美野牛，女子采集食用植物的果实、根茎和叶。他们典型的住所是以兽皮和树木搭盖的圆锥顶帐篷。

高原地区印第安人，是指生活在不列颠哥伦比亚沿海山脉和落基山脉之间高原地区的土著，有阿萨巴斯卡人、萨利什人、利鲁埃特人、汤普森人等。他们以渔猎和采集食用植物为生，住所依地区不同有3种类型：半地下的穴屋、树木草皮棚屋和可移动的帐篷屋。

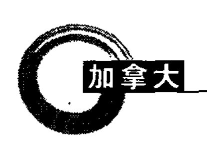
近北极地区的印第安人有塞卡尼人、奇佩瓦扬人、多格里布人、斯拉弗人和比弗尔人等，他们以渔猎和采集为生，随猎物的流动过着非定居生活。

在欧洲人到来时，印第安各部落基本上以渔猎、采集为生，只有个别部落有原始的粗放农业。各部落很少驯养动物，尤其没有驯养马、牛、羊等家畜，但养狗。土著人的交通工具只有独木舟和雪橇。印第安人部落之间经常发生冲突，原因是争夺地盘、血亲复仇或因宗教习俗的差异。因为双方武器简陋，所以冲突的规模和伤亡程度都很有限。被俘的成年男子往往成为胜利者的奴隶，或被杀害，而女子和儿童则成为部落的成员。马、轮车、火枪、酒、铁制工具都是后来由欧洲殖民者引进的，这些东西给印第安人的生产和生活带来一些便利。欧洲殖民者也利用土著各部落之间的矛盾为自己的利益服务。各部落间的冲突在有火器装备后更加激烈了，如在1648～1650年间，休伦人和易洛魁人为争夺同西方殖民者的皮毛贸易，进行了两年多时间的战争，最后休伦人战败，流落各地，部落联盟解体。随欧洲殖民者而来的征服和疾病使印第安人的人数锐减。

第二节 法属殖民地时期（1603～1763）

法国人虽不是最早到达加拿大东海岸的欧洲人，但他们却是最早探寻加拿大内陆并在此建立殖民定居点的。有两个法国人因在这一过程中贡献突出而被视为法属殖民地的奠基者。一个是法国探险家J.卡蒂埃（1491～1557），他的最大贡献是发现了圣劳伦斯河这条通往加拿大内陆的主要水路，确立了法国在圣劳伦斯湾地区的权利，为后来法国的殖民活动奠定了基础。据说“加拿大”一词的来源与他有关。1535年8月13日，卡蒂埃率领200余人乘船横渡大西洋，第二次到北美探险。船行至安提科斯提岛附近海面时，随行的两名印第安青年说，再向南行就可以到“卡拿塔”（kanata）了。“卡拿塔”是易洛魁土语“村子”或“居民点”的意思。他们实际指的是一个叫斯塔达科纳的村子，即现在魁北克城所在地。或许因为是谐音的缘故，卡蒂埃将此地印第安酋长的辖区称为加拿大省。1547年哈蕾昂世界地图出版社首次将“加拿大省”标入地图，并将其范围扩大到整个圣劳伦斯湾和圣劳伦斯河以北地区。后来的探险家和皮毛商人又将“加拿大省”的范围不断扩大。英国在《1791年宪法法案》中首次使用“加拿大”这个名称，并将魁北克划分为上、下加拿大两个省。1841年英国将两省合并为加拿大省。1867年，英国在《英属北美法案》中将加拿大省与新斯科舍、新不伦瑞克合并，组成统一的国家，定名为加拿大自治领。“加拿大”从此成为正式国名。

另一个法国人是S.尚普兰，1603年他在今新斯科舍建立了北美的第一个殖民地“阿卡迪亚”，但在1607年又放弃了。阿卡迪亚意为“葱郁美丽的地方”，以今天加拿大新斯科舍省为中心，包括其他沿海省和魁北克省的部分地区。1608年，尚普兰在



今魁北克市建立了第一个永久性殖民地，开始同土著居民交往，做皮毛生意。1612 年尚普兰被任命为新法兰西殖民地第一任总督。他因对法国在北美开发殖民地有“重大贡献”而被后人称为“新法兰西之父”。此后法国殖民者开始从大西洋沿岸向内地逐步深入，在圣劳伦斯河流域建立首府魁北克、三河镇和蒙特利尔镇，并向西呈扇形扩张。至今尚普兰的塑像仍耸立在魁北克市的广场上。

1627 年，法国殖民者成立新法兰西公司。依据法国国王的特许状，该公司每年可向该地移民 200 ~ 300 人。殖民地发展面临的一个困难是没有足够的移民，为此法国政府和殖民地当局采取多种措施鼓励移民，如免除移民的船费，以优惠条件授予土地。为吸引年轻妇女移民，一下船就结婚的可得到现金奖励。殖民地当局制定鼓励早婚多育政策，规定女子 16 岁、男子 20 岁必须结婚，遵守这一规定的人可得到一定的现金奖励；推迟结婚者要受到处罚；超龄单身汉要被罚款，还得不到皮毛贸易的许可证；多生多育的夫妇受到奖励，10 个孩子以上的家庭享受年金补助；多子女的父亲可获得荣誉和优先获得任命的机会。1627 年新法兰西居民不足 100 人，1641 年达 240 人，1663 年有 2500 人，1763 年增加到 6 万多人。在整个法兰西殖民地时期，法国先后有 1 万多移民来到这里，其中有 3500 名军人、1100 多妇女、1000 名犯人、1000 多名志愿移民。其余增加的人口，都是自然繁衍的。法国移民的生育率很高，一般经过一代人人口就增加一倍。

新法兰西的创建与发展不是个别探险家和政治家的功劳，而是有其经济动因。皮毛贸易先于殖民开发而兴起，它源于欧洲移民以工具、手工艺品和酒类交换当地土著的海狸皮。最初这种交换是零星的、偶然的，但随着 16 世纪末欧洲上流社会以皮毛帽子和披肩为时髦，皮毛尤其是海狸皮毛价格上涨，皮毛生意竟成

为建立殖民地的一个重要经济动因。最初的殖民定居者、皮毛商是循着海狸的踪迹进入加拿大的，有史书对此形容为“海狸打开了加拿大的地图”。的确，在很长时期内，皮毛贸易是新法兰西财政收入的基本来源和维持进出口平衡的主要依托。追逐皮毛贸易的市场和利润，也是后来英法两国进行殖民地争夺的重要原因。

由于皮毛贸易需要土著人的支持和配合，也由于法国殖民者在很长时期人数很少，新法兰西需要与土著人和平共处，并在用宗教改造土著人方面下了很大工夫，如兴建教堂和学校。虽然法国人经常利用土著各部落之间的矛盾，使之相互残杀，为其殖民利益服务，但总的说，他们与土著人的矛盾远比在美国的英国殖民者与土著的矛盾要缓和，没有必要对土著人进行大规模屠杀和驱赶。相反，许多法国殖民者还与当地妇女通婚。殖民当局一度还鼓励这种作法，因为这样有助于缓和与土著人的关系，增加殖民地人口。梅蒂人就是最初的法国殖民者与印第安妇女所生的后代，后来泛指所有白人与印第安妇女所生的混血种人。而当法国最终被英国战败时，许多法国人尤其是上层人物不愿在英国统治下生活，纷纷回国，而他们的土著家属和子女则被留在加拿大。

1663 年新法兰西成为法国在海外的一个省，其社会生活规范皆以法国为模式。法国的天主教、封建领主制和殖民政府构成新法兰西殖民地社会的三大支柱。殖民政府由法国国王委派一名代表任总督，作为地方首席长官。总督委任一名省长主管当地事务。此外，殖民政府还设有一个议事机构，由总督、省长、主教和若干参议员组成。新法兰西政府设在魁北克，该市逐渐成为新法兰西的政治、军事、宗教和经济中心。

领主制是欧洲封建时期的土地分配制度，新法兰西沿用了这一制度。新法兰西公司以一定的条件，把土地作为采邑和封地授给上层殖民者——贵族、神职人员、军官。这些被授予封地的人



即是领主。一块封地的面积通常有75平方公里。领主们再将领地分成长方形的小块分租给佃农，一块地一般有几十英亩，足以维持一家人的基本生活。租赁关系有法律性契约作保证，领主与佃农之间的权利与义务均有明确的法律规定。在新法兰西，佃农被称为居民，对领主的基本义务是交地租，人身依附较轻。地租形式有年贡、地租、谷物税。年贡类似欧洲的什一税。地租有现金和实物两种。谷物税是佃农必须在领主的磨房里加工谷物所要交纳的。领主的权力很大，可以设立村社、开磨房，18世纪初还有权要求居民每年为其无偿劳动一段时间。在领主制下，每个农户都是自给自足的经济实体，生产绝大部分生活必需品。

17世纪80年代，英法战争爆发。法军战败求和，1713年与英国签订《乌得勒支条约》，将阿卡迪亚割让给英国，并放弃对哈得孙湾和纽芬兰的一切要求。18世纪50年代中期，英法在北美又发生一系列武装冲突，1756~1763年的七年战争，加剧了英法在北美的争夺。1759年英法在魁北克决战，法军战败，丢失魁北克和蒙特利尔。1763年英法签订《巴黎和约》，法国被迫放弃加拿大和密西西比河以东除圣皮埃尔岛和米丘林岛以外的全部领土。加拿大从此成为英国殖民地。

第三节　英属殖民地时期（1763~1867）

1763年英国占领加拿大后，在当年10月颁布皇室公告，决定设立魁北克省。英国试图同化法裔，推行英国化的社会变革，但遭到法裔居民的抵制和反抗。这时英国人虽在政治上是殖民地的主人，但在人数上处于少数，法裔仍有6.5万人，经济和宗教生活仍为法裔所控制。由于当时美国的13州殖民地与英国的矛盾日益尖锐，一场争取美国独立的革命日益临近。为了稳定魁北克省并利用它来对付美国13州的革命，1774

年英国议会通过《魁北克法案》，一方面安抚当地的法裔居民，保留魁北克的封建领主制度，保证居民有信奉天主教的自由，教会有征收什一税的特权和法裔加拿大人讲法语的权力，并宣布法国民法和英国习惯法具有同等效力。另一方面把俄亥俄河以北、密西西比河以东新占领的土地划归英属魁北克省，阻止美国13州向西移民和发展，以限制和控制美国13州。该法案遭到美国13州殖民地人民的强烈反对，被称为“不可容忍的法令”，从而加速了美国独立战争的爆发。但英国在一定程度上达到了目的，魁北克省在美国独立战争期间没有跟着美国13州造反，反而成为亲英的基地。

美国独立战争时期，1775年10月美国第二次大陆会议向“被压迫的加拿大居民”发出呼吁，号召他们同美国人民一道起来反对英国的殖民统治，但没有得到加拿大人的响应。大陆会议随即派军队直接进入加拿大，要求加拿大派代表出席大陆会议，但美军在魁北克城下被英军击退。此后，大陆会议又派美国独立战争领导人之一本杰明·富兰克林等人专程去加拿大，劝说加拿大法裔人参加大陆会议。美国人还在魁北克法裔人中做了大量的宣传工作，但所有这些都未奏效。相反，在美国独立战争期间，有大约5万名反对独立、效忠英国的美国“效忠派”及其家属逃往加拿大东部。效忠派的北上，增强了加拿大的亲英力量，改变了加拿大居民的民族结构，使之成为由英、法裔人构成的社会，并为加拿大后来的政治发展奠定了基础。

效忠派的美国人来到加拿大后，在经济上的影响是实行美国式的自由土地制度。英国殖民当局为了培植亲英势力，按照效忠派在美国的习惯分配土地。每个家庭的家长可得到100英亩土地，家庭成员为50英亩，还可申请开发更多的额外土地。在社会生活中，效忠派既不同于法裔，也不满英国殖民当局。效忠派最初定居在魁北克省和新斯科舍省，他们很快就要求自治，建立

新的省份。1784年新不伦瑞克省从新斯科舍省分出。1791年魁北克分为讲英语的上加拿大省和讲法语的下加拿大省。上、下加拿大两省就是后来的安大略省和魁北克省，英裔和法裔的对峙局面从此开始。这4个省构成了后来的加拿大自治领，它们是加拿大的建国省份。

效忠派还在1812～1814年英美战争中发挥了关键作用。这场战争既是英美争夺北美殖民地的战争，也是美国的第二次独立战争，还是加拿大的卫国战争。战争伊始，美军凭借人数优势，进军上加拿大省，要解放这块英国殖民地。当地英军力量薄弱，难以得到本土援军的支持，但效忠派组成民兵配合英军坚决抵抗。虽然效忠派不满英国统治，但他们更不能容忍美国人的政治理念，所以他们要捍卫其在北美最后的家园。他们还针对美国的政治宣传，阐述自己忠于英国宪政主义思想和传统，认为美国的政治思想会给加拿大带来像法国大革命式的灾难。由于效忠派的坚定立场，很多法裔都持亲英反美立场。美军对上、下加拿大省的进攻被击退。英军还反攻到华盛顿，为了报复美军烧毁加拿大的约克城和议会大厦，也烧毁了华盛顿的白宫。这次战争结束后，上、下加拿大省通过立法限制美国移民，主要接受来自英国的移民，以防止美国吞并的危险。这场战争培养了加拿大人的民族主义意识，使效忠派的政治思想成为以后加拿大政治思想发展中的重要因素。这场战争也断了美国北进的欲望。几年后，加美两国签订了边境协议，其中规定大湖区为非武装区，为以后全部边界不设防的开端，这使加拿大在建国道路上消除了外部威胁。

效忠派的后裔至今在加拿大仍发挥着政治作用。他们在1914年成立加拿大亲英协会，其宗旨是为研究美国独立战争以来英国效忠派历史的人提供帮助，联合效忠派家族的后裔，弘扬他们的忠诚精神；收集整理出版有关的文物资料；修建有关的纪念碑和遗址。凡效忠派家族的后代皆可入会。从1972年起，该

协会成员佩带英国王冠图案盾徽、英国国旗肩章和皇家佩章等标志。协会在全国有24个分支机构，办有专刊和会员报，经费由各省省督提供。

1812~1814年的英美战争结束后，一时间美国的政治思想受到排斥，英国则巩固了对加拿大的殖民统治。但英国同北美各殖民地的矛盾并没有消失，在19世纪20年代和30年代，一批代表加拿大民族资产阶级和农场主利益的改革派，针对英国殖民机构中的寡头统治集团开始了改革运动。当时各殖民地在总督及其领导的行政和司法委员会的统治下，议会只是个摆设。总督是英国人，对英国政府负责，一年中在殖民地的时间很短，他主要依靠两个委员会来管理殖民地事务：行政委员会处理日常事务，司法委员会负责制定和修改法律。因此殖民地的实际权力落在这两个委员会委员的手中。这些委员与英国政府及总督的关系很好。委员都是终身制，而且绝大多数委员一身二任。久而久之，委员成了一些家族的世袭职务。这些家族为维护其既得利益，垄断政治，进行各种投机活动，引起新兴的阶级和民众的极大不满。后者以议会为主要阵地，在政治、经济、文化教育、宗教等各个领域开始了抗争。这一时期议会和殖民地政府的矛盾和冲突不断激化，有时闹到议会拒绝批准政府预算，政府要解散议会的程度。

L. J. 帕皮诺就是下加拿大改革派中的一位著名代表。帕皮诺1786年出生于蒙特利尔，律师出身，通晓英国议会传统和18世纪法国的启蒙思想，具有激进的民主主义思想，能言善辩。1815年，29岁的帕皮诺担任下加拿大省议会议长，他最初还是温和派，但在19世纪20年代后政治观点逐渐激进，积极推动议会改革运动。议会在要求控制财政权问题上与殖民政府不断发生冲突。英国方面软硬兼施，也作了一些让步，至1931年议会已经掌握了大部分财权。但改革派并不满意这种有限的妥协。1934

年，议会通过了《92条决议案》，列举了改革派的所有不满和要求，包括议会控制一切财权，立法委员会由选举产生等，同时对比美国政治制度的长处，暗示若不改革难免会引起美国式的革命。

上加拿大改革派的代表人物是W.L.麦肯齐。他通过办报纸走上了从政之路，因其主办报纸宣扬改革，触犯特权寡头阶层的利益，他的报馆在1826年被暴徒捣毁。改革派和保守派在议会内的斗争也很激烈，麦肯齐曾连续4次被选为议员，又连续4次被逐出议会。但在1834年的选举中，改革派又获得多数席位。1835年，麦肯齐等改革派向议会提出《17点报告》，列举了对现状的不满和改革措施，要求由选举产生司法委员会和成立责任政府。这个《17点报告》和《92条决议案》一样遭到了两个委员会的拒绝。

当时沿海各省殖民地的改革运动也在发展，只是这些省份的人口少，社会矛盾也相对简单，改革发展比较平和。英国政府有丰富的管理殖民地的经验，懂得用软硬兼施的手段对付改革派。各地改革派内部都分成激进派和温和派，温和派对英国有更多的期望和幻想，也容易获得英国政府的合作，激进派则受到很大限制。

1837年，英国和美国的经济危机很快波及加拿大，而加拿大的农业歉收，更使社会动荡不安。以农为主的下加拿大省受害最大，首先出现政治骚动。10月23日，帕皮诺在圣查尔斯群众大会上，声称在必要时使用武力。实际上，激进派并没有武装起义的准备，但政府怀疑帕皮诺等人策动起义，于是发出通缉令，结果引发了起义。起义者大都是蒙特利尔附近的农民，缺乏组织和经验，结果很快遭到军队镇压。此后，上加拿大省在麦肯齐等人的策划下，在多伦多等地也爆发反英起义，但这些起义也很快被平息。帕皮诺和麦肯齐等激进派领袖都逃亡美国。麦肯齐在美国还组织美国志愿者在边境袭击上加拿大，但这些活动没有得到

美国政府的支持，未取得成效。

虽然起义规模有限，而且很快就失败了，但给英国政府很大震动，迫使它重新考虑在加拿大的政策。英国国内在殖民地问题上也有不同看法。一种较普遍的观点认为，殖民地的成熟、自治并与母国分离是早晚的事，政府对殖民地的投资只能是赔本生意，不如任其独立，丢掉殖民地这个包袱。但也有一种殖民地改革派理论认为，只要政策得当，殖民地不会成为负担，而会成为对英国有益的资本和商品输出市场，即使组建自治政府也可以与母国保持紧密的联系。但如果不给殖民地充分的权利，反而会促使他们与母国决裂，美国革命就是前车之鉴。这两种观点虽然不同，但在否定传统殖民统治方式上是一致的。1838 年英国政府委任德拉姆为加拿大新总督，负责调查起义原因并提出改革方案。

德拉姆是英国议会中著名的激进改革派，信奉殖民地改革理论。他上任后发布了一项赦免令，宣布对绝大多数起义者免予起诉，只有帕皮诺和麦肯齐等 14 人被禁止回国，否则处以死刑。这一做法在当时是比较宽容的。接着，德拉姆在对上下加拿大社会进行了广泛的调查后，提交了《关于英属北美事务的报告》，即历史上有名的《德拉姆报告》。报告对加拿大社会很多领域的问题进行了分析，并提出了改革建议，其中最重要的是：建立责任政府、帝国与殖民地事务分离和上下加拿大两省合并。由于保守派政敌的围攻和刁难，德拉姆在加拿大任职仅 5 个月后就愤然辞职，但《德拉姆报告》对英国后来的加拿大政策有很大影响。

《德拉姆报告》在英国议会引起争议，改革派支持，保守派反对。政府虽一时难以接受成立自治政府的建议，但已经意识到殖民地的寡头统治方式已到了非改不可的程度，并授权新总督在必要时改组行政委员会。1840 年英国议会通过《联合法案》，将上下加拿大合并为一个省，在新的议会中原上下加拿大地区的代



表人数相等，在84个席位中各占42席。从此，英法裔的矛盾得到暂时缓解，议会中英法裔改革派联合起来，共同争取成立责任政府。然而，改革派与保守派和总督围绕责任政府问题相持不下，关系再度紧张。1847年，英国政府委派德拉姆的侄子埃尔金接任加拿大总督，才缓解了那里日趋紧张的社会和政治矛盾。

埃尔金继承了德拉姆的思想，要实现其叔父的政治抱负。1848年改革派在议会中获得多数，埃尔金不失时机地成立了加拿大省首届责任政府。在此前两个月，新斯科舍已经建立了责任政府。随后，爱德华王子岛（1851）、新不伦瑞克（1854）、纽芬兰（1855）相继成立了责任政府。

责任政府的建立标志着英国殖民统治形式的重大变化，由总督对殖民地直接进行统治开始转向殖民地自治。内阁取代了行政委员会，内阁由下院多数党领袖组建，内阁成员不再对总督负责，也不由英王任命，而由议会多数党决定，对议会负责；上院取代了司法委员会，同下院共同成为立法机构。总督更多的是名义上的首脑和英国与殖民地之间的协调人。殖民地的权力进一步地方化了，议会负责地方性事务，英国只负责殖民地的外交、防务等外部事务。虽然英国对殖民地法律有批准和修改权，但这种权力更多是象征性的。

英国在19世纪中期改变其殖民地政策是有内在经济原因的。这一时期英国基本上完成了工业革命，确立了其“世界工厂”的地位。随着工商业资产阶级掌握了政权，他们更愿意推行自由贸易政策，因为其廉价的工业品可以进入世界各个角落，而不再需要政治、军事等超经济手段的保护，所以，英国在1846年废除《谷物法》，1849年取消《航海条例》，从保护关税转向自由贸易。殖民地政策不过是对这一转向的一种调整。这种调整在政治上给了殖民地更多的自主权，但在经济上对脆弱的殖民地是一种严峻的考验。

依据英国《谷物法》，加拿大小麦可以优先和低税进入英国市场。比如英国小麦每1/4吨的价格超过67先令时，就允许加拿大小麦进口，而其他国家的小麦要在这个价格超过80先令时才可以进口。英国此举主要是限制美国小麦，扶植加拿大经济。

随着英国旧殖民政策的改变，加拿大与母国的传统经济纽带被切断了。加拿大经济上没有了依靠，只能靠自己。但成立责任政府后的各殖民地各自为政，不仅彼此很少往来，而且各殖民地内部也因社会和民族矛盾派别林立，而政治涣散。上下加拿大并没有因合并而消除原有的地域和种族的界限，两地原有的政治组织依然存在。虽然在19世纪50年代，各个政治集团逐渐分化成以麦克唐纳为首的自由一保守党，和以约翰·布朗领导的自由党，从形式上打破了地域、民族和宗教的界限，但它们内部的分别仍是原上下加拿大政治派别的聚合，党内各派的利益差别和政治分歧很大，缺乏凝聚力。这一时期出现了两个省总理的政府，两个总理分别控制原上下加拿大的事务，重要议案要分别在议会两地议员中获多数才能通过。因此在很长时间里，加拿大并没有真正统一。19世纪60年代，政治混乱的状态更为严重了。有远见的政治家都看出，只有实现大范围的政治联合，才能打破狭隘地区政治的局限，发挥整体优势。当时欧洲一些民族国家如德国和意大利的统一进程，也为加拿大提供了有益的启示。但如何联合，各殖民地之间存在严重分歧。

19世纪50年代是各省经济和铁路的大发展时期。1836年加拿大有了第一条铁路，仅16公里。但此后铁路建设步伐加快，尤其在1851年建成了大干线铁路，全长1100公里，是当时世界上最长的铁路，从加拿大西端的萨尔尼亚经多伦多、蒙特利尔，再经波特兰直抵圣劳伦斯河下游。铁路不仅促进了经济发展，也促进了各省之间的联系。但只有将各省的铁路连接起来，实现规模经营，才能发挥效益。如大干线铁路运营后，因货量不足而亏

损，最后省政府被迫接管。而修建更大规模的铁路网，则必须在各殖民地联合后才有可能。

由于美国的经济实力远在加拿大之上，各殖民地与美国之间的贸易关系远比它们之间要密切，所以如果它们不迅速实现联合，被美国从经济上分化瓦解，乃至政治吞并的危险随时存在。当时美国处于内战时期，无暇北顾，但英国在美国内战中支持美国南方，一旦北方获胜，难免会制造借口，在加拿大报复英国，况且美国一直都对加拿大有兴趣。

第四节　自治领时期（1867～1931）

加拿大资产阶级的代表认识到，要想发展经济，不被美国吞并，必须联合所有殖民地，建立一个独立的新国家。为此，自由党和自由—保守党为实现联邦联合起来。麦克唐纳以其卓越的政治天才，领导了这场联邦运动。1864 年 9 月 1 日，各殖民地的代表在爱德华王子岛的夏洛特敦举行协商联合的首次会议，达成了支持联合的原则协议。同年 10 月 10 日，来自各殖民地的 33 位代表在魁北克议会大厦召开了协商联合的第二次会议。经过 16 天的紧张工作，代表们通过《魁北克决议》，决定建立殖民地联邦。《魁北克决议》奠定了未来加拿大联邦的基础，这 33 位代表被后人称为“联邦之父”。

《魁北克决议》在各省议会审批时，除加拿大省以绝对多数获得通过外，均遇到阻力。爱德华王子岛和纽芬兰干脆否定决议，新斯科舍和新不伦瑞克犹豫不决，只是在英国的支持下才勉强通过。这种情况本身就预示着联邦的脆弱和实现加拿大统一的艰难。英国最初对联邦运动持观望态度，担心加拿大的强大会影响它同英国的传统关系，但加拿大的强大又是有利于英国的，因为加拿大的政治现状不利于经济发展，英国资本也难以获得最大

利益。另外，只有一个强大的加拿大才能抵御美国的威胁，使英国减少或摆脱防务上的负担，而一个强大的加拿大还可以钳制美国。英国正是出于这些考虑才积极支持联邦和以后的联邦统一活动，而没有英国的支持，加拿大的统一进程至少将被大大地延缓。这也是加拿大人对英国始终心怀感激的一个重要原因。如同英国的高压式殖民政策产生了美国，英国的怀柔性殖民政策塑造了加拿大。英裔加拿大人对母国、对英王的感情是真挚的，他们在英国需要的时候，不惜牺牲一切。这种情况一直延续到二战以后。

1867 年，英国议会在《魁北克决议》基础上形成并通过了《英属北美法案》，决定建立加拿大自治领。并将《英属北美法案》作为加拿大的第一部宪法。该宪法规定：加拿大实行联邦制，英王兼任加拿大国王，总督为英王代表。议会设参、众两院，参议员由英王任命，众议员由选举产生。众议院是议会的重要组成部分，其席位按各省人口比例产生，魁北克 65 席，安大略 82 席，新斯科舍 19 席，新不伦瑞克 15 席。每 10 年进行一次人口调查，根据人口变化情况调整各省的席位。自治领的政治制度明显受到英美两国的影响，如英王及其代表总督的权力、议会内阁制和美国的联邦制。

但加拿大的联邦制与美国的联邦制不同。美国在中央与地方的关系中强调州权。加拿大宪法在划分中央和地方的权力时，不仅授予联邦以广泛的权力，还规定宪法未作明确说明的权力归联邦政府。自治领的成立为加拿大的资本主义发展开辟了道路，为建立统一的国家奠定了基础。但由于历史的原因，由于加拿大有英法两个主要民族和魁北克省的特殊性，由于各地的经济发展水平不同，加拿大中央和各省的矛盾始终是加拿大政治议程中的主要问题。

1867 年 7 月 1 日，《英属北美法案》正式生效，由安大略



(原上加拿大)、魁北克(原下加拿大)、新不伦瑞克和新斯科舍4省宣布合并成联邦国家，国名为“加拿大自治领”，首都渥太华。自由保守党领袖J.A.麦克唐纳出任首届联邦政府总理。当时的自治领并没有充分的自治权，政治上也不稳定，内部有分裂的要求，外部仍有美国领土扩张的压力。新斯科舍省加入联邦不到一年，就因经济萧条产生普遍不满情绪，要求退出联邦、加入美国。麦克唐纳政府对此做了很大的妥协，让反对派领袖进入内阁，拨付给该省一大笔补助金，才暂时平息了这场政治风波。

当时加拿大的西北地区和大草原地区都是英国哈得孙公司的领地。这家私人公司无力对这一广袤的地区进行有效的开发、管理和保护。而美国在内战后要求英国割让这一地区，以赔偿其在内战时给美国造成的损失。为防止美国乘虚而入，自治领政府在英国的支持下，在1869年以30万英镑从英国公司手中买下鲁珀特封地，准备有组织地向大草原地区移民。该封地是1670年英王查尔斯二世以其侄子、哈得孙公司首任总督鲁珀特的名义授予哈得孙公司的，最初只是哈得孙湾南岸地区，后来包括魁北克和安大略北部、中西部草原地区和部分西北地区。但在政府接管这一地区时，遭到红河地区梅蒂人的武装反抗。梅蒂人认为自己世代在此居住，是红河的主人，但他们在对这一地区的谈判和移交中被完全忽视了，而政府接收人员的傲慢无理更激怒了民众。梅蒂人在路易·里埃尔的领导下起义，占领哈得孙公司在当地的办事机构，组成临时政府，与前来镇压的自治领政府军队发生冲突。美国人趁机插手，充当临时政府的顾问，企图使起义向有利于美国的方向发展。

麦克唐纳为防止因事态扩大为美国所利用，决定以妥协的方式尽快平息起义。麦克唐纳政府与里埃尔的临时政府进行谈判，产生了《马尼托巴法案》，其中包括该地区享受省级待遇，在参议院有2名代表，在众议院有4名代表，联邦政府在近期每年拨

付8万加元补助金，5年内不征收任何直接税，尊重当地人的文化和宗教习俗等。虽然红河起义最终以谈判方式解决，但有38名军人在冲突中死亡。这是加拿大统一过程中唯一的武装冲突。1870年，在鲁珀特封地上建立第5个省——马尼托巴省和西北地区。为管理和保卫这一地区，1873年，麦克唐纳政府组建了西北地区骑警队，即今日加拿大皇家骑警的前身。

此后，不列颠哥伦比亚省（1871）和爱德华王子岛省（1873）相继加入联邦，加拿大实现了从大西洋到太平洋的联合。北极群岛也由英国移交给加拿大管辖。麦克唐纳政府在政治上稳定了联邦之后，着手发展独立的国家经济，实施开发西部、修建太平洋铁路、保护关税等发展民族工业的三大政策。1885年横贯加拿大的太平洋铁路的建成，对巩固联邦的政治统一和促进经济发展具有重大意义。

在外交即对英美关系问题上，麦克唐纳政府坚决维护加拿大利益。英国在19世纪末重新重视殖民地的价值，试图在英帝国内部形成一个以英国为中心的政治、经济和军事联盟，联合各殖民地的力量去争霸世界。麦克唐纳对此不感兴趣，他致力于加拿大的自治，多次拒绝了英国关于加强帝国联盟的建议。他表示，加拿大既不会脱离英国，也不会放弃自治的权利。在对美关系上，麦克唐纳坚持同样立场，他反对自由党提出的与美国互惠贸易的主张，认为两国经济实力悬殊，互惠贸易对美国有利，会损害年轻的加拿大工业，而且还要承担被美国合并的政治风险。实际上，在加拿大联邦成立后的很长时期里，加拿大人对美国持谨慎和怀疑态度，在经济上打交道是迫不得已的。

1896年加拿大人有了第一位法裔总理——W. 劳里埃，他在当选后充满信心地表示，“19世纪是美国世纪，20世纪将是加拿大世纪”。劳里埃律师出身，30岁进入政界，任自由党主席后，积极扩大该党在全国的影响，结束了自由保守党连续执政



18 年的历史。也正是由于劳里埃领导下的自由党的崛起，加拿大的两党制得以真正形成，开始了两党轮流执政的政治格局。劳里埃任总理的 15 年被称为“劳里埃繁荣”时期。这一时期国家发展的特点是，西部得到进一步的开发，人口有显著的增长，经济繁荣，政治稳定。有人将这一切归结为劳里埃的功绩，但更多的是他赶上了好时候。首先，劳里埃上台之初，就赶上国际市场对粮食和其他农产品的需求激增，价格上涨，消除了困扰加拿大的经济危机。另外，美国开发西部的工作在 19 世纪末 20 世纪初已基本完成，不再有自由土地分给移民，而加拿大的大平原显示出对移民的吸引力。1896 年育空地区发现金矿，更引起移民热潮。1898 年联邦政府不失时机地成立了育空地区政府。虽然淘金热于 1899 年基本冷却，但向西部的移民热并未减弱。

劳里埃执政后，他经常要在维护与英国的传统友好关系和维护加拿大的独立自主，维护国内民族团结和平衡法裔不满，与美国改善关系同时要处理好两国边界和关税等两难问题上作出抉择。这在加拿大是否参加英国发动的南非战争问题上充分表现出劳里埃的政治立场和策略。

南非战争是英国人与南非布尔人的战争。布尔人是荷兰在南非移民的后裔，他们在南非建立了两个国家，与英国的殖民扩张政策发生冲突。1899 年战争爆发后，英国认为，依据英帝国的整体防务原则，加拿大应该参战。但加拿大国内对此有不同意见。英裔对参战比较积极，法裔则认为与己无关，加拿大不应参战。劳里埃认为，如果英国处于民族危难之中，它有权在加拿大征兵，而加拿大人一定会尽自己最大的努力。但他认为，当时还没有这个必要，他甚至对布尔人为自身权利而斗争的精神有一种同病相怜的同情感。但在英裔内阁成员都要求参战的情况下，他同意以招募志愿军的形式参战，费用由社会募捐和英国提供。在南非战争期间，加拿大虽派出 7000 多人，但只有很少一部分是

政府招募和出资的。在第一次面对为英帝国参战问题上，劳里埃的决定为以后的有关决策留下余地，因为既没有肯定加拿大将参加英帝国的战争，也没有拒绝加拿大作为英帝国成员的义务，而是按照本国的实际情况行事，试图既满足英裔的要求而又减少法裔的不满。后来的历史表明，参战和征兵始终是引起加拿大英法裔矛盾的一个敏感问题。

19 世纪末 20 世纪初，加美两国就阿拉斯加—育空地区的边界问题发生争端。英国虽支持加拿大，但以不损害英美关系为限度。美国在双方谈判开始之前，就派军队进驻南阿拉斯加，并向英国政府施加压力。英国为避免双方发生战争，对美国作了妥协，结果美国得到了由阿拉斯加向南延伸的一条狭长地带，使加拿大在育空地区失去了出海口。在加拿大人看来，他们成了大国强权政治的牺牲品。劳里埃对此评论说："很遗憾我们与美国这样一个大国为邻，它从来都自私自利，只想牢牢地抓住自己的利益而不顾及其他国家；很遗憾我们的国家虽然在发展繁荣，但仍然是一个殖民地；很遗憾我们的手中没有解决自身事务的外交权，因此极有必要向英国议会要求更多、更广泛的权利，以便在将来处理类似事务时，我们可以用我们的方式和风格来对待，从而保护我们的国家利益。"加拿大人亲身感受到，英国是靠不住的，必须独立地将命运掌握在自己的手里。

20 世纪初，英国为扩充海军，要求加拿大和其他英帝国成员提供经费。英国长期以来一直坚持英帝国成员在军事上实行统一的防御体系，这也是英国帝国联盟运动的一项重要内容。劳里埃拒绝了资助英国海军的要求，提出组建加拿大海军的计划，即建立包括 5 艘巡洋舰和 6 艘驱逐舰在内的常备海军。这支舰队由加拿大政府指挥，只有在加拿大议会批准的情况下可以受英国调遣。此举招致英裔的反对，指责他对英国的支持不够；法裔也反对他，因为法裔既不想出钱，也不想有自己的海军。但劳里埃坚

持己见。英国终于在1909年帝国国防会议上宣布，放弃由各成员国资助组建统一的帝国海军的计划，同意各国组建自己的海军。

加拿大在19世纪80年代以前，粮食出口并不稳定，遇到灾年还要从美国进口。这种情况在19世纪最后20年才有所改变，当时正是加拿大西部大草原地区的大开发时期。开发西部草原是在多种因素促进下进行的，首先是东部人口的增长已造成土地不足的压力。其次，欧洲工业化和城市化的发展增加了对农产品的需求，使世界农产品市场价格上扬。此外，还有安置新移民的需要。1885年从蒙特利尔到温哥华铁路的通车，为大批移民进入西部提供了便利。

为了开发西部草原，联邦政府在1872年仿照美国的《宅地法》，通过了《自治领土地法案》。该法案规定，移民只需付很少的登记费，就可使用面积达160英亩的土地，3年后付清移民税，就可取得这块土地的所有权。这一法案的实施，吸引了大批移民到西部草原定居。为有效地管理这些移民和促进草原的垦殖，1905年联邦政府在原鲁珀特封地上又增设阿尔伯塔和萨斯卡彻温两省，在余下的封地上建立了西北地区。1901年加拿大人口达537万，到1911年增至720万，10年增长了近35%，平均3个加拿大人中就有一个新移民。而在这净增的近二百万人中，有一半以上分布在西部各省。从1901到1921年，加拿大人口增长了0.6倍，而草原3省的人口却增加了4倍，尤其是阿尔伯塔和萨斯卡彻温两省的人口增长了7.5倍，由16万猛增到135万。1913年一年中进入加拿大的移民就达40万人。

1901年草原地区的农场有5.5万多个，土地开垦面积为1541万英亩，小麦产量5557万蒲式耳。而到1921年，这三项数字分别为25.5万个、8793万英亩和26318万蒲式耳，是1901年的4.64倍、5.71倍和4.74倍。从19世纪末到20世纪初，加

拿大逐渐成为小麦出口国。正是在这一时期，大草原3省发展成为“世界粮仓”。1929年加拿大出口了4亿多蒲式耳小麦，占世界粮食贸易额的40%。

1914年第一次世界大战爆发时，加拿大只有一支3000人的常备军和2艘巡洋舰，还没有真正意义上的海军。但加拿大人参战热情高涨，认为这是作为英帝国臣民向母国应尽的责任。战争爆发两个月后，加拿大远征军的一个师抵达英国。1915年2月，这支部队开赴法国前线，不久就参加了依普尔战役。在这次战役中，德军首次使用毒气，协约国战线左翼的法国部队全面溃退。加拿大部队堵在这个缺口上，阻止了德军的进攻。此后，加拿大后继部队源源不断地开往欧洲战场，其规模和战斗力令世界对它刮目相看。

在第一次世界大战中，加拿大有39万人加入远征军为英帝国作战，死亡达6万多人，这对于一个总人口不足800万人的国家来说无疑是一种巨大的牺牲。加拿大不仅负担本国远征军的装备和食品，还负担对英国和其他盟国的物资供应，英军1/3的弹药来自加拿大。尽管加拿大人为英帝国浴血奋战，但英国人把持着政治决策和军事指挥权，不仅军事情报不同加拿大分享，甚至也不通报加拿大士兵在战场上的情况。加拿大对英国的傲慢和无理十分不满，要求英国提供充分的战争信息，并就有关政策与加拿大协商。由于英国需要各自治领的继续支持，从1917年秋开始，英国首相邀请各自治领总理一起组成“帝国战时内阁”，参与对一些战争问题的讨论，但决策权仍属英国。即便如此，加拿大对英国的关系已由单纯依赖发展为参与、合作和援助。战争开阔了加拿大人的视野，增强了民族自信心。一战后，加拿大第一次作为独立国家在凡尔赛和约上签字，并参加了国际联盟。

战争也刺激了加拿大经济的发展，使其从一个农产品和工业原料输出国走向工业国。在1914～1918年间，加拿大国民生产



总值增长了61%，其中农业产值增长68%，矿业增长73%，电力增长109%，制造业增长178%。战争直接促进了冶金业的发展，全国金属产值从1914年的不足1.29亿美元猛增至1918年的21.13亿美元。钢铁产量从1914年的100万吨提高到1919年的2250万吨。当时发展迅速的工业部门还有工具制造、电器业、化工业、轮胎制造业和造船业。

工业的发展导致了产业结构的变化，促进了城市化的发展。1921年，加拿大城市人口已经与农业人口相当。从20世纪20年代开始，加拿大进入了机械化和电气化时代。同时，对美出口总值首次超过对英出口总值，加拿大在资金和市场的依赖上开始由英国转向美国。与此相关，加拿大对外关系也发生转变，重心逐渐转向美国。1900年时，英国在加拿大的外国资本中占85%，美国只占14%，但到1930年，美国已占加拿大外来投资的61%，而英国只占36%。英美两国在加拿大投资的形式也有很大区别，英国人是间接投资，购买各种证券和政府公债；美国人则是直接投资办厂开矿，取得了对加拿大资源和企业的控制权。1930年加拿大已经有各种汽车123万多辆，电话54万多部，汽车和电话的发展促使联邦政府加大了对交通和通信基本设施的投资。

铁路在加拿大联邦早期历史上不仅是经济命脉，更是政治命脉。太平洋大干线铁路全线通车后，因前期投入过大，运费很高。虽然在农产品价格相对较高的情况下，农民还能承受，但他们已将对铁路公司的不满转移到联邦政府身上。从1897年开始，政府尝试对运价进行控制，并于1903年成立铁路监察委员会，不经它批准，任何运价变动皆属非法。但因各种原因，至1916年，因经营陷于困境，除加拿大太平洋铁路公司还能勉强支撑外，其他铁路公司均处于破产边缘。这些铁路公司一旦破产，不仅前功尽弃，民众不满，也会损害加拿大在海外投资市场的声

誉，因为它们的股票大多掌握在英国人手中。于是，各种压力集中于联邦政府。联邦政府在1919年成立了加拿大国家铁路公司，陆续接管这些铁路，最终于1923年将太平洋铁路公司以外的其他铁路公司全部接管。接管后，政府对小麦等农产品运费长期实行补贴政策。这套国有铁路系统的总长度当时为2.2万英里，至今仍是北美最大的铁路系统。

加拿大经济实力的增强和国际声望的提高，也改变了它与英国的关系。1926年英国宣布它同自治领的关系在法律上是平等的。1931年英国议会通过《威斯敏斯特法案》，承认加拿大在宪法上的独立地位，放弃英国政府有凌驾于加拿大之上的立法权和对加拿大议会通过的法案的最高否决权。但该法案的通过并不意味着加拿大获得完全独立，因为在司法方面，直至1949年英国枢密院司法委员会仍是加拿大的最高上诉法院。另外，对加拿大宪法的修正仍要得到英国议会的批准，这种情况一直持续到1982年。在外交方面，加拿大外交部成立于1909年，但直至1927年才派出第一位驻外全权代表——驻美公使。英国仍希望维持英帝国的统一外交方针，加拿大在很长一段时间没有真正的外交自主权。加拿大在争取完全独立的道路上还需继续努力。但加拿大在努力摆脱英国影响的同时，又逐渐进入美国的势力范围。

第五节 现代时期（1931年以来）

1929～1932年的世界经济危机，给加拿大经济以沉重打击。加拿大1/3的国民收入来自国际贸易，其中小麦和新闻纸的出口约占一半。危机期间，出口受阻，小麦价格暴跌。1929年每蒲式耳小麦价格为1.60加元，而到1934年只有0.38加元。小麦产量从1928年的5.67亿蒲式耳降到1934年的2.76亿蒲式耳。与此同时，天灾更加剧了农民的灾难，1934～



1937 年的持续干旱，使许多农作物颗粒无收，1937 年小麦产量只有 1.82 亿蒲式耳，这使农场倒闭，农民被迫外出谋生。纸的价格也猛跌，许多大造纸公司宣告破产。美国为了抑制国外产品，在 1930 年提高了进口关税，使加拿大经济雪上加霜，因为加拿大的新闻纸主要出口美国。从 1929 年到 1932 年，对美出口新闻纸总值下降了 45%，1932 年造纸业产量只及其生产能力的一半略强。其他出口产品也同样难免厄运。于是加拿大不得不采取报复性措施，将关税提高到 1879 年以来的最高水平。经济危机使加拿大经济陷于停滞和崩溃，有色金属的出口总值下降 60%，铁路亏损更为严重，国民收入锐减 45%。危机最深重的 1933 年，加拿大有 82 万多人失业，占全国劳力的 1/4。到 1935 年仍有 1/10 的人靠救济金生活，不少人死于饥饿。社会处于动荡之中，游行示威、罢工抗议等活动遍及各地，流血冲突时有发生。

虽然这些抗议活动并没有形成革命的迹象，毕竟克服危机还要在政府的领导下进行。但经济危机的确动摇了传统的政治信仰。1932 年，一个新政党——平民合作联盟在西部崛起。平民合作联盟具有欧洲社会民主党的色彩，它主张国家社会主义，通过对主要经济部门的国有化，实施社会福利保险、失业救济、医疗保险的国家福利政策。平民合作联盟的福利国家思想，对加拿大社会福利体制的奠定和完善起了非常重要的促进作用。该联盟后来成为当今仍活跃于加拿大政坛的新民主党的前身。

当美国在罗斯福“新政”的影响下走出世界经济危机困境的时候，当时的加拿大总理贝内特也推行了一系列改革措施，被视为加拿大版的凯恩斯主义和新政。一时间，社会保险、劳工条例、福利政策都提上了政府的议事日程，但这些措施没有产生像罗斯福新政那样的效果。面对经济压力，贝内特政府不得不向英国提出以前多次提过的建议，即加强英帝国内部的互惠和经济联系。英国虽然清楚贝内特政府的建议只是权益之计，但出于政治

和战略考虑，还是对加拿大在经济上作出很大让步，同意对加拿大的许多商品免征关税，对进口加拿大小麦和其他农产品也有不同程度的优惠。

1935 年大选临近时，贝内特向全国公布他进一步改革的决心，试图通过政府对社会领域的全面干预和管理，消除当时存在的弊端。贝内特的改革招致其所在的保守党内保守势力的反对，迫使改革派的代表、贸易和商业部长 H. H. 史蒂文斯辞职。史蒂文斯辞职后组建了复兴党，这又导致保守党的分裂及其在大选中的惨败。自由党大获全胜，赢得 179 个议席，保守党只得了 40 席。自由党领袖麦肯齐·金当选总理，从此开始了加拿大历史上又一个黄金时代。

金是 1837 年起义领导者麦肯齐的外孙，1908 年曾任劳里埃政府的劳工部长，1919 年劳里埃逝世后，接替自由党领袖。在 1921 ~ 1926 年、1926 ~ 1930 年曾两度执政，有丰富的政治经验。这次是他第三次执政，他首先全力为加拿大疏通国际贸易渠道，使美国取消了自危机以来对加拿大商品的限制，在对英贸易上也做了类似的调整。接着，金组织了一个皇家委员会，对建立联邦以来的社会和经济问题进行全面调研，为更深入的改革做准备。在国际政治和外交领域，金也是一位现实主义者，他奉行孤立主义政策，对加拿大和英帝国以外的事尽量不承担责任。这既是自由党的传统，也符合当时英国推行的绥靖外交方针。金对德国希特勒政府有好感，认为纵容法西斯德国侵略、出卖捷克人利益的《慕尼黑协定》是一个英明决定。但金是一个现实主义者，在德国战车无情地粉碎了他的孤立主义幻想后，他便积极领导加拿大参加反法西斯战争。

1939 年 9 月 1 日德国入侵波兰，英、法对德宣战。9 月 10 日，英王乔治六世宣布加拿大向德国宣战。为适应战争需要，金对政府进行了改组，从原国防部中分出海军部和空军部，又新设



了军需供应部。联邦政府颁布的全国资源动员法案规定，适龄男子都应服兵役，但不派到海外去。政府可征用一切可用的船只和飞机。加拿大工厂开始在军需供应部的领导下大量生产军需品，建造军舰，加紧训练海空军和技术人员。根据1940年底签署的一项英联邦空军训练计划，要用3年时间在加拿大建立64所训练学校，每年培养两万名飞行员，加拿大为其提供3/4的学员和一半以上的费用。

加拿大不仅向同盟国提供军事物资和培训人员，还动员军队。1939年12月，尚缺乏训练的加拿大第一师抵达英国。此后，加拿大军队陆续被派往海外，在欧洲、太平洋地区、北非、西印度群岛等各个战场作战。根据英联邦空军计划培养的13.1万空军人员中，加拿大人占一半以上。1944年盟军在欧洲战场发动反攻时，加拿大人占全部空军机组人员的1/4。加拿大海军的主要任务是护送大西洋航线上的运输船，到1942年初，加拿大海军已由战前的5000人增加到9万人，舰只由17艘增加到900多艘。在战争结束时，加拿大已有军队100多万人，其中陆军近70万，海、空军30多万。二战期间，加拿大军人阵亡或失踪的总数近5万人。当时总人口仅有1200万的加拿大为世界反法西斯战争的胜利作出了自己的贡献。欧洲许多国家都建有加军纪念碑。1997年9月，意大利还在佩萨罗市为二战时期加军在意大利北部突破德军防线建立纪念碑。二战时期共有9.3万加拿大军人在意大利作战。

金领导的战时内阁在经受战争考验的同时，也面对国内政治风波的冲击。首先是法裔认为政府采取的战时措施严重违反了省权，而国内义务兵制更是侵犯人权。当战火在法国土地上蔓延时，法裔对英国的不信任情绪和孤立主义传统超过了他们对英国的感情。蒙特利尔市市长公开号召人们抵制征兵登记，不为英国卖命。1944年，因战局紧张，当联邦政府要将一批部队派往海

外时，法裔空军部长以提出辞职表示抗议。在议会审议政府议案时，有34位法裔议员投票反对。在征兵问题上，如同一战时那样，英法两裔又一次处于尖锐对立之中。实际上，实行义务兵役制对参战国来说是很正常的，但金政府只在国内实行义务兵役制，而且在战争的紧要关头，将国内义务兵作为一种例外，而不是通过立法派往海外服役，这应该说是充分顾及了法裔的情绪。实际上，在加拿大所动员的一百多万军人中，有5/6是自愿参军的，依法招募的义务兵很少被派到海外。所幸的是，战局发展比较顺利，加拿大部队伤亡减少。法裔也逐渐认识到金在征兵问题上的谨慎和用心之良苦，从而使政府渡过了这场危机。

另外是如何解决社会福利问题。20世纪30年代的世界经济危机暴露了社会经济体制的缺陷，使国家干预势在必行，也使政府认识到对社会救济的责任。如何使临时性的救济措施变成未雨绸缪的社会保障体系摆在了政府面前。平民合作联盟的福利国家的旗帜在社会上尤其在中下层民众中很有吸引力，从而使它在地方议会的选举中连连获胜。自由党如不迅速拿出对策，就要在政治上落伍，在选举中被淘汰。40年代，在金政府的不断努力下，加拿大初步奠定了现代福利体系的基本框架，提出了一个全国范围的失业救济计划和联邦政府负责的平衡各省社会生活水平的补助系统，富裕地区应援助贫穷地区，使之达到全国收入平均化水平，而一般福利则由各省负责的基本思路。这一时期，先后通过了《失业保险法》、《普通家庭补助方案》等福利性立法，成立了联邦卫生福利部、医疗保险委员会等专门机构，进一步推动社会福利事业。这在很大程度上是因为金在社会保障方面的努力，最终使自由党在1945年的大选中卫冕成功。

二战结束时，美国成为世界头号强国，英、法在战争中进一步衰弱，德、意、日等战败国更是一蹶不振，加拿大成为西方第四大工业强国。二战也改变了加拿大的外交重点和方向，它与美

国在政治、经济、军事和文化等领域的关系更为密切，对美关系的重要性已明显超过英国。1947 年加拿大同意美国继续保持战时在其领土上设立的军事基地，并于 1949 年加入北大西洋公约组织，积极参与以美、英为首的西方阵营对社会主义阵营的冷战。在朝鲜战争期间，加拿大派遣部队加入以美国为首的“联合国军”，伤亡 1500 多人。1954 年，加拿大同意美国在其领土上建立防空雷达网。尤其是在 1956 年苏伊士运河事件中，加拿大的立场表明，它在这场美、英利益冲突中明显地站在美国一边。1958 年加美两国签署《北美防空协定》。有的加拿大学者认为，第一次世界大战后，加拿大基本摆脱了（英国的）殖民地地位，但第二次世界大战后却沦为（美国的）殖民地，并将这一现象称为加拿大的第二次殖民地化过程。

二战也极大地增强了加拿大的经济实力，军工生产带动了经济整体的快速发展。坦克、飞机、汽车和军舰的大量生产，使制造业得到充分发展，并带动了原材料、能源和其他工业部门的发展。对雷达和通信技术的研究促进了电信行业的发展。1939 ~ 1943 年，国防开支从 1.26 亿加元增加到 4.34 亿加元。国民生产总值由 1939 年的 57 亿加元上升到 1946 年的 146 亿加元。

二战后，加拿大的经济发展步伐没有停滞，1945 ~ 1948 年加拿大国民生产总值增加了 25% 以上。1950 ~ 1957 年经济稳步发展，1957 年上半年的国民生产总值超过了 300 亿加元。战后欧洲重建需要加拿大的产品。冷战则使加拿大加强对高科技军事项目的研究，国防开支没有因战争结束而削减，反而增加了。这一时期，一系列新矿产的发现与开采，成为新的投资热点和经济增长点。阿尔伯塔省发现石油和天然气，能源的开发和利用促进了其他经济部门的发展。对核能的重视和利用刺激了对铀的开发。加拿大的铀矿储量很丰富，除满足国内需要外，还大量出口。在拉布拉多半岛上发现的储量丰富的铁矿更是一个奇迹，使

这个几乎完全依赖进口铁矿石的国家一跃成为铁矿石的世界出口大国。加拿大向美国出口铁矿石，促使加美两国在 1954 年联合疏通圣劳伦斯河道。这一工程耗资 2 亿多美元，历时 5 年，成为加拿大这一时期最大的基建项目。该工程竣工后，远洋轮船可以直接驶入大湖区，极大地改善了这一地区的运输状况，进一步密切了加拿大与美国的关系。

加拿大在二战结束至 50 年代大部分时间里取得的成就，是在圣劳伦总理领导下取得的。圣劳伦 1882 年生于魁北克南部的一个小镇。父亲是法裔，也是一个热情的自由党人，以经营商店为生，母亲是英裔。他自幼就熟练地掌握了英语和法语，1905 年毕业于拉瓦尔大学法学院，开始律师生涯。圣劳伦还被聘为联邦总理金的法律顾问，1930 年成为加拿大律师协会主席。后来，圣劳伦在金的劝说下，放弃收入优厚的律师职业，担任战时内阁的司法部长。他没有像其他法裔部长那样反对征兵制，而是顾全大局站在金的一边。金认为圣劳伦很像劳里埃，有意让他承担更多的责任。二战结束后，圣劳伦改任外交部长，在金出国时代理总理职务。圣劳伦认为，加拿大必须加强同美国与西欧的联系，他也是北约最早的倡导者之一。1948 年，金因健康原因先后辞去自由党主席和总理的职务，均由圣劳伦接任。圣劳伦当政的 9 年，是加拿大历史上最有成就的时期之一。

至二战结束时，加拿大还没有完成国家的完全统一，因为纽芬兰仍在联邦之外。纽芬兰虽很早就成为英国的殖民地，19 世纪时曾成立代议政府和责任政府，但在最终归属问题上几经踌躇，它有心独立但经济难以自立。二战突现了纽芬兰岛战略地位的重要性，美军在此建立了军事基地，使加拿大政府需要重新估计合并纽芬兰的意义。二战后，加拿大的国际地位空前提高，对纽芬兰人的吸引力也在加大。1949 年纽芬兰就合并一事举行全民公决，赞成加入加拿大联邦的人以 53% 的微弱优势获胜，使



纽芬兰最终成为加拿大的第10个省。

自由党亲近美国的做法伤害了亲英派的感情，而自由党长期执政助长了某些领导成员的专横也引起了民众的反感。保守党在迪芬贝克领导下因势利导，在1957年的大选中取得了微弱优势，迫使圣劳伦辞职。迪芬贝克上台后为扩大战果，在1958年重新进行了议会选举，使保守党取得了有史以来的最大胜利，获得208个下议院席位。迪芬贝克政府在国内重视对北部的开发和中西部的发展，对外则恢复同英国的传统关系，试图减少对美国的依赖，但这两大方针都没有取得成功。迪芬贝克对大草原农业区和社会中下层的关注，得罪了工业界上层；又因在古巴导弹危机和在加拿大部署核武器等问题上与美国关系恶化，最终导致了他在1963年大选中失败。迪芬贝克政府的主要政绩是：制定了《农业恢复与发展法案》，初步解决了乡村贫困问题，并为小麦出口打开了中国市场；增加了社会福利；修建了南萨斯卡彻温水坝工程和北方地区的一些公路；谴责南非白人统治集团的种族主义政策，维护了英联邦内种族平等原则。

二战以后，加拿大加快了由农业社会向工业社会的转变。1951年农村人口占全国人口的38.4%，10年以后降至29%。但工业化进程加剧了阶级矛盾和民族矛盾，从而引发了政治危机。60年代以来，联邦政府与各省在税收分配等问题上的矛盾加剧，反对联邦政策的趋势重新出现，魁北克省要求独立的分裂情绪空前高涨。为维护国家统一和民族团结，1963年成立了两种语言、二元文化委员会，强调英法两个“创始民族”的平等。1964年议会同意以枫叶图案国旗为新国旗，作为加拿大的象征。

加拿大的战后繁荣是以输出自然资源和由外资控制许多重要经济部门为代价的，因此，加拿大人在富裕的同时也不断要求政府警惕外国资本的渗透。50年代中期，美国在向加拿大的能源、矿业和制造业大规模扩张之后，又向金融业渗透，有6家人寿保

险公司被美资吞并，这引起加拿大社会的普遍关注。1957 年加拿大通过一项立法，规定加拿大保险公司董事会成员的多数必须是加拿大人。1958 年的《广播法》也规定，外国资本在电台的股份不得超过 25%。同年，《加拿大经济前景皇家委员会报告》（即《戈登报告》）首次表达了政府对外资控股规模的关注。此外，加拿大人还以集会、游行等形式，要求政府采取措施，抵制美国资本对加拿大经济的渗透，被国内外媒体称为“加拿大民族主义”（Canadianism）的崛起。

1967 年加拿大百年诞辰，进一步增强了加拿大人的国家意识和民族情绪，这种倾向必然要在文化、外交和经济等方面上反映出来。在 20 世纪 60～70 年代自由党尤其是特鲁多执政期间，加拿大开始重视同亚、非、拉国家的关系，要求逐步脱离美国的冷战轨道，进行独立外交的艰难尝试。同时，要求减少和限制外国资本对加拿大重要经济命脉的控制。1971 年一项关于加拿大产业结构中外国所有权的调查报告显示，在加拿大最大的 25 家能源公司中，外资控制着 17 家，即掌握了 60% 的石油和天然气生产。报告指出，没有哪个发达国家的外资所有权接近或达到加拿大这样的程度，政府必须干预外国直接投资的流入，阻止对加拿大经济无利的投资，并建议成立专门机构对外国申请投资项目进行审查。1974 年加拿大政府设立“外国投资审查机构”，审查外国投资申请和已进入加拿大的外资向新的领域发展的申请。1980 年，特鲁多政府宣布实行“国民能源计划”，鼓励本国资本控股的能源企业利用各种优惠政策，增强它们的竞争力，争取在 10 年内将外资对能源业的控股范围减少到 50% 以下。但这项计划遭到美国的强烈反对，被指责为“歧视和剥夺外国资本”、“不公平竞争”等。但在 80 年代初的经济危机中，加拿大的失业率长期徘徊在两位数的水平，迫使加拿大政府引进更多的外资以创造就业机会，因此放松了对外国投资和“国民能源计划”



的某些条款的审查。

1970年加拿大先于美国与中国建立外交关系，这是其开展独立外交的一个证明。在文化产业领域，加拿大与外国资本的竞争有着经济以外的特殊含义，即加拿大不能成为美国的文化殖民地。1975年，加拿大政府以立法形式，要求美国的《时代》和《读者文摘》两种杂志在加拿大发行时，必须增加有关加拿大的内容，否则将取消对其广告的优惠政策。此举引起美国的抗议，《时代》周刊在1976年撤销了加拿大版，《读者文摘》则在做出一些让步后，在新政策许可的范围内继续出版。1971年加拿大政府有关部门还决定，在加拿大广播电台播送的音乐节目中，必须有30%是由加拿大人创作、演唱、录制的，后来又规定，在晚上6~12点播送的节目中，加拿大的节目要占60%，但这些规定并不能阻止美国文化的渗透，同时也引起了一些加拿大人的不满。美国文化与加拿大文化同文同种，美国文化对加拿大老百姓来说并不是异族文化，而加拿大人需要便宜、方便、多样化的文化消费。况且，加拿大经济在很大程度上控制在美国人手里，这就使其对文化交流的行政或法律干预的作用是极其有限的，而且也不符合加拿大的民主自由的原则。实际上美国对加拿大文化消费的影响始终是很大的。

1982年4月，英国女王伊丽莎白二世在渥太华主持了英国向加拿大移交加拿大宪法的仪式，标志着加拿大在国家独立的道路上又迈出重要的一步。但政治成就仍不能掩盖经济问题，国内的通货膨胀、失业、国债和财政赤字都很严重，这使自由党的执政地位很不稳定。1983年马尔罗尼当选为保守党领袖，对入主联邦政府跃跃欲试。为使自由党在即将到来的大选中以新的面貌出现，1984年6月特鲁多辞去总理职务，由J. N. 特纳接任并准备大选。特纳曾在特鲁多内阁中出任过司法部长和财政部长，被公认为年轻有为的政治家。但特纳的竞选班子基本上

是特鲁多指定的，缺乏新鲜感和号召力，这使他最终在 1984 年的大选中败北，只当了两个半月的总理，而且在此期间他的主要精力都用在了竞选上。

1984 年，马尔罗尼保守党政府上台后，取消了《外国投资审查法》和外国投资审查机构，除文化产业外，不再对外资进行特殊的审查，对外资采取更为开放的立场。马尔罗尼恢复了自由党执政期间冷淡的加美关系，签署了《加美自由贸易协定》，促进了北美经济一体化走向成熟。此时，加拿大的经济结构已经发生了根本性的变化，服务业在 1988 年吸收了全国 70% 的劳动力，在国内生产总值中占 60.5%。但经济不景气，国债上升，失业率超过 11%，魁北克省要求独立而引发的宪法危机和修改宪法努力的失败，使选民对马尔罗尼的保守党政府失去信心。马尔罗尼任内曾两次试图进行重大政治改革都无功而返，一是为使魁北克省承认 1982 年新宪法而达成的《米奇湖协议》，因在一些省议会和联邦议会都未获通过而夭折；二是在 1991 年为了改革参议院和修改宪法签订的《夏洛特敦协议》，也在 1992 年 10 月的全民公决中被否决。为使保守党能在即将到来的大选中保住执政党地位，马尔罗尼辞去保守党主席和联邦政府总理职务。

1993 年 3 月，联邦政府国防部长坎贝尔接替马尔罗尼，成为保守党领袖和加拿大第一位女总理。她上台后就公布了大胆的改革目标：5 年内在不提高税收的情况下，消除加拿大的财政赤字；冻结公共开支，裁减政府各部 1/4 的成员；对未私有化的国有公司实行私有化。但她对魁北克自治问题持强硬立场和重新禁止堕胎的主张遭到强烈反对。坎贝尔最终没能稳住保守党阵营，在同年 11 月的大选中惨败。

自由党领袖克雷蒂安就任第 26 任联邦总理，标志着加拿大重新进入自由党时代。克雷蒂安政府的国内政策将刺激经济增



长、增加就业作为当务之急，如连续降低银行利息，启动国内消费需求等。在 1995 年 10 月 30 日举行的魁北克全民公决中，赞成留在联邦内的魁北克人仅以不到 1% 的微弱多数险胜，加拿大暂时度过了联邦制以来最大的一次政治危机。克雷蒂安政府在魁北克公决后，立刻向议会提交了要求承认魁北克省在国内特殊地位的议案，意在缓和民族矛盾、维护联邦制。议会很快通过了这项提案，但魁北克问题仍是今后加拿大发展中的一大政治难题。克雷蒂安政府对外重视同美国的关系，但也强调外交的自主性和自身利益。如克雷蒂安表示，加拿大以作为一个太平洋国家而自豪，在 21 世纪来临之际，这一地区对加拿大发展的重要性日益突显。他还提出“面向亚洲、面向中国”的政策，为此，专门任命一位华裔——陈卓愉先生担任负责亚太事务的国务部长。这项任命的意义不仅在于华裔首次担任部长职务，而且是加拿大政府首次有了专事发展它与亚太地区关系的部长。

加拿大历史的发展显示出如下特点：一是发展平稳。在殖民地独立和国家统一过程中没有出现类似美国独立战争和内战那样大规模和长期的流血冲突。在工业化期间，加拿大没有像西欧国家如德、法那样激烈的阶级对立，因此，工人运动和共产党的社会影响比西欧小得多。在国内民族矛盾方面，加拿大也没有如美国黑人问题那样尖锐和突出的问题。早期殖民者与土著人的矛盾也比美国缓和，甚至魁北克争取独立的行动基本上也采用合法的方式，远比英国的北爱尔兰温和。温和、妥协甚至保守、重视秩序与和平，似乎成为加拿大的民族特点。保留英王作为国家的最高权力象征，同美国的务实关系，以及在国际维和、扶贫济困方面的表现都反映出这一点。

二是经济发展得益于得天独厚的地理位置和丰富的自然资源，指出这一点并不抹杀加拿大人的政治智慧和艰苦奋斗精神。加拿大本土没有受到两次世界大战的破坏，相反却在战争中发展

了现代工业的基础。加拿大国土东、西、北三面有大洋作为天然屏障，南面与美国的边界也不设防，没有沉重的军事负担和国防开支。充足的能源储备和淡水资源，丰富的矿藏和肥沃的大平原小麦产区，为经济发展和人民生活提供了雄厚的物质基础。这些物质条件不是其他欧、亚、非和拉美国家所能比拟的。

第六节　历史人物

一　若干历史名人

里埃尔（Louis Riel，1844－1885）　梅蒂人首领、红河起义和西北起义的领导人。年轻时学习神学和法律，曾在美国芝加哥等地工作。1869 年联邦政府同哈得孙湾公司就购买鲁珀特封地和西北地区达成协议，开始接受这些地区。但红河地区的接管工作受到当地梅蒂人的抵制和反抗，冲突持续了数月，导致加拿大军队和骑警队 30 多人死亡。里埃尔领导梅蒂人占领了驻在加里堡（今温尼伯市）的哈得孙湾公司据点，组成临时政府。联邦政府与以里埃尔为首的梅蒂人经过谈判，达成了后来称为《马尼托巴法案》的协议，成立了加拿大第五个省——马尼托巴省。协议的主要内容有：红河地区享受省级待遇；在联邦参议院有 2 名代表，在众议院有 4 名代表；尊重当地人原有的财产、权利、风俗习惯；5 年内不在该地征收任何直接税；每年补助该省 8 万加元等。梅蒂人的生活暂时得到安置。但随着铁路的修建，白人移民大量涌入，铁路公司重新登记、分配土地，梅蒂人的权利又受到侵害。他们在多次向政府请愿无效后，请回已定居在美国的里埃尔为领袖，于 1885 年再次发动起义。参加这次起义的除梅蒂人外，还有印第安人和少数白人。联邦政府先后调集 5000 人的军队很快击败起义部队，里埃尔被俘。



在审判期间，里埃尔的律师试图以精神不正常为其辩护，但遭到里埃尔的拒绝。尽管有来自公众尤其是魁北克法裔的激烈反对，法庭最终以“向女王陛下发动战争”罪判处里埃尔绞刑。里埃尔之死在加拿大引起强烈反响。法裔指责联邦政府不顾法裔利益，在英、法裔之间制造矛盾，法裔把里埃尔视为民族英雄。

伊顿（Timothy Eaton，1834－1907） 加拿大最大的私营百货公司蒂莫西·伊顿百货公司的创始人。生于爱尔兰，1854年随两个哥哥移民加拿大的安大略，以经商为生。1869年他在多伦多独立开业，在加拿大最先实行现金交易和固定价格。19世纪80年代后期，伊顿商店实行下午6时下班和夏天星期六下午休息半天的制度，还改善商店照明和通风设备，关心职工。由于其使用统一的价格目录，经营规范，提供顾客满意服务，故商誉卓著。伊顿连锁店不仅很快遍布加拿大各地，为边远地区开办邮购业务，而且发展到国外。至1907年伊顿逝世时，伊顿公司在各地的商店已有员工9000多人。1916年伊顿公司成立产品研究部，是全国唯一有研究机构的零售公司。目前伊顿公司是北美最大的百货公司之一，总部设在多伦多，历任公司总裁均是伊顿家族成员。

贝尔（Alexander Graham Bell，1847－1922） 贝尔公司的创建人。生于苏格兰，23岁时随父母移民安大略，同父亲一起做聋人的语言医生，对声音有特殊的敏感，曾发明麦克风。1974～1976年发明电话，并以此专利创立了贝尔电话公司。贝尔还从事光电管、人工呼吸器、海水淡化器、留声机等项目研究。1907年贝尔与人合伙成立航空实验协会，开始了飞机的研制工作。1909年2月23日，贝尔等人制造的加拿大第一架飞机“银箭号”试飞成功，开创了加拿大飞行史的先河。此后，贝尔还研究过水翼艇，1919年制造的水翼艇达到每小时114公里的世界纪录，现在这艘水翼艇和贝尔的其他发明纪念物珍藏在加拿

大巴法克历史博物馆中。贝尔在19～20世纪世界发明家中的名声仅次于美国的T. A. 爱迪生。

麦克费尔（A. C. Macphail，1890－1954）　加拿大著名的女社会活动家，平民合作联盟创始人之一。她原是乡村教师，由参加农民合作运动和农民联合会等逐步进入政界，成为女权运动的早期领导人。支持妇女争取选举权，在1921年加拿大妇女首次参加的全国性大选中当选为议员，成为加拿大历史上第一位进入联邦议会的女士，并在此岗位上任职至1940年。此后，还当选过安大略省议员。麦克费尔还是加拿大驻国际联盟代表团的成员、裁军委员会的成员。作为女社会活动家，麦克费尔的政治活动有自己的特点，她关心妇女与和平问题，反对加拿大参加第二次世界大战，负责过男女同工同酬立法的起草工作，支持社会改革运动，如妇女福利、监狱改革等。她因对加拿大社会的杰出贡献，1954年被任命为联邦参议员，但任命决定尚未宣布便不幸逝世。

勒萨日（Jean Lesage，1912－1980）　魁北克政治家、魁北克“平静革命之父”。像加拿大许多政治家一样，他由律师进入政界。1958年任魁北克自由党领袖，通过实行大胆的党内改革、吸收优秀人才入党改造了该省的自由党。1960年在省议会选举获胜，出任魁北克省总理，在该省开始了6年之久的政治、经济、文化、社会生活等方面的深层次改革。其中最大的变化是使天主教活动世俗化，教会失去了对社会尤其是思想意识的影响。此前，天主教控制着魁北克政界，社会上层思想保守、腐败成风，社会经济停留在农业社会阶段，与加拿大英语地区的现代化发展形成鲜明对比。正是他领导的“平静革命”，使魁北克新兴的中产阶级迅速崛起，加快了该省工业化的步伐。勒萨日为该省创立教育部、文化部，使全民教育水平有了很大提高，同时使法裔民族意识增长，为20世纪70年代的民族主义运动奠定了基

础。虽然勒萨日任省总理只有6年，但此后历届政府都延续其政治目标，“平静革命”成为魁北克走向现代化的转折点。勒萨日1966年卸任后仍被推举为魁北克自由党领袖，直至1970年退休。

白求恩（Norman Bethune，1890－1939） 医生，国际主义战士。生于加拿大安大略省北部小镇格雷文赫斯特，其家族是18世纪来自苏格兰的移民，素有行医、传教与教育传统和敬业献身的精神。白求恩获多伦多大学医学博士学位后，曾在英国伦敦的医院实习，后在美国的底特律开设私人诊所。40多岁时，白求恩就是北美乃至世界的著名胸外科专家，担任美国胸外科学会理事、加拿大联邦政府和若干省政府的卫生部顾问。1935年夏，他赴苏联参加学术会议，并进行了两个月的社会考察。同年9月加入加拿大共产党，从此走上了由治病救人到社会改造的道路。1936年11月，白求恩率领一个医疗队奔赴西班牙反法西斯前线，极大地降低了伤员的死亡率。1937年6月，白求恩回国后号召民众参加反法西斯战争，并主动向纽约的国际援华委员会要求到中国参加抗日战争。1938年11月，白求恩率一个三人的医疗队携带新购买的大批医疗器材来到中国。他谢绝了中国国民党政府的挽留，坚决要求到中国共产党领导的抗日敌后根据地工作。在晋察冀抗日根据地，他为八路军在争取国际援助、改善战地医疗状况、培训医疗人员、救治伤员等方面都进行了卓有成效的工作，为中国人民的民族解放事业作出了卓越贡献。他因在一次手术中感染病毒，不幸于1939年11月12日逝世于河北省唐县。毛泽东为此写了《纪念白求恩》一文，号召中国人民向白求恩精益求精的敬业精神、无私的国际主义精神学习。

白求恩成为中加友谊的象征，20世纪80年代，中加两国合作拍摄了故事片《白求恩：一个英雄的成长》。中国政府在当年白求恩创建模范医院的旧址建起了一座现代化综合医院——中国

人民解放军白求恩国际和平医院，作为对白求恩的永久纪念。加拿大政府购买了白求恩在格雷文赫斯特的故居，作为白求恩纪念馆向社会开放。

文幼章（1898～1993） 加拿大著名社会活动家。其父亲在中国传教，文幼章出生在中国四川乐山，童年在中国乡村度过，能讲流利的汉语。11岁随父返回加拿大，在多伦多大学毕业后，被加拿大联合教会授予牧师职位，1925年返回中国四川传教。在传教的同时，文幼章在教会中学教英文，编写了大量英语教学普及读物。中国抗日战争时期，文幼章一度迷信蒋介石，出任国民党政府“新生活运动”顾问和中央军教官。但国民党的专制和腐败使他失望，1945年他在重庆结识了中共领导人周恩来，开始了同中国共产党近半个世纪的友谊。1946年他辞去联合教会牧师，在上海创办《上海时事通讯》，向世界报道中国的情况，呼吁西方国家不要支持国民党打内战。在中国人民解放战争爆发后，文幼章听从共产党朋友的建议，回到加拿大为中国人民的革命做宣传，创办了《加拿大远东时事通讯》，侧重报道中国的情况。文幼章还是加拿大和平运动的创始人之一，1949年被选为加拿大和平大会主席，1957年任世界和平理事会执委会理事，后为副主席，并一直担任国际和平学会第一会长。1965年，他获得世界和平理事会最高荣誉——居里金质奖章，成为宣传世界和平的“牧师”。1983年多伦多约克大学授予文幼章汉学博士学位。文幼章将中国视为第二故乡，先后11次来到中国，是继白求恩之后赢得中国人民敬爱的又一位加拿大友人。1993年夏，中国政府授予他“人民友谊使者奖章”。文幼章逝世后，他的家人按照其遗嘱，将他的骨灰安葬在四川他出生的地方。

波拉尼（John Charles Polanyi，1929－） 多伦多大学教授，加拿大著名化学家，1986年诺贝尔化学奖获得者。波拉尼生



于德国柏林，1934年随其科学家和哲学家的父亲移居英国曼彻斯特。获博士学位后，在加拿大国家研究委员会和美国普林斯顿大学做博士后研究工作。1956年任多伦多大学讲师，1958年他对新形成分子的红外辐射发散的研究导致对化学转化本质的更深刻的认识，1962年升任多伦多大学化学系教授。他对化学反应动力学研究和对国家科学政策、世界核裁军的观点受到社会关注和赞誉。1986年因对红外化学发光研究的卓越成就，波拉尼获得了诺贝尔化学奖。

二 部分加拿大总理

麦克唐纳（Sir John Alexander Macdonald，1815－1891） 加拿大联邦第一任总理。麦克唐纳出生于英国苏格兰的格拉斯哥，5岁随父母移民加拿大金斯敦。父亲是商人，经商屡次失败后在银行当职员。麦克唐纳年轻时接受律师培训，未满20岁就开办律师事务所。1843年当选为金斯敦市议员，1844年成为加拿大省议员，1854年参与创建自由一保守党，1857年任加拿大省总理。1864年，他领导统一各殖民地的联邦运动，制定《英属北美法案》。1867年7月1日，出任联邦政府首任总理，其主要任务是巩固和发展年轻的联邦，通过修建太平洋铁路连接原有的大干线铁路，将加拿大从太平洋到大西洋之间的各个殖民地联系起来，并从政治上联合起来。1873年在野党指责麦克唐纳接受了太平洋铁路公司提供的竞选经费，与之签订修建这条铁路的重大合同。麦克唐纳政府被迫集体辞职，太平洋铁路计划因此停顿了5年。但麦克唐纳于1878～1891年再度出任总理，在他的不懈努力下，太平洋铁路终于完工，对西部移民、全国的政治稳定和经济繁荣起到推动作用。1891年，76岁的麦克唐纳雄心勃勃，力争在大选中卫冕总理职务，连续竞选的疲劳使他病倒，他虽然获胜，但在两个月后不幸逝世。麦克唐纳在总理任期

内努力维持与英国的传统关系，鼓励英国人移民，反对美国的经济和文化渗透，承认法裔在加拿大的特殊地位，对联邦的统一作出了很大贡献，并对加拿大未来的发展有深远的影响。因此，麦克唐纳享有“加拿大国父”之称。

劳里埃（Sir Wilfrid Laurier，1841－1919） 加拿大第一位法裔总理。劳里埃生于魁北克省的一个乡村，父亲是土地测量员。劳里埃在麦吉尔大学获法学学位后在蒙特利尔做律师。30岁时加入自由党，被选为魁北克省议员，1874年成为联邦众议员。他思维敏捷、词锋犀利，在议会辩论中其胆识和灵活得到同事的认可。1877年担任自由党领袖，并在1896年大选中获胜，成为加拿大第一位法裔总理。在任期间，他以灵活务实的态度，妥善处理各种关系，维护了国家统一和民族团结，在发展工业经济的同时，开发西部草原和提高运输系统的效率。他就任总理的1896～1911年间成为加拿大历史上经济发展的黄金时期。1905年，在他的推动下，建立了阿尔伯塔和萨斯卡彻温省，并使它们成为加拿大的现代农业基地，最终使加拿大成为世界小麦出口大国。在对外关系上，他维护国家利益，同时维护与英国的传统关系，并较好地协调了与美国的关系。1910年因提出创建加拿大海军方案，他遭到亲英分子和法裔民族主义者的共同反对。法裔尤其对政府关于在西部各省可以自主选择和建立教会学校的规定不满，认为劳里埃背叛了天主教的利益。在1911年大选中失败后，他仍担任自由党主席职务，并于1917年再度参加竞选，但因党内分裂而失利。1919年劳里埃病逝于渥太华。

迪芬贝克（John George Diefenbaker，1895－1979） 加拿大第13任总理。早年就读于萨斯卡彻温大学，一战前是艾伯特王子城的著名律师。曾竞选艾伯特王子城议会议员、萨斯卡彻温省议会议员和艾伯特王子市市长，均未成功。但他从政决心不变，鼓励其追随者坚信他能成功。1940年他进入联邦众议院，

并以口才雄辩而著称。1956年接任保守党领袖，1957年在大选中击败自由党出任政府总理。迪芬贝克执政时期的许多政策延续至今，如实行农业改革和向中国出售小麦，使西部农业获得发展良机；通过了《加拿大人权法案》，使公民权利有所保障；在“社会主义”旗帜下进行了一些社会和经济改革。他的弱点是对某些个人和团体的感情因素过重，难以顾及国家整体利益和国际关系。因此，1962年国内外重大事件接连发生，如加拿大货币贬值，对美国在加拿大部署核弹头导弹一事犹豫不决而影响了加美关系，使内阁发生分歧。1962年大选中自由党获胜组阁。迪芬贝克下野后仍担任保守党领袖，直至1967年辞职。此后他仍热衷于政治，并于1979年第13次进入联邦议会。同年逝世于渥太华，葬于萨斯卡通市。

皮尔逊（Lester Bowles Pearson，1897－1972） 著名的国务活动家、外交家。1919年获多伦多大学学位，后在该校讲授历史，同时担任网球和足球教练。因其敏锐的观察力受到外交部的重视，1942年作为加拿大使节被派往华盛顿，1945年担任驻美大使，参加联合国成立大会。1946年任外交部副部长，1948年任外交部长，并进入联邦众议院。1956年因对调解苏伊士运河危机作出贡献，获1957年诺贝尔和平奖。1956年自由党在大选失败后四分五裂，他开始了该党的重建工作，至1962年大选时，自由党在联邦议会中的席位由49个增至100个。1963年自由党以微弱优势取得大选胜利，皮尔逊出任政府总理。他任职期间，政府制定了津贴计划、建立了大学医疗保险系统等。从总理职位上退休后，他为世界银行提供国际援助计划并撰写回忆录。1972年皮尔逊因癌症逝世。

特鲁多（Pierre Elliott Trudeau，1919－2000） 加拿大多届政府总理。生于蒙特利尔，年轻时就读于蒙特利尔大学、哈佛大学和伦敦经济学院，主修法律、政治经济学，先后获学士和硕

士学位。特鲁多以其很强的挑战精神、求新求变的个性，显示其政治家的特点。20世纪60年代特鲁多在蒙特利尔大学任法学教授期间，批评当时魁北克省的民族主义倾向，反对其要求独立的主张，并呼吁建立一个英语区和法语区完全平等的加拿大联邦体制。他于1965年加入自由党并入选联邦议会。1967年任司法部长，任职期间进行了一系列改革，如修改离婚法、放宽对堕胎、同性恋和公共彩票的限制；维护联邦政府的权威，反对魁北克的独立要求。1968年特鲁多在大选中成为第15届政府总理，在其后的多次大选中，领导自由党连续获胜，成为继麦肯齐·金和麦克唐纳之后任期最长的政府总理。执政期间，加拿大发生"十月危机"，特鲁多政府迅速作出反应，制定了《战时措施条例》，对极端民族主义分子持强硬立场。还颁布了有深远意义的《官方语言条例》，规定英、法语同为加拿大官方语言，因此遭到不少英裔人士的反对。特鲁多在外交上力图摆脱对美国的过分依赖，力求发展同西欧、日本和第三世界的友好关系，扩大加拿大在世界上的作用和影响，这一外交政策被称为"第三选择"。1970年10月10日，中加两国正式建立外交关系，这是特鲁多政府独立外交政策的一大成功。在当时冷战的背景下，敢于在美国之前与中国建立外交关系，是加拿大外交史上值得骄傲的一页。周恩来总理曾亲切地称特鲁多为"中国人民的老朋友"。他为促进中加两国人民的相互了解和两国关系正常化作出了可贵的贡献。1979年11月，特鲁多宣布辞去自由党领袖并退出政界，但3个月后又在同僚的劝说下参加大选并获胜，重新担任总理。在这届政府任内，加拿大在1982年公布的《宪法法案》增添了保护少数民族语言和教育权及个人权利的条款，为国家统一和社会稳定作出贡献。但居高不下的通货膨胀率、失业率和财政赤字，以及与西部地区在能源问题上的分歧，与美国关系的曲折，长期困扰其政府。在对外事务方面，他提倡南北对话、东西对

话，主张削减核武器、缓和冷战局面，这使其获得了爱因斯坦和平奖。但其政府容许美国试验巡航导弹，引起全国和平主义者的抗议。值得一提的是，他支持妇女从政，扩大了妇女从政范围。加拿大历史上第一位参议院女议长（M. M. Fergusson）、第一位众议院女议长（J. Sauv）和第一位女总督（J. Sauv），都出现在其两届总理任内。1981 年以后，加拿大舆论一直对自由党持对立态度。1984 年特鲁多辞职，于 2000 年 9 月 28 日逝世。

马尔罗尼（Martin Brian Mulroney，1939 - ） 律师和国务活动家。先后就读于圣弗朗西斯大学和拉瓦尔大学，获文学学士和法学学士学位。1964 ~ 1967 年在蒙特利尔一家著名律师事务所任律师，成为劳资谈判方面的专家。1976 年转入实业界，先后任加拿大铁矿公司副总裁、总裁，直至 1983 年辞职当选为进步保守党领袖，成为该党第一位来自魁北克的领导人，同年 8 月补选为联邦众议员。1984 年大选中以压倒优势击败 J. 特纳总理的自由党，就任总理。1988 年大选中继续获胜，连任总理。他对内主张发展经济，努力吸引本国和外国资本，倡导民族和解，主张协商解决国内问题；对外强调履行对北约的义务，改善同美国的关系，发展外贸，缓和东西方关系。他于 1979 年 3 月和 1986 年 5 月两次访问中国，重视发展中加关系。著有《我的立场》一书。1987 年 10 月代表加拿大同美国签订《加美自由贸易协定》。1987 年签署《米奇湖协议》，但在规定的时间内未获纽芬兰和马尼托巴两省议会批准，1992 年 8 月达成的《夏洛特敦协议》，在其后的全民公决中被否定，他一直积极推进的修宪工程也以失败告终。1993 年 2 月马尔罗尼辞去总理和保守党领袖的职务。

坎贝尔（Kim Campbell，1947 - ） 加拿大第一位女总理，实际任职时间不足 5 个月。1970 年获不列颠哥伦比亚大学政治学学位。1972 年在该校教授政治学并研究法学。1983 年获律师

资格，在温哥华一家著名律师事务所任律师。一年后，任不列颠哥伦比亚省总理办公室主任。1988 年当选为联邦保守党众议员，并很快成为联邦第一位女司法部长兼总监察长。她任职期间曾因重新给堕胎定罪，受到妇女团体的抨击。1993 年初被任命为国防部长，同年接替马尔罗尼任保守党领袖并担任总理，成为加拿大历史上第一位女总理。在其总理任内，加拿大通过了加强枪支控制管理和加大对性骚扰惩罚力度的法律。但由于民众对保守党连续 9 年执政已感厌烦，加之坎贝尔和党内一些领导人的某些失误，使保守党在 1993 年的大选中遭受失败，她本人也没能进入议会。

克雷蒂安（Joseph Jean Chretien，1934 - ） 加拿大唯一连任三届的总理。克雷蒂安出生于魁北克省沙维尼根一个普通工人家庭。早年就读于拉瓦尔大学法律专业。1958 年获律师资格，与人合伙开办律师事务所，并成为三河市律师界的负责人。丰富的法律专业知识和律师的经历，使他思维缜密、口才雄辩，并为他的从政生涯打下了坚实基础。1963 年克雷蒂安首次被选为众议员，1966 年任财政部长，1967 年任内政部长，1968 ~ 1974 年任印第安人事务和北方发展部部长，1974 年任财政委员会主席，1976 年任工业、贸易和商业部部长，1977 ~ 1979 年再度任财政部部长，1980 年任司法部部长、检察总长和社会发展部部长，1982 年任能源、矿产和资源部部长，1984 年任副总理兼外交部部长。1986 ~ 1990 年，他摆脱所有公职，任法律和投资公司顾问。1990 年 6 月重入政界，被选为自由党主席，也是众议院反对党的领袖。1993 年 10 月自由党战胜保守党赢得大选胜利，11 月他就任加拿大第 21 届政府总理。此后，随着自由党在大选中连胜，他在总理职位上任职达 10 年之久，是加拿大历史上唯一连任三届的政府总理，被称为加拿大政坛的“常青树”和“不倒翁”。克雷蒂安能够长期执政，与其此前曾负责政府各主要部

门及工作经验丰富有关，也与其个人品质有关。人们普遍认为，克雷蒂安谦虚、谨慎、踏实、直爽，作风民主，爱国心强，而且廉洁。他从政 40 年，从未与任何丑闻牵连，这在西方政治家中是罕见的。克雷蒂安首任总理时，加拿大政府正处于财政危机中，他通过压缩政府开支并提高税收，消除了长期存在的财政赤字，使加拿大经济持续平稳发展，失业率保持在 20 年来的一个较低水平。克雷蒂安是法裔，虽对法国和家乡魁北克充满感情，但他坚决反对分裂国家的魁北克独立活动。1995 年在魁北克省就独立问题举行全民公决之前，他多次在电视和各种场合向魁北克人呼吁投反对票，公决结果以微弱的优势避免了加拿大的分裂。克雷蒂安在外交方面的表现极有个性，不是一味追随美国。2002 年 9 月，他表示在取得伊拉克制造和储存大规模杀伤性武器的可靠证据以前，加拿大不会支持美国对伊动武。2003 年 2 月，他又强调对伊动武一定要有联合国授权，并说："我再次向布什总统重申，加拿大只会在联合国的同意下出兵参战。"他继承了加拿大援助贫困国家的传统，2002 年宣布，加拿大到 2010 年时将对外发展援助数额逐渐提高到目前水平的一倍。从 2003 年 1 月 1 日起，加拿大对最不发达国家的进口产品取消关税和配额。克雷蒂安对中国友好，他多次高度评价特鲁多总理在 20 世纪 70 年代与中国进行粮食贸易和首建外交关系的政绩，并表示要继续开拓两国关系的新局面。2001 年 2 月，他率政府官员、企业家和学者组成的庞大代表团访华，与中国各界进行了广泛的交流，签订了近 200 项商业合同和合作协议，总值达 53 亿美元。2002 年 12 月 28 日，他和夫人前往中国驻加使馆，向中国人民祝贺新年，这对加拿大总理而言是前所未有的。克雷蒂安任职内曾四次访华，他与江泽民主席有过 13 次面谈，并骄傲地谈到他被朱镕基总理称为中国人民的好朋友。

保罗·马丁（Paul Martin） 1938 年 8 月 28 日出生于安大

略省温莎市的一个政治世家。他的父亲保罗·约瑟夫·詹姆斯·马丁是个自由党议员，曾任自由党威廉·金、圣·劳伦特、皮尔逊、特鲁多4位总理的内阁重臣。马丁的母亲伊莲娜·亚丹斯是一名药剂师。1946年，他们举家迁往渥太华。马丁在多伦多大学获得文学学士和法学硕士学位。他做过加拿大电力公司总裁助理、公司执行官，加拿大轮船公司董事长兼执行官，这些经历锻炼了他的经济才干。

1988年马丁当选加拿大联邦众议员，1989～1993年先后任自由党城市和住房事务、环境事务发言人和财政事务副发言人。1990年马丁与克雷蒂安竞争自由党领袖失利，但他在1993年自由党执政后，出任财政部长并连任至2002年，期间曾兼任魁北克地区发展部部长。在马丁担任财长期间，加拿大不仅是G8国家中经济增长率最高的，而且是唯一在贸易和预算上实现双盈余的国家。他被称为加拿大历史上最好的财长。

2003年11月，马丁当选自由党领袖，同年12月接任加拿大总理，2004年6月连任总理。马丁在担任财长期间曾两次来华，就任总理后致力于发展加中友好关系。

2005年1月20日，马丁正式访问中国，他表示希望与中方建立一种长期互利的合作关系，在投资、能源、旅游等领域加强合作。访问期间，中加两国发表了《中加联合声明》、《中加战略工作组共同文件》、《二十一世纪能源合作声明》，签署了文化、资源、能源、农业科研等领域合作的10个文件。

马丁在国际事务中奉行独立自主原则，他谴责美国发动伊拉克战争，抨击美国拒绝在旨在控制温室气体排放的《京都议定书》上签字，以及对加拿大出口美国的木材征收惩罚性关税。

2005年2月，一家政府基金在1997年对魁北克的赞助项目中出现数额上亿加元的舞弊行为被检举，因马丁时任财长，被认为负有不可推卸的责任。2005年11月28日，加拿大众议院通

过了反对党保守党提出的对政府不信任案，以马丁为总理的自由党政府被迫下台。

马丁和夫人希拉有 3 个孩子。他爱好阅读、户外活动和网球。

史蒂芬·哈珀（Stephen Harper） 1959 年 4 月 30 日生于加拿大安大略省多伦多市，在阿尔伯塔省卡尔加里大学完成了经济学的本科和硕士学业。1985 年担任卡尔加里市西区一位保守党众议员的助理，由此开始了其从政生涯。1993 年哈珀作为卡尔加里市西区改革党候选人当选为众议院议员，1997 年他离开议会，先后担任加拿大最大的非政府、无党派、信奉自由价值的组织——全国公民联盟的副主席、主席。2002 年哈珀成为加拿大人联盟领导人。

2003 年哈珀率加拿大人联盟与进步保守党合并重组为加拿大保守党，并成为这个新党的领袖。在 2004 年联邦选举中，哈珀率保守党获得众议院 308 个席位中的 99 席，尤其在安大略省有了重要的突破，确立了该党为加拿大最大反对党的地位。

2006 年 1 月，保守党在联邦大选中获胜。2 月 6 日，哈珀成为加拿大第 22 位联邦总理，组成少数派政府。2006 年 6 月，哈珀在联邦议会就加拿大历史中向华人移民征收种族歧视性“人头税”一事，向加拿大华人正式道歉，还用广东话说：“加拿大道歉”，并在加拿大的中文报纸上用中、英、法文刊登道歉广告。

2008 年大选中，加拿大人肯定哈珀为首的保守党政府的政绩，10 月 30 日，哈珀连任总理。在哈珀当政时期，加拿大政府降低劳动者家庭的所得税，减轻家长们托幼的负担，改革刑法的司法体制，充实加拿大武装力量，在一个动荡的世界经济中保持加拿大经济的竞争力。

哈珀与夫人劳伦有两个孩子，本杰明和雷切尔。

表 2-1 加拿大历届总理

历届总理姓名	党 派	总理任职时间
麦克唐纳(Macdonald,John Alexander)	保守党	1867年7月1日~1873年11月5日
麦肯齐(Mackenzie,Alexander)	自由党	1873年11月7日~1878年10月8日
麦克唐纳(二任总理)	保守党	1878年10月17日~1891年6月6日
艾伯特(Abbott,John Josegh Caldwell)	保守党	1891年6月16日~1892年11月24日
汤普森(Thompson,John Sparraw David)	保守党	1892年12月5日~1894年12月12日
鲍厄尔(Bowell,Mackenzie)	保守党	1894年12月21日~1896年4月27日
塔帕(Tupper,Charles)	保守党	1896年5月1日~1896年7月8日
劳里埃(Laurier,Wilfrid)	自由党	1896年7月11日~1911年10月6日
博登(Bordon,Robert Laird)	保守党	1911年10月10日~1917年10月11日
博登(二任总理)	联合政府	1917年10月12日~1920年7月9日
米恩(Meighen,Arthur)	联合政府	1920年7月10日~1921年12月28日
金(King,William Lyon Mackenzie)	自由党	1921年12月29日~1926年6月28日
米恩(二任总理)	保守党	1926年6月29日~1926年9月24日
金(二任总理)	自由党	1926年9月25日~1930年8月6日
贝内特(Bennett,Richard Bedford)	保守党	1930年8月7日~1935年10月22日
金(三任总理)	自由党	1935年10月23日~1948年11月14日
圣劳伦(Saint-Laurent,Louis Stephen)	自由党	1948年11月15日~1957年6月20日
迪芬贝克(Diefenbaker,John George)	保守党	1957年6月21日~1963年4月21日
皮尔逊(Pearson,Lester Bowles)	自由党	1963年4月22日~1968年4月19日
特鲁多(Trudeau,Pierre Elliott)	自由党	1968年4月20日~1979年6月3日
克拉克(Clark,Charles Josegh)	保守党	1979年6月4日~1980年3月2日
特鲁多(二任总理)	自由党	1980年3月3日~1984年6月29日
特纳(Turner,John Napier)	自由党	1984年6月30日~1984年9月16日
马尔罗尼(Mulroney,Martin Brian)	保守党	1984年9月17日~1993年6月24日
坎贝尔(Campbell,A Kim)	保守党	1993年6月25日~1993年11月3日
克雷蒂安(Chretien,Joseph Jacques Jean)	自由党	1993年11月4日~1997年
克雷蒂安(二任总理)	自由党	1997年~2000年11月
克雷蒂安(三任总理)	自由党	2000年12月~2003年12月
马丁(Martin,Paul Edgar Philippe)	自由党	2003年12月12日~2005年11月29日
哈珀(Stephen Harper)	保守党	2006年2月6日~2008年9月
哈珀(二任总理)	保守党	2008年10月30日

第三章

政　治

第一节　国家与宪法

一　国家的象征

国名　源于印第安人易洛魁的土语。1535 年 8 月 13 日，法国探险家 J. 卡蒂埃率领 200 余人乘船横渡大西洋，重返北美探险。船行至安提科斯提岛附近海面时，随行的两名印第安青年说，再向南行就可以到“卡拿塔”（kanata）了。“卡拿塔”是易洛魁土语“村子”或“居民点”的意思。他们实际指的是一个叫斯塔达科纳的村子，即现在魁北克城所在地。或许因为是谐音的缘故，卡蒂埃将此地印第安酋长的辖区称为加拿大省。1547 年哈蕾昂世界地图出版社首次将“加拿大省”标入地图，并将其范围扩大到整个圣劳伦斯湾和圣劳伦斯河以北地区。后来的探险家和皮毛商人又将“加拿大省”的范围不断扩大。英国在《1791 年宪法法案》中首次使用“加拿大”这个名称，并将魁北克划分为上、下加拿大两个省。1841 年英国将两省合并为加拿大省。1867 年，英国在《英属北美法案》中将加拿大省与新斯科舍、新不伦瑞克合并，组成加拿大自治领，“加拿大”从此成为正式国名。

国旗 加拿大在联邦成立后的近百年中，国旗是英国的米字旗上加一面盾牌。1964 年 12 月，加拿大议会通过了新国旗法案。新国旗是一面长和宽为 2∶1 的长方形旗帜，两边是红色，中央有一白色的正方形，其边长与旗宽相等，上缀一片红色枫叶。国旗两边的红色代表太平洋和大西洋，白色代表辽阔的国土，有 11 个角的红枫叶象征着加拿大人民。

国徽 加拿大国徽的图案比较复杂，象征英法两国与加拿大的渊源。其中的雄狮、苏格兰狮、爱尔兰竖琴、米字旗分别代表英国，百合花是法国王室的标志，枫叶象征加拿大。国徽顶部是一个王冠，象征英王是加拿大的国家元首。国徽底部有一条蓝带，上面有加拿大的座右铭：“从大洋到大洋”，用拉丁文书写，意指加拿大是横跨两洋的国家。

国玺 1867 年自治领建立之初，使用的是一枚临时性的国玺。1869 年，正式的国玺在英国刻成并交给加拿大总督使用。国玺上刻有当时的英国女王维多利亚的像。以后，随着新英王继位，英国便授予加拿大新的国玺。现国玺由加拿大艺术家 E. 阿尔德温克尔设计，在一个圆形的四周用英法两种文字写有“加拿大女王伊丽莎白二世”字样，中间有女王像和加拿大国徽。国玺为英王所有，由加拿大总督在代表英王签署各种文件时使用。

国歌 加拿大国歌《啊！加拿大》由魁北克省的法官兼诗人 A. 鲁蒂埃用法文作词，音乐家 C. 拉瓦莱谱曲，1880 年 6 月首唱。1908 年多伦多诗人 R. S. 韦尔为这首歌填写了英文歌词。1967 年被议会正式定为国歌。1980 年经修改后的歌词如下：

啊！加拿大！我们的家园和祖国。
您的儿女对您无限忠诚，
仰望您的崛起，我们无比自豪。
啊！加拿大！



真正强大的北疆，自由而富强。
啊！加拿大！
在您的周围，我们守卫着。
愿上帝保佑您永远自由和辉煌！
啊！加拿大！我们守卫着您。
啊！加拿大！我们守卫着您。

国家的象征物 枫叶和海狸。加拿大人喜欢枫叶，国旗、国徽、货币上都有枫叶图案，加拿大被称为“枫叶之国”。1805年，法裔加拿大人首先把枫叶作为加拿大的标志，以后枫叶形象开始用于一些重要庆典和仪式。1860年威尔士王子访问加拿大，人们手持红枫叶欢迎。1868年在英国授予多伦多和魁北克的盾徽上第一次使用枫叶，此后枫叶标志被广泛使用。1965年枫叶作为加拿大新国旗上的主要图案，正式成为加拿大的象征。

海狸是北美最大的啮齿类动物，成年海狸身长70～80厘米，重约30公斤。海狸素食，巢居，其皮毛光滑柔软，是裘皮中的珍品。以海狸皮为主的皮毛贸易，在加拿大早期经济发展中起过重要作用。1851年加拿大发行的第一枚邮票就用海狸做图案。1975年议会通过法案，正式将海狸作为国家的象征物。

国体和首都 加拿大是一个以君主立宪形式和议会制相结合的联邦国家。政权由联邦政府和省政府分享。历史上，多伦多、魁北克、金斯敦和蒙特利尔等城市都曾作为加拿大的首都，自1867年联邦政府成立迄今，渥太华成为加拿大的首都。

二　宪法

加拿大宪法规定了加拿大政治的基本原则。但从严格意义上讲，加拿大至今没有一部完整的宪法。目前的宪法是由各个时期通过的宪法法案所构成。其中包括1867年的

《英属北美法案》和1867～1975年间通过的宪法修正案，以及《1982年宪法法案》。《英属北美法案》也称旧宪法及其修正案，分11章147条。该法案确定了自治领的建立，规定了联邦政府与地方政府、联邦议会与省议会、行政、立法、司法机构的设置，以及中央政府和地方政府的立法权、行政权的划分等内容。旧宪法的原始文本保存在英国议会，修改权属于英国。在1982年以前加拿大无权修改自己的宪法，在立法上无独立地位。

1982年3月29日，英国同意加拿大拥有立宪和修宪的权力。同年4月17日，英国女王伊丽莎白二世在渥太华出席加拿大收回宪法仪式，宣布加拿大在立法上脱离英国，并签署了《1982年宪法法案》，即新宪法。确切地说，1982年宪法不是一部新的、完整的宪法，只是在四个方面补充了旧宪法。它们是：规定了修改宪法的4项法律程序，而此前并没有修改宪法的程序；强调了宪法中的某些条款是联邦和省议会不能修改的；增加了公民基本权利和自由的条款；在自然资源方面给予省政府更多的权力。

新宪法分为七部分共60条。第一部分（第1～34条）为加拿大人权利和自由宪章，规定加拿大公民享有宗教信仰自由、思想言论自由及结社集会自由；享有选举权和被选举权；有受法律保护，生命、财产和人身不受侵犯的权利；有选择用英语、法语或少数民族语言接受教育的权利。第二部分（第35条）为土著人的权利，承认印第安人、因纽特人和梅蒂人现有的一切权利。第三部分（第36条）为均衡地区差异，规定加拿大联邦政府及各省政府有义务为其公民提供平等竞争的机会，促进经济发展，改善加拿大公民的社会待遇。联邦政府有义务向落后省份发放“均衡”款项，使这些省公民的生活维持在一个合理的水平。第四部分（第37条）为宪法会议，规定由联邦总理和省总理定期召开宪法会议及会议的职责。第五部分（第38～49条）为宪法

修正程序，规定即对一般宪法条款的修正，须经联邦议会和7个省议会和全国半数以上公民的同意。对重要条款，如涉及各省议员人数、使用英法语权利等敏感问题，须联邦和各省议会的一致同意。第六部分（第50～51条）为对旧宪法有关“非再生资源、森林和电力”条款的修正和补充，规定各省对这些资源有绝对的所有权和使用权。第七部分（第52～60条）为总则，声明该宪法是加拿大的最高法，任何与此冲突的法律均属无效。

加拿大宪法的宗旨是：“为了和平、秩序和良好的政府”。

宪法规定：加拿大是君主立宪制国家，从1764年英属殖民地时期开始，到联邦成立至今，一直尊英王为国家元首。但英王只是名义上的国家元首，其职能主要是礼仪性的，其职权由英王的代表总督代为行使。总督是加拿大最古老的政治职务，始于法属殖民地时期。从1608年尚普兰成为法国驻加拿大首任总督至今，已经历了近400年。加拿大重要的政治活动都要由总督批准，尽管这种批准只是形式上的，如联邦总理的任命、批准议会通过的法案、议会的开会和闭会、解散议会举行选举等。总督职务在开始时由法国和英国人担任，但自1952年以来都是加拿大人担任。总督人选根据联邦总理提名，由英王批准任命，任期5年。总督之下还有省督，作为英王在各省的代表。

米凯尔·琼（Michaelle Jean） 1957年生于海地太子港，1968年随家庭移民加拿大。在蒙特利尔大学获得比较文学硕士学位后，她留校在意大利研究院任教；其间她曾到意大利的佩鲁加大学、佛罗伦萨大学和米兰大学深造。她可以熟练地使用五种语言：法语、英语、意大利语、西班牙语和克里奥语。

在1979～1987年间，琼在学习期间参加为魁北克受虐待妇女建立避难所的工作，她曾照顾、鼓励和陪伴过几百名处于危难之中的妇女和儿童，与此同时，她还致力于将这种紧急避难所扩大到魁北克省和加拿大的其他地区。

后来，她投身新闻业，成为一名受尊敬的记者和加拿大电台、加拿大广播公司的主持人。她还参与她丈夫、制片人琼－丹尼尔·拉方德拍摄记录文献影片的工作，很多影片在加拿大和国际上获奖。他们夫妇有一个女儿玛丽－伊登。

琼以其对家庭暴力、海地社会中金钱势力等社会问题的深度报道，获得多项新闻界奖项。蒙特利尔市授予琼荣誉市民称号，以表彰其在文化交流和社会建设方面的贡献。

2005 年 8 月，米凯尔·琼被马丁总理提名为接替克拉克森夫人的新总督并得到英国女王的批准，同年 9 月 27 日她正式就任加拿大第 27 届总督。琼是加拿大历史上第三位女总督，也是第一位黑人总督。巧合的是，琼与其前任克拉克森夫人的经历很相似。她们都有移民和多元文化的家庭背景，都取得过文学的硕士学位，都曾担任过加拿大广播公司的主持人，有非凡的语言和公共社交的能力。或许女性、少数族裔身份，更能体现加拿大国家和平、中立、尊重多元文化的特点。

第二节 国家机构

一 立法机关

国家立法机关 加拿大联邦议会为国家立法机关，也是最高立法机关，行使国家立法权，由总督和参、众两院组成。

联邦参议院以英国贵族院为模式，被称为“理性思考的议院”，是为保护人口少的省份和地区而设立的，它按地区代表制原则组成，现有 105 个席位，24 名来自沿海诸省（新斯科舍省和新不伦瑞克省各 10 名，爱德华王子岛省 4 名），24 名来自魁北克省，24 名来自安大略省，24 名来自西部各省（每个省 6

名)，纽芬兰省6名，育空、西北和努纳瓦特地区各1名。参议院议长和议员均由总理提名，总督以女王的名义任命。2004年自由党在参议院占有65席的绝对多数，而且是在8位席位空缺的情况下。同期，保守党占有24席，是参议院中的第二大党。

参议院没有众议院的权力大，因为它不能提出税收和财政方面的提案。除此之外，它有同众议院几乎同等的提出提案和立法的权利，并有权修正和否决众议院通过的提案。未经参议院同意，众议院通过的任何法案都不能成为法律。但在实际上，参议院的主要职能是审议政府议案，调查涉及公众利益的争议并进行辩论和提出议案。参议院复议众议院通过的议案时，即使修改，一般也仅属于文字上和技术性的修改。

参议员任职的基本条件是：年满30岁，属所代表的省或地区的居民，拥有价值4000加元未抵押的不动产和至少4000加元的净资产。长期以来，参议员无固定任期，实际任期是终身制，1965年以后改为年满75岁退休。参议员享有一些特权，如有57400加元（1987年）的会议补贴和9200加元的免税消费限额；有免费邮寄的特权；还可以免费乘坐火车二等车厢；乘飞机也可免费，但次数有限。

在加拿大，对参议院改革的呼声始终没有间断，其中最主要的意见是被恩赐的职位在民主政治中应无权享受权威的地位，换句话说，要求参议员也应由选举产生。有的省提出，参议员的任命应由各省负责，代表其所在省的利益，但也有一些人批评这与联邦的原则相悖。参议员老龄化也引起批评，认为规定75岁退休没有实际意义，因为75岁是加拿大人的平均寿命。实际上许多参议员死于任内，至2004年5月参议员的平均年龄65.2岁，有的已上任近40年。根据1982年宪法，参议院是否实行选举制，或参议员数量的增减，至少需经7个省议会的同意。1987年初，联邦总理与10个省和地区的总理达成新的协议：改变参

议院的各项制度，需经联邦议会和各省一致同意。可以看出，加拿大参议院改革的进程将十分艰难。至 2000 年初为止，有 5 名土著人先后担任过参议员，其中因纽特人和梅蒂人各 2 名，印第安人 1 名。2004 年参议院中有 34 位女议员。

众议院议员按各省和地区的人口比例由直接选举产生，但各省在众议院的席位不得少于该省参议员的数量。每 10 年一次的人口普查后，对各省在众议院的席位数和选区的划分作相应的调整。1996 年大选以后，全国分为 301 个选区，每个选区选一名代表进入众议院，因此众议院有 301 个席位。安大略省席位最多，有 103 席；育空、西北和努纳瓦特地区议员最少，各只有 1 人。其他各省的议员席位分配如下：阿尔伯塔省 26 席，不列颠哥伦比亚省 34 席，马尼托巴省 14 席，新不伦瑞克省 10 席，纽芬兰省 7 席，新斯科舍省 11 席，爱德华王子岛省 4 席，萨斯卡彻温省 14 席，魁北克省 75 席。2000 年大选后，各党所占席位如下：自由党 172 席，改革党 66 席，魁北克集团 38 席，新民主党 13 席，进步保守党 12 席。2004 年 5 月，众议员中有 63 位女议员，占全体议员的 1/5。

众议员每届任期 5 年。凡年满 18 岁的加拿大公民（罪犯、精神病患者及法官等不适合参加选举者除外），均有选举权和被选举权。如遇议员死亡、辞职或被免职等原因而出现席位空缺时，要进行补缺选举。议长从多数党议员中选举产生，由英裔和法裔议员轮流担任。众议院主要行使立法权和监督权。立法权包括审议各种议案和制定法律，其中财政议案只能由众议院提出。监督权即监督政府，包括弹劾违法乱纪的官员。在大选中获众议院多数席位的政党为执政党，其领袖被总督任命为总理，并负责组阁。内阁中多数成员均从多数党议员中产生。内阁必须对众议院负责。众议院可以通过不信任投票迫使内阁辞职，其实际权力比参议院大。

议会讨论的议案来自政府部门或参、众议员的提议。一个提案要成为正式法律，需分别在众参两院经过三次宣读、审议后通过。提案在众议院一读后不立刻进行辩论和表决，而是以书面形式分发给所有议员。提案二读时，一般由提案人作有关的介绍与解释，之后进行讨论和表决。如果提案获原则性通过，要授权议会有关的委员会根据讨论中提出的意见对提案进行修正。在该委员会审理期间，提案可以被取消，也可以辩论或表决。需要三读的提案要经过众议院的最后辩论和表决，通过后送交参议院。在参议院，提案还要经过类似的程序。参议院对提案的审读不是走形式，因为大多数参议员的党派立场或政治倾向可能会不同于众议员中的多数，因此提案还可能被修改甚至否决。经过两院分别三读并获通过的议案，还要经过总督或其代表批准。此后，经常是最高法院的法官代表英国王室批准。虽然总督及其代表对两院通过的提案向来是放行的，但批准仪式颇为隆重。英国王室批准仪式在参议院举行，先是总督或其代表在全体参议员面前的讲坛前就座，接着全体众议员在众议院议长的带领下由引领员引导入场，坐在参议员座位的后边，然后宣读该提案的名称，象征加拿大全体人民要求英国王室批准并同意遵守该项议案，此时总督或其代表点头表示同意。除该提案本身规定生效时间外，一般提案当即成为法律。按照程序，提案还要送交联邦政府签署，签署后的原件在参议院存档。

加拿大国会图书馆的一项关于历史上联邦两院议员职业背景的研究显示，律师职业的议员在两院议员中都名列第一，排名其后的职业是：农场主、商人、教师、医生、经理、教授、记者、作家等。

地方立法机关　各省和地区只设众议院。议员通过直接选举产生，任期4~5年。他们的职权是按宪法规定制定本省法律，修改本省宪法，审议各种议案等。但联邦议会对各省和地区的法

律有否决权。

省和地区以下的地方议会是行政和立法合一的机关。议员产生办法与省和地区议员的产生办法相同，但任期一般为1~2年。主要职责是对当地重要事项作出政策性决定，并责成下设委员会具体实施。

省督是总督在各省的代表，由联邦总理提名，负责签署省法令，出席各种仪式，会见总督。省督在每次议会工作期开始前宣读《王室公告》，实际内容是省政府对此次议会的议事日程和主要内容。省督的另一个作用是，当一项重要的省政府提案被省议会否决时，政府就要辞职，这时省督就要宣布解散省议会，进行新一届省议会选举。

二　行政机关

政机关分国家行政机关和地方行政机关两部分。

国家行政机关　国家行政机关即联邦政府实行责任内阁制，内阁由总理和40名左右的内阁成员组成。阁员大部分是部长，其余必须是议员，而且通常是众议员。内阁成员和集体必须向议会尤其是向众议院负责。一旦失去众议院的信任（如政府的重要提案被众议院否决，或众议院对内阁提出不信任案），内阁必须提出辞职或要求总督解散议会，举行新的大选。如果是内阁辞职，总督可批准改由反对党领袖组阁。

总理是政府首脑，由总督任命，通常由众议院多数党领袖担任，每届任期4年。总理的主要职权是组织内阁和确定内阁分工，主持内阁会议，提名参议院议长、参议员和各省省督人选，任命政府各部门高级官员和各级法院首席法官以及驻外使节等。自联邦政府成立以来，先后有21人担任加拿大总理，其中14人有律师经历。



联邦政府中设若干部，由部长分别主管相关部门的工作。这些部门主要有：外交部、国际贸易部、国防部、财政部、司法部、农业和农业食品部、林业部、海洋渔业部、自然资源部、工业部、交通部、印第安人事务和北方发展部、劳工部、公民和移民部、环境部、卫生部、加拿大遗产部、税务部、公共工程和政府服务部、多元文化和妇女事务部、退役军人事务部、人力资源和技术发展部、公共安全和突发事件应对部，等等。

部长均为内阁成员。有的部还设国务秘书（Secretary of State，相当于副部长）分管某方面的工作。加拿大部长和国务秘书中有不少女性，至2004年初在任的有：公民和移民部长、加拿大遗产部长、多元文化和妇女事务部长、卫生部长、公共安全和突发事件应对部长等，此外，还有若干名女副部长、女国务秘书。2003年底，加拿大部长的平均年龄为56岁，其中最长者72岁，最年轻的40岁。

内阁成员大多由众议院多数党成员担任，他们必须执行联邦政府的政策，如不赞成可提出辞职。内阁还设若干委员会，总理决定各委员会人选，多由有关部的部长组成，其职责是研究和处理拟提交内阁批准的各项政策性议案。内阁主要事务是：拟定大部分议案尤其是财政方面的议案、制定并执行所有的行政政策、负责政府各部的日常工作，并监督政策的执行情况。内阁向联邦议会负责，各部部长代表所负责的部门答复议会提出的有关质询。加拿大的责任内阁制基本上承袭了英国相关的政治体制。

地方行政机关 省与地区政府是仅次于联邦政府的地方行政机构。全国有13个省、地区政府。省最高行政机关为省政府，首脑为省长或省总理，通常由该省议会多数党领袖担任，形式上也要由省督任命。他们的主要职责是组织省内阁、提名省内阁成员、主持省内阁会议、任命省政府各部门的高级官员等。省内阁成员的产生办法、省政府机构的设置和运作方式等与联邦内阁大

致相同。

育空地区、西北地区和1999年新成立的努纳瓦特地区为联邦政府直辖行政区，由联邦政府的印第安人和北方事务部直接领导。这些地区首席行政长官由联邦政府任命，职责与省长或省总理大致相同。地区设有行政委员会，协助行政长官领导地区政府。地区政府下设若干部门，分管各方面的工作。

省和地区以下的地方政府的设置由省和地区政府决定。城市地区一般设市、镇，农村地区设乡、村等。这些地方政府全国有4000多个，负责道路保养、防火、铲雪、污水处理等事宜。

加拿大宪法只确认联邦和省级政府的法律地位，省以下的地方政府没有独立的权力，只能分享省政府所赋予的权力。

联邦制 加拿大在中央与地方的关系上采取的是联邦制。《英属北美法案》详细地划分了中央与地方的权限。法案第91条列举了29项联邦政府的权力，主要有国防、外交、邮政、铸币、银行、刑法、商贸规则以及直接税收和间接税收等。法案第92条规定了各省的16项权力，主要有省内的税收、立法、教育、财产和民事权、公有土地和自然资源的管理等。除此之外，还有联邦和各省共管的事务，如移民和农业。

加拿大的联邦制借鉴了美国联邦制的模式，但有自己的特点。美国的联邦制形成于反对英国的独立战争。美国深恐摆脱了英国的专制统治后，又给自己戴上新的专制枷锁，所以非常注意限制中央政府的权力。加拿大自治领建立之时面临国家统一的艰巨任务，内部存在英法裔民族矛盾和来自美国兼并的威胁，需要有一个强有力的联邦政府来应付复杂的局面。加拿大的“联邦之父们”认为，美国正是由于州权过大导致了内战和分裂，所以加拿大的联邦制强调中央政府的权力。实践证明，这是一个明智的选择。加拿大的联邦制平稳而顺利地完成了国家统一、民族独立和向现代化强国的转变等历史重任，虽然在中央和各省的关

系问题上时有矛盾甚至对立，协调这种关系始终是加拿大历届政府的重要议题。加拿大目前有增大省权的趋势。

三 司法机关与司法制度

司法机关 加拿大司法体系由各级法院、联邦司法部和人权委员会构成。加拿大实行司法独立，司法不受内阁或议会控制。联邦级法官由联邦政府提名，总督任命，非经众参两院同意和总督批准不得撤换。这些措施意在保证司法的公正。

法院分联邦法院和地方法院两级。联邦级法院包括加拿大最高法院、加拿大联邦法院、加拿大军事法院上诉法院和加拿大税务法院。

加拿大最高法院是全国最高一级的上诉法院。它于 1875 年成立，有 9 名法官，均由总督任命，其中必须有 3 人来自魁北克省。最高法院的任何改革议案必须经联邦议会通过并经全国至少半数人口以上的 2/3 省份的立法机构同意。最高法院的职责是审理联邦法院和省高级法院转来的各种重要的上诉案件，大多涉及有关联邦或省法规的有效性，《加拿大权利与自由宪章》的运用，以及政府和法院裁决的公正性。它的判决为终审判决。

加拿大联邦法院于 1971 年建立，前身为财政法院，下设审判庭和上诉庭。主要职责是受理各种反对政府的案件，涉及联邦政府人员的案件，以及有关联邦征税法规、专利权、版权和海事法的案件。联邦法院总院设在渥太华，在各主要城市设有分院，常根据具体情况在各地开庭。

加拿大军事法院上诉法院根据《国防条例》建立。法官由总督任命的联邦法院和省高级法院的法官担任。该上诉法院受理对武装部队法庭裁决不服的上诉案件，对其裁决不服也可以上诉到加拿大最高法院。

加拿大税务法院成立于1983年，有26名法官。它受理有关所得税、消费税、养老金和失业保险法等方面的民事案件，旨在解决国家税务部门与纳税人之间的争端，但不受理涉及其他税收法或偷税、抗税、骗税等刑事案件，这些案件归各省普通法院审理。税务法院在主要城市设有税务法庭，其裁决接受联邦法院的复审。该法院的首席法官或副首席法官必须来自魁北克省。

联邦司法部是一个法律机构，总部设在渥太华，各主要城市有其分支机构。司法部的主要职能是充当政府部门的律师，为其提供法律咨询，起草有关法律文件并在必要时代理出庭。各级政府部门都有司法部人员作为法律顾问，以保证政府行政与法律的一致性。另外，由于加拿大没有检察院，司法部还承担公诉人的职责。

加拿大人权委员会依据《加拿大权利法案》设立于1978年，负责该法案的实施，禁止在就业、教育和社会生活其他领域存在的包括种族、国籍或民族、肤色、宗教、性别、年龄、婚姻、家庭、残疾、劳教释放等原因的歧视。该委员会由两名主任委员和3~6名委员组成，其任务是接受对上述歧视行为的投诉并进行有关调查。它提出的调查报告由司法部长提交议会，会同有关机构处理。

地方级法院由省和地区立法机关批准建立，下设地方高级法院、区县法院和初级法院三级。魁北克省和新斯科舍省除上述三级法院之外，还有一级市法院。

地方高级法院又称地方上诉法院，是省和地区的最高法院，法官由联邦政府任命，其职责是审理重大案件以及受理下级法院转来的上诉案件等。

区县法院法官由各省任命，主要审理一般的民事和刑事案件。除魁北克省外，各省均有这种法院。

初级法院主要审理青少年犯罪和较小的刑事、民事案件。



加拿大除阿尔伯塔省外，各省的刑事审判都有陪审团参加。审理刑事案件有12名陪审员参加，在育空地区和西北地区的陪审团为6名。现在民事案件的审理很少有陪审团参加。陪审员的挑选由各省负责，一般年龄在18～69岁之间，身心健康、没有犯罪记录的公民均可担任。某些职业的人（有时包括其家庭成员）可免除当陪审员的义务，如政治活动家、议员、律师、法官、警察、牧师、医生等。需要陪审员时，各地在符合条件的公民中随机挑选，经过法官简单的培训后，陪审员可宣誓就职。陪审员主要履行两项职责：一是根据所提供的证据确定事实；二是根据法律与事实进行判决。关键是审判员不得因被告被控有罪，就想象他一定有罪。陪审员在审判结束前，要集中住宿，与外界隔离。由于全体陪审员意见一致判决才有效，又因大家对一些复杂案件的判断往往有分歧，所以陪审团很难迅速作出裁决，一个案件的审理一拖几个月也是有的。所以，当审判员是一项费时、费力的苦差事，尤其是对工作繁忙的人来说，但这是公民的义务。由于陪审团费时、费力，所以对一些情况比较清楚的案件，辩控双方多采取“抗辩交易”，即辩方承认有罪，愿意接受对该罪最轻的惩罚；控方可省却冗长的诉讼过程，提高办案效率。这种交易虽有利于审判机关，但对罪犯一般都从轻判决，有时对受害方略有不利。“交易”是控辩双方的律师和法官依据事实和法律达成的。实际上大部分刑事案件都是这样审理的，用陪审团的是少数。

一些省还专设有家事法庭、青少年法庭和小额索赔法庭。家事法庭负责审理离婚、儿童监护、抚养义务、领养等案件，但通常不受理因离婚或与离婚有关的财产纠纷案，因为这类案件一般归民事法庭。青少年法庭审理18岁以下青少年犯罪案。小额索赔法庭处理涉及一定金额的民事案件，各省涉及这类案件的金额从1000加元到10000加元不等。很多省还有遗嘱验证法庭，由

县或上级法官主持，裁决有关遗产继承问题。

加拿大联邦政府有一项特殊的法定权利——皇家赦免权，即联邦政府有权赦免任何被判有罪的人。赦免分为无条件和有条件两种，无条件赦免的当事人被认为从未犯过被认定的罪行，有条件赦免者的当事人可免于对所犯罪行的处罚。

司法制度 加拿大法律融合了习惯法和民法两种法律体系。习惯法源于英国的不成文法，用于除魁北克省以外的9省和3个地区。民法源于古罗马—日耳曼法，为欧洲大陆国家所接受。法国的民法随着新法兰西的建立而被应用于魁北克省。这块法属殖民地于1763年隶属英国后，法国的法律和习俗被保留下来，并允许用法语颁布法令。1774年的《魁北克法案》更是重新恢复了原法属殖民地期间的法律，同时英国的刑法和刑事诉讼法在该地也得以实施。从此，英国人一直没能在其殖民地建立起完整统一的法律体系，留给加拿大人的也是英、法法律的混合体。这两大法系的简单区别在于：法国的法律强调理性、逻辑、演绎推理，文字形式法典化；英国的法律重视经验法则和归纳推理，尊崇习惯和以往的判例。当然加拿大存在的这两种法系在漫长的发展中互相借鉴和影响。

二战后，法律随着社会的发展也发生了很大变化。现在，加拿大刑法典中规定了各种刑事责任。联邦一级规定的违法行为有2万条，省市级规定的也有2万条。在魁北克省，仅1965～1973年新设定的犯罪条目就相当于前一百年的总和。法律还随着社会的发展进行自身的调整，如妇女的政治权、经济权曾被法律明文规定长期被剥夺。19世纪末，妇女的工资收入仍不属其个人财产而属于丈夫。直到20世纪50年代，多数省议会才认可男女同工同酬的权利。二战后大多数省份才允许妇女参加陪审团，而魁北克的妇女直到1971年才有这种权利。至于土著居民、梅蒂人和非白人移民受到的法律歧视就更多了。穷人由于请不起律师也

长期得不到法律的保护。但这些问题在20世纪70年代以来逐步得到解决，现在所有省份都制定了反对种族歧视的法律。1982年的现行宪法含有加拿大人的权利与自由宪章。此外，还有保护社会地位低的人的法案、劳动保护法规和保护消费者权益法，以及由政府资助的法律援助事务所专门为穷人提供律师服务。

在加拿大，对任何人的指控都要遵守严格的程序。在证明任何人有罪之前，必须认定其是无辜的，警察的任何调查取证不能侵犯公民的基本权利，如搜查私人住宅、窃听电话、化验体液（包括提取DNA样本）等，都需要事先得到法院的“取证令”。而警方为了申请得到授权，必须提供足够的理由，说明非此不能获得所需的罪证，否则不会被授权，因为这涉及宪法赋予公民的基本权利。如果仅是怀疑或看上去“形迹可疑”，就想通过搜查来证明某人是否犯罪，是不容许的。如果取证程序不合法，根据“非法取证排除原则”，就是抓对了人也得放掉，而且警方将被指控为“非法取证”。因此，因取证程序问题而导致犯罪嫌疑人逃脱的事例很多，但加拿大仍坚持这一原则。

在加拿大，宪法保证包括财产权在内的基本人权神圣不可侵犯。如果警察在没有法院授权的情况下进入民宅，就是侵犯宪法。因此而漏掉一些罪犯是一种损失，但侵犯宪法的后果更严重。一旦公民认为其权利受到侵害，有权向法院申诉。如果法院认定申诉合理，就可以依法得到补偿。被告的权利也要受到尊重，他有权选择律师为其辩护，有权及时获知被指控的具体罪名，有权在合理期限内得到公正、公开的审判等。在监狱里，也有囚犯的权利。加拿大对监狱的居住、卫生、饮食等方面的条件都有详细规定。囚犯指控狱警剥夺其权利的事时有发生。

加拿大政治制度和机构的建制原则是保证公民的自由和民主权利。公民选举制、联邦议会两院制和行政、立法和司法机构三权分立制，是为了权力制衡，相互监督，防止个别领导人、个别

政党或个别机关可能产生的专制和腐败。加拿大政治制度本身也在不断地改革、调整和完善中，其在加拿大历史发展中的积极作用是显见的。它调动了加拿大人的政治积极性，保证了政治平稳发展，促进了经济繁荣，提高了国家的国际地位。

加拿大政治制度中还有一项内容是全民公决，即以全体公民投票方式决定重大而有争议的政治问题。政府和民众都可以提议用这种方式解决某一政治问题，按问题的方式、投票的结果可以成为立法和仲裁依据，对政府决策有重要影响。历史上，联邦政府曾举行过两次全民公决，一次是在 1898 年为禁酒问题，另一次是在 1942 年为征兵问题。各省也曾举行过全省公决，如纽芬兰省就是在 1949 年依据全民公决的结果加入联邦的。1995 年魁北克省也是依据全民公决的结果被继续留在联邦内。全民公决无论是作为一种政治制度，还是仲裁手段，都体现了民主原则。实际上，全民公决的内容已经超出政治之外，任何一项重大经济或社会问题，如是否要建核电站或一座桥梁，是否容许堕胎或恢复死刑，凡引起重大争议的问题，都可以通过全民公决来解决。尽管从历史的眼光看，全民公决的结果并非都很明智，但却是大家都能接受的解决方式。另外，全民公决的结果随着时间的推移和民众观念的转变，也可以再次成为争论的热点和公决的对象。加拿大是法制社会，公民的法制观念较强，遵守政治规则，无论多么重大敏感的问题，都能讨论，一旦诉之公决，都将尊重和服从公决的结果。

第三节 政党和社会团体

加拿大的政党萌芽于英属殖民地期间的代议制、改革运动和责任政府期间的议会政治。但在自治领成立之前，各殖民地的各种政党都是地区性的。1867 年自治领成立后，

保守党和自由党逐渐成为两大全国性政党，它们在历次大选中通常能获得3/4的选票，形成两党轮流执政的政治格局。但保守党在1993年10月25日的大选中，因在众议院仅获得两席，失去了作为议会政党存在的资格，魁北克人集团正式成为联邦政府的反对党。其他一些较有影响的政党如新民主党、社会信用党、工人党等均为地区性政党，虽在某些地区占有一定优势，但从未在大选中获胜。地区性政党在各省地方议会选举中获得多数，就可以在本地区执政，推行自己的政策。地区性政党和全国性政党不是绝对的，而是互相转化的。地区性政党可以通过在一省或数省的执政来扩大自己在全国的影响，而全国性政党也可因政策失误沦为地区性政党，一切取决于政治家们审时度势和对民意的争取。一些政党更多的是凭一种价值信念维系其组织机构和成员的，如基督教遗产党、加拿大绿党、加拿大共产党、加拿大马列主义党等。加拿大各种地区性政党很多，很难在此一一列举，如魁北克省1997年登记在册的政党就有17个，除近20多年来在省政府轮流执政的魁北克人党和魁北克自由党外，还有魁北克民主行动党、魁北克绿党、柠檬党、社会民主党、魁北克人民党、魁北克共产党、魁北克马列主义党、平等党、民族选择党，等等。

一　自由党（Liberal Party）

自由党最初由英属殖民地议会的改革派组成。当时改革派针对议会软弱无权的状态，要求政府应当对议会负责，确立议会的最高权力地位。该党信奉英国的自由主义原则，反对政府干预经济，反对保守党政府的关税保护政策，并极力主张与美国进行自由贸易。联邦成立后的最初几年，自由党仍无力同保守党抗衡，始终处于反对党的地位。1873年亚历山大·麦肯齐组建了加拿大首届自由党联邦政府，从此开始了两大政党轮

流执政的历史。但在5年后，严重的经济危机和麦肯齐本人缺乏政治远见，使保守党重新上台。1896年自由党又在大选中获胜，劳里埃组成了第二届自由党联邦政府。劳里埃政府虽然在外交、商贸等领域调整了前保守党政府的政策，但在很多方面继续执行麦克唐纳的做法，这一务实政策为自由党在20世纪上半期的长期执政打下了基础。

自由党在1958年大选中遭受了前所未有的失败，在众议院仅得到49个席位。然而自由党在皮尔逊的领导下，利用迪芬贝克政府财政经济政策上的失误，迅速恢复了其全国性政党的地位，并取得了1963年大选的胜利。尤其在1968年该党领袖特鲁多担任联邦总理后，占据这个职位11年之久，整个70年代被称为“特鲁多时代”。尽管特鲁多坚决反对魁北克的极端民族主义，但在他当政期间，法裔和魁北克的地位还是大大提高了。自由党政府与西部省份在税收、能源等问题上的矛盾和党内的分裂，使其在1984年的大选中又经历了前所未有的失败，仅获40个众议院席位。正当有人预言自由党将一蹶不振地退出政治舞台时，克雷蒂安出任该党领袖，为自由党重建和恢复执政党地位进行了艰苦的努力。1993年大选中，自由党以176个席位获胜，克雷蒂安当选联邦总理。克雷蒂安政府上台后，执行削减政府开支和减少赤字计划，裁减政府部门工作人员，提高办事效率。为刺激国内消费和投资的增长，政府采取有力的金融调控措施，在1995年5月至1999年11月期间连续19次降低银行利息，国内市场被激活，成为经济的重要推力。克雷蒂安在1997年大选中蝉联总理，任期应到2001年。他利用国内经济连续几年景气、人们对自由党执政普遍满意的有利局面，宣布解散议会，提前于2000年底举行大选。自由党再次获胜，克雷蒂安继续担任总理。克雷蒂安的自信是有根据的，在他的任期内，常年有财政赤字的联邦政府出现扭亏为盈，失业率降至近20年的最低，削减个人



所得税让利于民，推出为孩子筹措教育费的注册教育基金补贴计划，成立国内最大的努纳瓦特地区因纽特人自治政府，等等。人们对自由党的政绩还是满意的。在 2002 年 9 月自由党代表大会上，保罗·马丁以 93% 的绝对多数选票被选为党主席，并成为加拿大的第 21 位联邦总理。

保罗·马丁 1938 年生于安大略省温莎市，他的父亲是一位政治家、议员。马丁在多伦多大学圣米歇尔学院学习哲学和历史，后毕业于多伦多大学法学院。1966 年马丁在安大略省获得律师资格。从政前，他先后曾出任多家大公司的总裁或负责人，与商界有着广泛的联系。投身政治后，他在自由党内阁中工作了 20 多年，先后在金、劳伦斯、皮尔逊和特鲁多 4 位总理手下工作，是加拿大政坛一位有影响的内阁成员，被认为是加拿大二战后社会政策的设计师。1991 ~ 1993 年他作为反对党成员在众议院抨击保守党的财政政策。1993 年自由党在大选中获胜后，马丁出任财政部长，并在这个岗位上工作到 2002 年。马丁在财政部长任期内成绩卓著，加拿大连续 5 年出现财政盈余，消除了 420 亿美元的赤字，还清了 360 亿美元的债务，在加大对医疗保险和其他重要优先项目投入的同时，大幅度地削减了税收。

二　保守党（Conservative Party of Canada）

保守党在 1854 年由 J. A. 麦克唐纳组建，称自由—保守党，并在当时的加拿大省执政。1867 年加拿大联邦成立时发展为全国性政党，并取得了联邦首次大选的胜利。该党领袖麦克唐纳出任首届政府总理，推行开发西部、巩固联邦制和发展经济的政策。此后该党或执政或作为最大的在野党，在 1993 年以前一直是加拿大的主要政党。1942 年该党主席 J. 布拉肯宣布将该党更名为进步保守党，一直延续至今。1957 年该党在迪芬贝克的领导下在大选中曾取得压倒性胜利，获得议会 265

个席位中的208个。1984年该党领袖B. 马尔罗尼担任联邦总理，任期达9年。因90年代初经济不景气，以及党内分裂（以L. 布沙尔为首的一部分保守党领导人脱离该党，另组新的政治团体——魁北克人集团），马尔罗尼辞职，让位于坎贝尔。坎贝尔成为加拿大第一位女总理，但她刚一上任就面临1993年的大选。由于各方面的原因，保守党在大选中遭到历史上最惨重的失败，在议会中仅获得2席，失去在议会中作为政党的资格。保守主义作为一种政治术语，它的含义十分广泛。加拿大保守主义的思想特征是：崇尚法制，尊重传统与社会的连续性，反对仅凭抽象理念而缺乏实践经验基础的社会改革。另外，加拿大的保守主义自始就有自由主义的成分，继承了英国思想家洛克关于民权和自由的思想。虽然加拿大保守党在变革不可避免时也会进行变革，但基本上主张合理利用现行的体制，提倡进步与实用相结合，主张经济进步，反对政治改革。加拿大保守党主张政府出面调解社会矛盾，维护民族独立。如推行社会福利政策，在交通、通信、银行等重要经济部门中实行国有化等。从消极的角度看，加拿大保守党推崇的保守主义因循守旧、专制独裁，对加拿大种族和文化的多样性重视不够。从积极的方面看，它讲求实际，避免意识形态的无谓之争，注重社会秩序与个人自由之间的平衡。

在1997年大选中，保守党获得20个议席。2000年大选后只有12席，在议会席位中排名第五。2003年12月8日保守党领袖P. 麦凯与加拿大联盟（Canadian Alliance）领袖S. 哈珀宣布两党合并重组为新的保守党（Conservative Party of Canada）。哈珀当选为保守党领袖。2006年1月，保守党在大选中获胜，哈珀成为加拿大总理。哈珀政府增强加拿大军事力量和在联合国—北约框架内加拿大的影响力，在国内巩固各族裔团结，遏制犯罪，维护治安，进一步改善加拿大人的环境和健康水平。



三　魁北克人集团（Block Quebecois）

魁北克人集团于1991年成立，由原保守党中争取魁北克主权的议员为核心组成，首任主席布沙尔。它的宗旨是与旧的联邦主义决裂，为魁北克的独立而奋斗。1993年大选中，魁北克人集团初露锋芒，便在联邦众议院中夺得54席，曾一举成为议会的第二大党和正式的反对党。1995年10月30日，魁北克省就独立问题举行全民公决，独立派以0.5%的微弱差额失利。次日，时任魁北克人集团主席和魁北克省总理职务的帕里佐宣布辞职。1996年1月，布沙尔辞去魁北克人集团主席之职，接替魁北克省总理职务。M. 戈蒂耶接任魁北克人集团主席，但他很快表示要辞职。1997年G. 杜塞普（G. Duceppe）当选魁北克人集团主席。同年该党在大选中的议席减少到44席。2000年大选中，魁北克人集团的席位又降至38席，是议会中的第三大政党。虽然其政治势力比1995年全民公决前有很大减弱，但在联邦议会和魁北克省政治中仍有很大影响。

四　新民主党（New Democratic Party）

新民主党成立于1961年，由平民合作联盟和加拿大劳工大会的部分成员合并而成。平民合作联盟成立于世界经济危机时期的1932年，是一个由各种社会主义色彩组织组成的政党，主要代表西部农民。其指导思想是英国工党的思想、农民激进主义、费边主义、基督教社会主义和乌托邦社会主义的聚合。要求建立合作社所有制和国家计划，通过议会道路改革资本主义社会的弊病。新民主党在平民合作联盟的基础上补充了工会组织的力量，成为农民、工人和左翼知识分子的政党。它主张计划经济，实行铁路、航空和其他重要工业部门的国有化，反对美国在经济、政治、文化、军事等方面对加拿大的渗透和控制。

新民主党在20世纪70年代后期的大选中曾获得联邦议会1/5的选票，并在马尼托巴、萨斯卡彻温、阿尔伯塔、不列颠哥伦比亚和安大略等省和育空地区先后执政。新民主党是社会党国际的成员，也是北美唯一的社会民主党，是加拿大政坛上的左翼势力。

新民主党的社会基础和政治纲领与自由党和保守党有明显的不同，它的主要成员以劳动阶级为主，其中少数民族党员占1/3以上，工人和少数民族成员的比例明显高于其他政党。新民主党作为左派政治力量，在社会改革和进步事业中发挥了重要作用。许多社会福利政策，如劳动保护立法、医疗保健、社会保险、男女同工同酬、最低工资标准等都是它最先提出的。它在执政的省内发展民族经济，尤其在对自然资源的开发利用和在国有化方面采取许多具体措施。如在萨斯卡彻温省，以法律规定政府有权收购任何原材料企业50%的股权。在对外政策上表现出更多的民族主义，尤其对美国的经济和文化在加拿大的影响表示反感和警惕。直到今天，新民主党还没有实现它的政治目标，即在大选中取代传统的两大政党成为全国的执政党，甚至在近十多年来发展缓慢。在1988年大选中，该党赢得43个席位，但在1993年降为9席，1997年增加到21席。这其中的原因很多，既有80年代以来世界范围内新保守主义兴起的影响，也有新民主党具体政策中的问题。如扩大福利、发展教育就要相应增加税收，但加拿大政府很难支付这方面的财政支出。新民主党给加拿大政治带来了新的内容，它目前仍是活跃在加拿大政坛上的一支重要力量，在议会中占有13席。

五　魁北克人党（Party Quebecois）

魁北克人党1968年由“主权—联盟”运动和民族独立联盟合并而成。民族独立联盟是魁北克激进的民族主义组织，主张魁北克脱离加拿大成为独立的国家。“主权—联

盟”运动成员大多数是原魁北克自由党党员，在勒内·莱维克的领导下，因提出争取魁北克省在联邦内主权问题而脱离自由党。魁北克人党成立后成为魁北克省具有民族主义倾向的各种政治组织的核心，勒内·莱维克担任该党的主席。1972 年原自由党资深政治家克洛德·莫兰加盟魁北克人党，使该党影响力大增。1976 年，魁北克人党在省大选中获胜，并一直执政至 1985 年。魁北克人党上台后即颁布了《101 号法案》，将法语定为全省唯一的官方语言，引起魁北克和加拿大其他省份中英裔的抗议。执政期间，魁北克人党还通过一系列法令，促进魁北克省的政治民主化和经济发展。1985 年勒内·莱维克退休，魁北克人党在该省选举中败给自由党。1988 年雅克·帕里佐接任魁北克人党主席，代表党内主流派坚持魁北克独立的立场，但党内温和派人士主张争取魁北克在联邦内的主权地位，即实现主权联盟。在 1994 年的省大选中，魁北克人党击败执政的自由党再次组成省政府。但帕里佐因在 1995 年 10 月就魁北克地位的全民公决中失利，辞去省总理和党主席职务，由吕西安·布沙尔接任。

在 1993 年的全国大选中，魁北克人党一跃成为全国第二大政党，布沙尔成为联邦众议院反对党领袖。现在魁北克人党和魁北克自由党是该省两大政党，尤其魁北克人党的发展因关乎魁北克省未来的政治地位和加拿大的稳定，而备受加拿大人和国际社会的瞩目。

六　加拿大绿党（Green Party of Canada）

加拿大绿党成立于 1983 年渥太华大学内的一次大会上。首任领袖是 T. 汉考克。加拿大绿党是独立的，不是世界性或地区性绿党的分支机构，尽管它与其他国家的绿党在思想观念上有许多相似之处。绿党的一个基本理念是地球上的所有生命都是互相关联的，它们有责任保护自然界。加拿大绿党的社

会政策是提倡绿色经济如生态农场，发展可再生能源计划；在对外政策上强调和平与可持续发展，并为实现这些目标而积极进军政界。该党的口号是：从全球考虑问题，从地方行动起来。加拿大绿党不仅是一个政治团体，也是全球性绿色运动的一部分，在加拿大各地和各界人士中都有广泛的支持者。2003 年的一次民意测验显示，该党在选民中的支持率为 5%。

七 社会团体

加拿大宪法规定保护结社自由，因此各种社会团体非常多。每一民族、阶层、行业的人，不同性别和年龄的人，各种政治立场的人，各种专业和爱好的人，都有自己的社团组织。这些社团以共同的利益和兴趣为凝聚力，会员的活动全凭自愿，很多情况下是自费，但加拿大人热衷于这些社会性活动。

由于加拿大社会团体很多，这里仅选择有代表性的团体作些介绍。

加拿大人理事会（Council of Canadian） 该会于 1985 年因担心当时马尔罗尼政府的自由贸易政策会导致加拿大主权的削弱，由出版商 M. 赫蒂格发起成立。其目的是促进有利于加拿大政治、经济、社会和文化发展的政策，扩大国家对自然和文化资源的所有权，加强对加拿大媒体和公共事业的支持，支持加拿大采取独立的外交立场和国防政策。1987 年发展为有 30 多个全国性成员的组织，会员 7000 多人。

加拿大土著人委员会（Native Council of Canada） 1970 年由全国印第安兄弟会和梅蒂人协会改组而成，代表约 100 万梅蒂人和未确定身份的印第安人同政府对话，以争取他们的权益。该委员会强调梅蒂人的群体属性和未确定身份的印第安人的印第安人属性，以及他们作为土著人在社会上应有的地位。1985 年《印第安条例》使他们中的许多人确定了印第安人的身份。

妇女地位全国行动委员会（National Action Committee on the Status of Women） 1971年成立，由500多个成员组织，代表300多万妇女，每年召开一次全国大会。它的宗旨是监督政府落实宪法和法律赋予妇女的权益，包括改善妇女地位，提高妇女的社会参与程度，争取男女同工同酬，提高妇女养老金等。

加拿大全国妇女联合会（National Council of Women of Canada） 受国际妇女大会的影响，于1893年成立。旨在争取妇女和儿童的权益。早期成员多是中产阶级妇女，对议会有很大影响。20世纪60年代它敦促政府成立了妇女地位皇家特别调查委员会。

除加拿大全国妇女联合会外，加拿大有影响的妇女组织还有加拿大天主教妇女联合会（Catholic Women League of Canada）、加拿大大学妇女联合会（Canadian Federation of University Women）、加拿大女医生联合会（Federation of Medical Women of Canada）等。

加拿大全国工会联盟（Confederation of National Trade Unions） 1960年由加拿大天主教劳工联合会（1921～1960）更名后组成，取消了原来对宗教信仰的限制。其宗旨是帮助劳工改善工作条件，提高工资和福利待遇，提倡社会改革。1986年有1700多个下属工会组织，会员达20多万人。

加拿大工人大会（Canadian Labour Congress） 它是加拿大最大的工会组织，1956年由加拿大劳工大会、加拿大行业与劳工大会合并而成。1986年有220多万会员。总部设在渥太华，常设机构是由38人组成的执行委员会。每两年举行一次全国代表大会，制定政策和选举新的领导班子。机关刊物为《加拿大劳工》。该组织在政治上支持新民主党，认为工会应在国家制定经济和社会福利政策方面发挥重要作用，加拿大应保护本国资源，限制跨国公司对加拿大的经济控制，在国际事务上主张裁

军，支持国际和平运动，要求政府退出《北美防御条约》，呼吁各国工会之间加强联系和团结。

加拿大公务员联合会（Canadian Union of Public Employees） 它是公务员工会组织。会员主要是各级政府部门和国营事业单位的工作人员，1986年有33万会员。其目的是以组织形式，通过集体谈判保障会员的权益，并促进相关的立法。

加拿大童子军（Scouts Canada） 童子军组织1907年起源于英国，20世纪初传入加拿大。加拿大童子军分男女组织，在全国各地有分支机构。宗旨是：为上帝、女王和国家尽自己的义务，随时准备帮助他人。口号是：时刻准备着。该组织有10项纪律，凡愿意遵守纪律的5~26岁的女孩、男孩和青年都可以参加。2010年有成员近9万人。野营和野外活动是童子军的主要活动形式，成员通过不同的考核获得各种奖章。加拿大童子军是世界童子军联合会的成员。

第四章

经　济

第一节　经济概述

加拿大经济有几个显著的特点：一是资源加工型。林业、矿业和能源业在国民经济中占有很大比例。二是技术密集型。无论工业、农业还是现代高科技产业都有很高的科技水平，生产率仅次于美国，列世界第二。三是市场高度国际化。加拿大是世界上吸收外资最多的国家之一，也是进出口贸易额在国内生产总值中比例最高的国家之一。国内绝大部分产品都是为国际市场而生产，其中美国资本和对美贸易占有绝大部分。四是工业布局高度集中。安大略和魁北克两省南部是全国的制造业和金融业中心。

1995 年，按总量水平和人均水平的经济实力、生产效率、物耗水平和第三产业占国内生产总值的比重等五项数字构成的综合经济活动能力计算，加拿大仅次于美国，列世界第二位。2007 年加拿大国内生产总值增长率为 2.7%。加拿大各省的经济增长率不同，纽芬兰省增长最快达到 9.1%，新斯科舍省和新不伦瑞克省只增长了 1.6%。2008 年加拿大国内生产总值为 16000 亿加元，其中第一、第二和第三产业所占比例分别约为 6.6%、22.9% 和 70.5%。第一产业在加拿大称初级产业，包括广义的

农业和采矿业；第二产业是制造业和建筑业；第三产业是广义的服务业，包括贸易、运输、仓储、教育、公用事业、政府服务、金融、电信等部门。

2008 年因世界经济危机影响，加拿大国内生产总值只增长了 0.4%，人均 4.80 万加元。但在实际上各省有很大差异，阿尔伯塔省人均值最高，达 8.1 万加元，最低的爱德华王子岛省，人均 3.3 万加元。

加拿大经济是西方经济尤其是北美经济的一部分。19 世纪后半期和 20 世纪初，加拿大经济随着英、美经济危机的影响发生波动。进入 20 世纪后，加拿大也发生周期性经济危机，并与发生在美国的经济危机保持高度的同期性。20 世纪后半期，加拿大经济持续增长，其主要原因首先是来自世界经济一体化过程的加快和整个世界经济的恢复和走强。其中美国经济的增长成为推动西方经济发展的重要推手，而加拿大经济与美国的经济关系最为密切，在 1999 年西方七国中经济增速最快，超过美国的 4.2%。其次，加拿大国内企业兼并重组势头强劲，大批亏损企业被淘汰，高新科技产业迅速崛起，企业效益得到改善。再次，政府采取有力的金融调控措施，刺激了国内消费和投资的增长。在 1995 年 5 月至 1999 年 11 月期间，连续 19 次的银行降息，激活了国内消费市场。加拿大经济在 1999 年增长较大的一个直接原因是世界初级产品价格回升。亚洲金融危机曾使世界初级产品价格大幅下跌，如 1997 年 5 月至 1998 年 12 月石油和天然气价格下降了 30%，钢铁和有色金属价格分别下跌了 31% 和 13%。但从 1998 年 12 月到 2000 年 2 月，石油和天然气价格上涨了近 86%，钢铁和有色金属价格分别上涨了 39.7% 和 3.7%。在加拿大经济中初级产品仍占有相当大的比重，初级产品价格的上扬无疑有利于其经济发展。所以，加拿大未来经济的走势，一要看其主要出口产品的国际市场需求和价格，二要看美国经济是否能持续走强。



国有企业在加拿大经济中仍占有一定地位，它们是指由政府部分或全部拥有资本的企业，这些企业也称皇家公司（Crown Corporation）。政府拥有的铁路、航空公司属公有企业。但是政府所拥有的医院、公路和学院却不算，因为它们的资金来自国家财政收入，不是来自顾客。国有企业多为国家投资兴建，也有私有企业公有化的，其形式有国家政府公司、部属企业及公私共有企业，分为市、省和国家三级，主要涉及水利、电力、通信、铁路等重要行业。其存在的必要性在于，一般私人企业不愿也无法承担这些行业。其次是为了防止外国资本主要是美国资本控制加拿大的经济命脉，以及出于维护国内地方和民族利益的需要。如加拿大银行就是最大的国有企业，负责执行联邦政府的货币政策、稳定金融市场的重要作用。加拿大的国有企业引发过多次辩论，人们对政府参与经济的看法不一。反对者主张私有化，因为国有企业几乎成了低效率的代名词。加拿大虽信奉自由经济，但外国资本对国有资源的逐步控制迫使联邦政府从 20 世纪 70 年代以来推行国有化政策，尤其是在不列颠哥伦比亚省和萨斯卡彻温省执政的新民主党政府。前者在 1972 ~ 1974 年间将一些林业公司收归国有，后者在 1975 年宣布将 50% 的钾碱业公司国有化。1984 年以来，联邦政府虽然一直推行国有企业私有化政策，如最大的国有铁路公司加拿大全国铁路公司就被私有化，但公有制一直是加拿大政府的一项重要政策。目前各级政府所有或控股的企业有 200 多家，其雇员在全国就业人口中的比例为 5%，但这些企业掌握着全国近 1/4 的资产。1991 年在加拿大最大的 100 家企业中，国有企业有 6 家，另有 3 家为政府控股。虽然加拿大国有经济比例少于某些西欧国家，但在一些特定行业发挥着重要作用。

加拿大经济主要由初级产业、制造业、建筑业和服务业构成。2008 年全国就业总人数为 1272.1 万，其中从事物质生产的 294.3

万人，只占23%，其余属于广义服务业的有977.7万人。

一般认为，安大略省和魁北克省以制造业为主，草原各省经济以农业、石油和采矿业为支柱，沿海各省中渔业和农业占重要地位，不列颠哥伦比亚省的林业和渔业地位比较突出。自20世纪90年代以来，高科技产业和第三产业的崛起，使各地的传统经济类型有所变化，但地区经济差异造成各地收入的不平衡现象不仅仍然存在，而且还有所扩大。安大略省和不列颠哥伦比亚省的收入高于其他地区，而大西洋沿岸诸省尤其纽芬兰省的收入偏低。由于政府有一系列贫富“均衡”计划，如按收入高低缴纳个人所得税，完善的福利体系，以及政府每年将5%~6%的国民生产总值用于再分配，在很大程度上缓解了因贫富分化而产生的地区矛盾和社会矛盾。

第二节 初级产业

初级产业包括农牧业、林业、渔猎业、矿业和油气开采等行业，其产品直接来自大自然。近20年来，初级产业在国民经济中的比例在逐步下降，其外部原因主要是新兴产业，如服务业、高科技产业的崛起。内部原因是资源不足，如渔猎资源因过度捕杀数量锐减，一些皮毛贸易遭到禁止和限制，一些矿藏储量在减少，还有因资源保护的需要，人为限制一些行业的发展，如伐木和油气的开采。1977年初级产业从业人员占全部就业人员的7.2%，2003年这一数字降至4%，约有63万人。2000年，以初级产业之外的行业平均周收入为626加元作为参照，矿业、采石场和油气田工人的收入最高，分别平均为1130加元、831加元、1358加元，林业工人平均为821加元，渔猎者收入最少，低于平均收入水平。农场主的年收入平均为32500加元，其中农业外收入占一半以上。

一　农牧业

加拿大农业高度发达，是世界上最大的粮食生产国和出口国之一。耕地面积近7000万公顷，约占全国土地面积的7%。据加拿大统计局资料，2006年全国有农场经营者32.7万人，不足全国人口的1%。长期以来，加拿大农业人口数量持续下降，平均年龄却呈上升趋势。加拿大就业者平均年龄41.2岁，农业劳动力的平均年龄为51岁。农产品以小麦、大麦、燕麦、玉米等谷物为主，此外还有油菜、亚麻、马铃薯、甜菜、向日葵、烟草和水果等。2009年全国小麦播种面积为1024.9万公顷，产量2861万吨；燕麦160万公顷，产量472万吨；大麦播种面积为470万公顷，产量1178万吨。农业生产机械化程度很高，农业生产率也很高。农民平均每人的耕种面积达51公顷，产量37吨。这还不算玉米等杂粮。谷物产区主要分布在马尼托巴、萨斯卡彻温和阿尔伯塔3省，这一地区有“加拿大的面包篮子”和“世界粮仓”之称。

农业在近半个多世纪以来发生了很大变化。20世纪前期的20年，加拿大还处于“马拉农业时代”，耕种、收割、脱粒等主要用畜力，马车是主要运输工具。20年代至50年代是加拿大农业基本实现机械化的时期。1921～1951年间，农用拖拉机增加了7倍多，联合收割机增加了10倍多，农用汽车和卡车增加了两倍多，55%的农场拥有拖拉机，使用电力的农场由3.7%上升到51.3%。50年代以来，农业向全面机械化发展，1976年使用拖拉机的农场已达92%，施肥、播种、锄草、收割、脱粒、运输等生产环节都实现了机械化。

农业机械化提高了劳动生产率，也促进了向农业专业化方向发展。1941年，加拿大27%的人口即330万人生活在农村。到1996年，农村劳动人口只占2%，即约有40万人从事农业生产。

1941年全国有73万个农场，1996年只有28万个，2006年减少到22.9万个。其中5902个收入在百万加元以上的农场不足全部农场的3%，总收入却将近全部农场收入的40%。农场数量虽然减少了，但每个农场平均经营土地的规模却扩大了。1901年每个农场平均经营50公顷土地，而1996年则是246公顷，平均每个农场的价值（包括房屋、农机设备）约为50万加元。农场也更加专业化了，越来越多的农场只生产一种农作物或饲养一种牲畜，传统的混合型农场在逐渐减少。2008年全部农业收入为459亿加元，其中种植业收入230多亿加元，畜牧饲养业229亿多加元，在全部国内生产总值中仅约占2%。农业对某些省份经济的作用仍是重要的，如萨斯卡彻温省的农业产值占其生产总值的11%。加拿大的农田主要集中在两大地区：一个是3个草原省（阿尔伯塔、萨斯卡彻温和马尼托巴）的南部；另一个是沿圣劳伦斯河谷至大湖区以东的平原区。

加拿大主要农作物是小麦，1992年，小麦的播种面积达1440万公顷。但自1997年联邦政府停止实行了近百年对西部农场主的粮食运输补贴后，农场主们开始更多地转向收入高的种植业和畜牧业。加拿大农产品市场高度国际化，农场主们主要根据国际市场的行情和国内农业政策来确定种植作物的品种和面积。

加拿大的畜牧业很发达，至2009年1月，共养牛1318万头、猪1218万头、羊80万只，生产家禽肉8.92亿吨，牛奶和奶油71.73亿升。安大略和魁北克两省是加拿大乳制品的主要生产基地，集中了全国70%的奶牛。这两个省的奶牛和家畜饲养场占当地农场的3/4以上。而在草原省牛和猪的饲养场，约占全部农场的1/5。

加拿大农业部负责制定和实施有关的农牧业政策法规，包括规范种子质量、动植物杂交、检测和使用化肥与杀虫剂的标准、农业市场发展纲要、农业科技普及和信息传播等工作。农业部通

过其下属部门如农业产品局、乳品委员会、粮食委员会、畜牧饲养局等开展具体工作。为发展农业，联邦和省的农业部、有关大学尤其是农学院和兽医学院，均建有相关的研究机构。被称为"卡诺拉"的油菜子的培育和广泛种植就是二战后加拿大农业的一大成就，它的含油量达40%～44%，并极大地降低了以往植物油中所含芥子酸等对人体有害的成分。

虽然加拿大农业发达，生产率也很高，但很多产品与美国的还不能竞争。长期以来，加拿大一直采用配额制来限制美国牛奶、家禽等农产品的进口，以保护年销售额约88亿加元的国内市场。为适应世界贸易组织的新规定，加拿大取消了配额制，代之以高达351%的高关税，否则，加拿大1/4的市场都将被美国农产品占领。虽然《北美自由贸易协定》中规定加美两国之间彻底消除关税，但加方仍可以"无限期地"维持有关牛奶、家禽和鸡蛋的高关税，以防止美国农产品对加拿大市场的冲击。

二　林业

加拿大是一个多森林的国家，有165种树，林业发达。加拿大林业主要包括木材工业和造纸工业两大部门。木材产量仅次于美国和俄罗斯，居世界第三位。造纸工业在全国制造业中低于汽车和食品工业，居第三位。新闻纸产量居世界第一位。纸浆产量仅次于美国，居世界第二位。

1995年加拿大出产原木1.88亿立方米，其中不列颠哥伦比亚省出产0.74亿立方米，占40%，其次是魁北克省为0.41亿立方米、安大略省为0.26亿立方米、阿尔伯塔省为0.2亿立方米。1996年林业对全国国内生产总值的直接贡献为30亿加元，此外还为造纸、建材业等提供了原材料。加拿大很少出口原木，但一半以上的木材制品、纸浆和新闻纸，主要外销美国。1996年林业工人不足6.6万人。

全国有80多家公司经营一百多家木材厂，主要集中在不列颠哥伦比亚、魁北克和安大略3省。加拿大对林木的采伐有严格的法律规定，年采伐量是其中的关键，林地开采后要进行补种或自然恢复。1995年的采伐量上限是2.33亿立方米，这一年有约一百万公顷林地的林木被采伐，其中约30万公顷林地留待其自然恢复，另外40万公顷林地进行了补种。火灾和虫害是森林的两大危害，每年都造成很大损失。1989年，加拿大各地发生森林火灾12000起，烧毁林地760万公顷，是森林损失最为严重的一年。1994年和1995年共有森林火灾18000起，烧毁林地1270万公顷。近20多年来，加拿大各级政府和林业生产企业加大了对林地管理的投入，从1977年的6亿加元增加到1995年的近30亿加元，主要用于防火、防虫、修建林间道路、加强森林和木材管理的研究等。政府和企业的投入各占这些资金的一半。

三 狩猎和渔业

狩猎业局限于东西海岸地区和北部地区，1996年产值为7.86亿加元，占国内生产总值的1‰，就业人员近4万。1991年这3个数字分别为11亿加元，占2‰和近5万人。狩猎业主要是猎取、加工和出售动物的毛皮。传统的狩猎方式因难以适应市场的需求和狩猎人生活方式的改变，在狩猎业中的重要性在逐步下降。现在有许多种毛皮是由养殖场提供的。在20世纪80年代的大部分时期，加拿大平均年产野生动物毛皮300万张，但在80年代末和90年代初，年产量锐减至82万张。加拿大出产20多种野生动物的毛皮，其中麝鼠皮的产量最多，海狸皮次之，貂皮占第三位。80年代加拿大毛皮动物养殖场平均每年生产150万张毛皮，但在90年代已减至一百万张以下。由于野生动物保护组织的宣传和服饰流行的规律，90年代皮毛帽子和披肩在欧美市场不再时髦，1996年毛皮业的产值不足亿元。

加拿大渔业的95%属于近海捕捞，渔业生产有两个特点：一是产品加工率高，95%的鱼类被加工成食品出售。二是出口率高，加拿大渔业一直是出口型的，以国际市场为导向，70年代一度成为世界渔业出口大国。渔业产品主要出口美国（60%）、日本（20%）和西欧国家（15%）。

加拿大有24万多公里长的海岸线和众多的河湖水系，渔业资源丰富，渔业发达。全国渔场分东部沿海、西部沿海、哈得孙湾和内陆河湖四大区，面积达50多万平方公里。纽芬兰东南沿海是世界三大著名渔场之一，其鱼产量占全国的85%。加拿大的海产品出口仅次于挪威和日本，居世界第三位。渔业从业人员10万。伊利湖和温尼伯湖是淡水鱼的主要产区。

加拿大水产养殖业兴起于20世纪60年代，养殖的品种有鱼类、贝类和藻类。为维持鱼类捕捞而又不减少其数量，联邦和省政府管理的鱼苗养殖场利用自然水域培育和养殖鱼苗，一部分出售给私人渔场，一部分蓄养数周甚至一年以上后放归自然。在淡水和海水中都可进行鱼类和贝类的人工饲养，其中鱼类有金枪鱼、鲑鱼、大马哈鱼，贝类有牡蛎、扇贝、贻贝等。不列颠哥伦比亚省是最大的牡蛎养殖省，安大略省和魁北克省则是商品鱼主要生产基地。

四　矿业与能源业

加拿大是世界上主要的矿产品生产和出口国之一，矿产品产值居世界第三位，仅次于美国和俄罗斯。目前加拿大境内有近300种金属和非金属矿藏，其中约有60种具商业开采价值。1994年加拿大是世界上最大的锌、钾碱、铀的生产国，硫黄、石棉、镉和镍的产量居世界第二位，占世界产量第三位的有铝、石膏、铜、铂合金、钛，在世界排名第四位的矿产品有钴、金和钼。加拿大80%的矿产品出口，矿产出口额占加拿

大全部出口额的20%。其中对美国的出口占80%，运往欧盟国家和日本的约占11%。90年代初，加拿大西北地区发现质量很高、储量丰富的钻石矿，1998年开始开采，这使加拿大有望在21世纪成为世界上最大的钻石生产国。90年代中期在萨斯卡彻温省发现大面积铀矿，这将进一步加强加拿大在国际铀市场上的地位。

有色金属采矿业主要出产镍、铜、铝、锌、钼等。镍的产值在全国矿业中居第四位，在西方世界居第一位，国际镍市场已为加拿大资本所控制。1987年镍产量18.8万吨，80%以上供出口。铜是加拿大最古老和最普遍的矿产品之一，10个省中有8个省产铜，以安大略省为最，只有爱德华王子岛和阿尔伯塔省不产铜。铜产品一半以上供出口。铝矿开采过去以不列颠哥伦比亚省为主，现以西北地区为首，大部分产品出口。自1964年起，锌产量居西方国家首位，钼产量居西方国家第二位，主要产地在不列颠哥伦比亚省。

钢铁业在二战前相当薄弱，最高年产量没有超过120万吨钢锭和铸钢。二战后钢铁业得到迅速发展。但加拿大的大部分铁矿由美国公司控制开采，优质矿石全运往美国冶炼，而加拿大投资的安大略、魁北克等省的钢铁厂所需的铁矿石则必须从美国、巴西、瑞典等国进口。

近20年来，采矿业的技术发展很快，生产效率也不断提高。因新矿投产而增加的就业人数赶不上因矿井关闭而减少的工人数，1996年矿工总人数为5.9万人，比1981年减少了58%。

能源业是仅次于制造业的全国第二大产业。产品主要有石油、天然气、煤、电力、铀等。1993年能源产值约占国民生产总值的10%，能源出口约占出口贸易总额的11%，约201亿加元，居全国出口额第五位。其中，50%的石油和天然气、70%的铀、6.8%的电力出口美国。煤主要出口日本（47%）、韩国（25%）、巴西（6%）和墨西哥（4%）等。

加拿大3/4的能源来自石油、天然气和煤。加拿大是世界上第十一大产油国，石油自给有余，但东部地区从美国进口一部分石油，因为西部的石油加上运费比美国进口的油价还高。1996年原油产量7.4亿桶，其中3/4产自阿尔伯塔省，16%来自萨斯卡彻温省。但1997年纽芬兰省东海岸大陆架油井的投产，改变了加拿大的石油供应布局。

加拿大是世界第三大天然气生产国，居美国和俄罗斯之后。1989～1996年天然气产量增加了近60%，达到1.53亿立方米，其中阿尔伯塔省的产量占83%、不列颠哥伦比亚省占12%、萨斯卡彻温省占4%。石油和天然气的产量虽然在逐步增加，但从业人员的数量在近6年中却减少了15%。

煤曾经是加拿大的主要能源，迟至1945年，煤仍占全部能源的一半以上。50年代以来，石油、天然气和水电逐渐成为加拿大主要的能源。目前加拿大2/3的能源来自石油和天然气，煤只占11%。

1998年加拿大发电量居世界第3位，仅在美国和日本之后。在电力能源中，以水力发电为主，占全国发电总量的61%，其次是以煤或石油为燃料的火力发电和以铀为原料的核电。从50年代起，加拿大和美国的供电系统是相互联系的，两国的电力公司依据各自的情况合理安排电力的生产和使用，但加拿大电力输出远大于输入。1997年加拿大电力输入价值1.65亿加元，而电力出口收入为13.56亿加元，电力进出口顺差11.91亿加元。

从1969年起，加拿大就出口能源。2008年出口天然气、石油和电力计1330亿加元，占加拿大出口总额的28%。2008年加拿大能源业占GDP的比例是7%，有36.3万个工作岗位，占全国劳动力的2%。2008年上半年能源价格暴涨，极大地增加了能源类产品出口额在全国商品出口额中的比例，由2007年的21%上升到2008年的28%。

表 4－1 加拿大主要矿产品产量

	2006 年	2007 年		2006 年	2007 年
钻石（克拉）	13277703	17007850	宝石	119	110
金（公斤）	104448	101026	钽	55	60
白金（公斤）	24389	24455	砂、砾石（千吨）	239895	236906
锌（吨）	637956	619550	石	178424	172699
铜	603295	590342	铁矿	34943	32032
镍	232948	254413	盐	14389	11807
铅	83096	72774	钾肥	8369	11149
铀	9862	9500	石膏	9789	7640
钼	7723	6841	石英	2394	2265
钴	7115	8261	泥煤	1221	1242
银	995	871	霞石	738	740
镉	579	452	皂石、云母、叶蜡石	85	67
铋	214	145	重晶石	19	7
锑	269	241			

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book*: *2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, p. 154。

第三节 制造业

加拿大统计局认定的制造业主要有 22 个部门，包括汽车、飞机、机械、电子、橡胶、化工、纺织与服装、烟草、食品与饮料等制造行业。加拿大传统的制造业是造纸业，后来是汽车制造业和石化工业。现在，石油化工业、汽车制造业和造纸业仍是加拿大制造业的主要部门，其中石化工业在 1997 年的产值占国内生产总值的 18%。全国 80% 以上的制造业集中在安大略和魁北克两省。2003 年全部制造业就业人员 229.4 万，

占全部就业人员的14.5%。2008年制造业在GDP中的比率为14.2%，仍在逐年下降的趋势中。制造业工人平均收入每周950加元，但各部门的差别很大，其中以烟草工人收入最高，平均每周为1200加元，服装工人最低，每周约423加元。

一　汽车工业

汽车及其零部件的生产是加拿大制造业的主要部门。加拿大早期汽车工业掌握在美国通用、福特和克莱斯勒三大汽车公司手中，1947年美国的司蒂别克汽车公司又进入加拿大，这四家公司对加拿大汽车业的控制程度高于其在本国的汽车业。

1996年，加拿大是世界第七大汽车生产国（前六名是美国、日本、德国、法国、韩国和西班牙），可以制造从大小轿车、轻重型卡车到军用车等各种车辆。汽车工业在加拿大制造业乃至整个国民经济中占有重要地位，1997年有生产人员15.9万人，此外还有汽车零售和售后服务人员38万人。加拿大汽车制造业是《北美自由贸易协定》中规定的最早与美、墨实现一体化的行业。自从加美两国1965年签订汽车贸易协定以来，加拿大轻型汽车的产量增加了183%，在1997年达到240万辆，而同期美国只增长了6%，为1170万辆。加拿大在北美三国年产量总共1530万辆轻型汽车中占15%，消费量占7%。加拿大1996年轻型汽车整车销售收入520亿加元，汽车零部件销售收入230亿加元，其中90%的产品供出口。重型车包括大型货运车、公共汽车和长途大客车，1996年这类车年产3万辆，销售额20亿加元，90%的产品供出口。在安大略省温泽的加拿大克莱斯勒公司是全国最大的专门生产公共汽车的企业，年产1.1万辆，主要是15座的，用于机场用客车和学校的校车。加拿大还有两个专门生产城际大客车的企业，年产1700辆，占北美这种车型销售量

的80%。加拿大的校车生产主要由两个企业控制：加拿大蓝鸟长途汽车有限公司和托马斯客车制造公司，尽管还有一些生产小型校车的企业。不算克莱斯勒公司生产的校车，加拿大年产校车500辆。1996年，加拿大各种汽车总产量236.75万辆，出售汽车118.3万辆。

二　信息通信设备制造业

信息和通信设备制造业（ICT产业）包括录音机、收音机、电视机、有线电视传播、计算机和软件、电话、传真机、电子通信设备的制造和服务等，是加拿大经济中增长最快的部门。它在1999年为国内生产总值贡献了433亿加元，比1998年增长20.4%。当年国内生产总值增长了4.3%，而其中增加的1/4来自ICT产业。在ICT产业中，电信、电缆和有线电视、电子设备、计算机设备、软件和计算机服务四个部门的增长幅度高于本行业的平均水平。

1999年，ICT产品和服务出口额308亿加元，比1998年增长7.6%，占全国出口总额的8.1%；进口540亿加元，增长10.4%，占全部进口额的15.5%。在ICT产品进出口中分别占94.7%和89%，其中以计算机设备最多。电信设备出口在1998～1999年增速最大为50.5%，达到63亿加元。1999年共进口ICT设备512亿加元，比上年增加了11.5%，占全部制造业进口的16%。

ICT产业的快速发展离不开科研投入。2000年加拿大私人研究与发展投资为99亿加元，比1999年增加5.8%，其中投入ICT的研发资金为47亿加元，比上年增加6.1%，仅电信设备就增加了23亿多加元，约占ICT全部研发经费的一半。从1993年至2000年，ICT研发费用年平均增长9.5%，而同期全国私人企业研发投资年平均增长6.4%，其中非ICT行业只有4.1%。ICT



的研发经费在全部私人企业研发费用的比例，从1993年的38.8%上升为2000年的47.5%。

1998年ICT产业安置就业人员51.2万，比上一年增加7%，同期全国平均就业增长率为2.8%。从1993年到1998年，ICT产业人数平均增加5.7%，同期全国平均就业增长率为1.9%。在ICT服务部门的工作人员有40.6万，占该行业全部就业人员的79.3%，其中包括6.5万在软件和计算机服务业中的个体劳动者。软件和计算机服务业新增就业人员最多，1997～1998年增加了16.9%，净增就业者19万人。

三　塑料、合成树脂业

加拿大生产全世界塑料产品的2.1%。塑料行业在1999年有1375家企业，产值147亿加元，员工8.45万人，平均每个企业61人，产值0.1亿加元，绝大部分企业人数在50人以下，多于一百人的不足17%。若计入一些生产塑料产品的附属企业，如洗发香波厂生产塑料包装瓶，则生产塑料制品的企业可达2460家，产值223亿加元，员工达10.3万人。塑料行业对全国国内生产总值的贡献为0.5%，就业人数占全国的0.5%，占制造业人数的3.9%。塑料业虽然规模小，但自20世纪60年代以来的40年间，增长速度始终高于其他制造业和全国经济的增长水平。

按照《加美自由贸易协定》，自1998年起两国间的塑料产品进口全免关税。加拿大与墨西哥的塑料产品进口关税也在2003年完全取消。目前加拿大塑料产品90%的出口和80%的进口均为美国市场。

加拿大塑料企业有一半在安大略省，27%在魁北克省，10%在草原地区省，若按产值或就业人数算，则65%在安大略省。有统计显示，1993～1999年，尽管塑料业发展很快，但它在制

造业中按知识密集程度排名为倒数第三位。不过，塑料产品的科技含量在不断提高，使用塑料替代其他材料，不仅能降低成本、改进产品效能，还意味着对环保能作出贡献。如在汽车上用塑料零部件代替金属零部件，可减轻车辆自重、节省汽油、减少废气排放。塑料门窗无需用油漆，而且在温差大的环境中不变形，保温效果好，减少暖气或空调器的能量消耗。塑料和合成树脂产品的未来市场需求量在逐步扩大，但该行业的发展面临环保的压力，在提高科技含量的同时，如何消除固体废物污染，发挥其有利环保的优势，已成为该行业能否继续发展的首要问题。

合成树脂行业将石化产品如乙烯、乙烯基氯化物等转化成各种树脂产品或聚合物，向塑料企业提供原料。1998 年，合成树脂业有 105 个企业，产值 60 亿加元，就业人员 8800 人。这类企业一半以上在阿尔伯塔省，其次在魁北克省和安大略省，其中的大企业为美国或欧洲跨国公司控制。加拿大合成树脂的进出口量都在显著增长，1990 年，加拿大有 40% 的产品出口，1997 年产品出口率为 61%。同时也在扩大进口，1998 年进口树脂已占领加拿大 66% 的市场份额。这种状况反映了北美树脂业的专业化和理性化。根据《加美自由贸易协定》，从 1993 年起，两国实现了树脂产品贸易零关税。加拿大与墨西哥之间的树脂产品贸易，从 2003 年起也取消了关税。

四 家具制造业

家具制造业的 76.5% 集中在安大略省，10.8% 在魁北克省，其余分布在其他省份。家具制造业可分为生产办公室家具和家用家具两类。1997 年，前者在全国有 171 家企业，有雇员 1.3 万人，产值 19.8 亿加元，占全行业企业的 0.5%、就业人员的 0.8%、产品的 0.5%。家具制造业是加拿大的传统行业，其中家庭所有制企业占很大比例。加拿大 5% 的家

具制造企业是外资企业，主要由美资控股，目前在前七位的家具企业中有三家是外资公司。家具制造行业属劳动密集型行业，1994 年，每个工人的年产值只有 3.3 万加元，大大低于制造业 19.1 万加元的人均年产值。家具制造工人的工资也低，1997 年平均每小时工资为 13.36 加元，是制造业工人平均工资的 80%。

家具制造业一直受到国家关税政策的保护，1988 年进口家具要纳 12.6% ~16.1% 的关税。1997 年，加拿大有 11 亿加元的家具市场，80% 的份额为国产家具占有。根据《加美自由贸易协定》，加拿大的进口家具关税要逐步降低，所以加拿大家具业已面临巨大压力，正在进行结构调整。

第四节　服务业

加拿大服务业范围较广，主要包括交通运输、商业、各级政府部门提供的社会服务（如卫生、福利、教育）、金融、保险和房地产业等。随着经济的发展和生产效率的提高，传统产业部门的人数逐渐减少，而服务业的就业人数一直在稳步增加。1911 年全国传统产业部门的人员占全国劳工总数的 66%，而服务业人员仅占 33%，1987 年这个比例已经被倒过来了。20 世纪 90 年代末，金融、保险和房地产业占国内生产总值的 18%，社区和个人服务占国内生产总值的 50%，这两个领域合计几乎占国内生产总值的 2/3 和全部就业人口的一半。

一　交通运输业

加拿大联邦政府交通部负责制定交通政策、法规，统管全国交通事务，下设航空局、海运局和陆上交通局等机构。

加拿大地广人稀，交通运输业在国民经济和人民生活的各个方面占有十分重要的地位。加拿大的交通运输主要包括水运、铁路、公路和航空运输。加拿大政府历来重视对交通运输基础建设的投入，交通运输业相当发达，现代化程度较高。加拿大人均拥有铁路和公路的里程均占世界首位。

2008 年，交通运输业对经济贡献 568 亿加元，占 GDP 的 4.6%，安置就业人员 69.1 万人，占全国劳动力的 4.7%。其中公路运输对经济和就业的贡献最大，超过空运、海运和铁路运输贡献的总和。

加拿大的水路运输包括远洋、内河和沿海航运。1996 年加拿大国际海运货运量达 2.60 亿吨。加拿大有大小港口 400 多个，在加拿大注册的船舶 3 万多艘，1992 年港口装卸总量 3.51 亿吨。温哥华港是加拿大最大的海运港口，有 30 多个码头，航道平均深度超过 15 米，能容纳最大的海轮，年吞吐量达 7000 多万吨，其中集装箱货运量在 1986 ~ 1996 年增长了 277%。加拿大对中国出口货物的 85% 要经过温哥华港。加拿大内河航道长约 3700 公里，圣劳伦斯河航道在水路运输上的地位非常重要。对美国出口货物的 1/3 是经过水路运输的。加拿大主要水运公司有加拿大 CN 海运公司、加拿大太平洋有限公司和北方交通有限公司等。

加拿大铁路总长度约 9 万公里，仅次于美国和俄罗斯，居世界第三位。1836 年 7 月 21 日，加拿大第一条铁路尚普兰—圣劳伦斯铁路正式通车。铁路建设的意义不仅在经济上，东西岸之间铁路的贯通在联邦成立之初曾是联邦政府的政治命脉，在此后很长时期，铁路经营的好坏也是政治家们相互攻击的一个问题。加拿大最重要的铁路是两条横贯东西海岸的干线，分别由加拿大两大铁路公司：加拿大国家铁路公司和加拿大太平洋铁路公司经营。在二战后的 40 多年中，加拿大铁路运输业一直由这两家公

司所垄断，在 1968 年时曾垄断铁路运输业务量的 82%，余下的业务由 30 家地方性短程铁路公司承担。加拿大铁路可分南北两线，北线东起哈利法克斯，经魁北克、温尼伯、埃德蒙顿，西至不列颠哥伦比亚省的鲁伯特港，全程 7000 公里，南线东起圣约翰，经蒙特利尔、渥太华、桑德贝、温尼伯，直抵温哥华，全长 6100 公里。两大铁路交会于温尼伯。

虽然铁路运输在加拿大历史上曾发挥过重要作用，但因公路运输和空运的竞争，尤其在 20 世纪 50 年代以来，其在经济和交通中的地位已大不如前了，汽车和飞机运输在客运方面已居支配地位。1945 年铁路客运总量为 5540 万人次，占铁路年收入的 20%。10 年后，这两个数字下降了一半，分别为 2720 万人次和 10%。二战后是加拿大铁路技术更新时期，蒸汽机车逐步被柴油机车和电气机车所取代。1950 年加拿大 91% 的火车由蒸汽机车牵引，1960 年蒸汽机车已锐减至 1.4%。尽管铁路部门努力改善服务，增添先进设备，1986 年客运量只有 630 万人次，1995 年更减至 400 万人次。由于客运量少，铁路客车运营成本高，同样距离的火车票款要比汽车的贵许多。尽管火车上服务设施好，沿途的风景比公路两旁的要漂亮，但价格高、时间长仍使其在激烈的运输市场竞争中处于不利地位。因此，货运成为铁路运输的主要任务，货运量从 1945 年的 925 亿吨上升到 1986 年的 2391 亿吨。1996 年铁路行业共产生利润 1.65 亿加元，比 1995 年亏损 15 亿加元，但这已经很不错了。

历史上，加拿大政府非常重视对铁路的建设、管理和资金的投入，但自 1990 年起政府对铁路的补贴削减了 1/4 以上。1995 年国家将铁路公司私有化。1996 年公布的新运输法规表明，政府进一步减少了对铁路运输部门的调控作用，其主要目标是协助各运输公司更充分地利用现有的铁路系统，扶植短途铁路运输。现在，加拿大已经取消了东西铁路干线的客运服务，随着最后一

列由哈利法克斯发出的客车驶入温哥华车站，历时一个世纪之久的横跨加拿大的铁路客运服务宣告终止。许多老人特意从各地赶来乘坐这最后一趟客车，回忆他们最初乘坐列车的情景，感叹时代的变迁。这种改变是符合加拿大国情特点的。现在铁路客车只行驶在人口相对稠密的短途路段上，因为一般加拿大人坐火车的耐心也就在两个小时左右。

加拿大在多伦多和蒙特利尔有两个地铁系统。多伦多市的地铁始建于 1954 年，到 1988 年已有 3 条主线，长 54.4 公里，有 65 个车站。蒙特利尔市地铁于 1966 年开始运营，至 1988 年总长 64 公里，有 65 个车站。在埃德蒙顿、卡尔加里和温哥华等城市建有轻轨铁路。轻轨铁路主要在地面上行驶，比地铁成本低，但载客量也比地铁少，每小时单向客流量 8000～20000 人次，而地铁可达 20000～40000 人次。

公路在加拿大交通运输中占有重要地位，全国公路总长 90 多万公里，其中横贯加拿大东西海岸的高速公路全长近 8000 公里。公路交通运输公司有 1000 家，国内客运量的 90%、货运量的 75% 是通过公路完成的。1995 年公路运输的收入为 121 亿加元，公路货运量 1.76 亿吨。出口美国的货物有一半以上是通过公路运输的。

但加拿大近 30 年来在公路和桥梁上很少有建设性投入，只是在 1994 年加拿大政府开始了一项公路基础设施建设工程，计划在 5 年内投资 60 亿加元。

1997 年加拿大完成了桥梁建筑史上的一项奇迹，建成了一座长 13 公里连接爱德华王子岛和大陆的桥梁——联邦大桥。从 1873 年爱德华王子岛加入联邦之日起，联邦政府就许诺要采取措施使该岛和大陆紧密地联系起来，但一个多世纪以来，连接该岛的交通工具仍是渡船。联邦大桥离水面平均高度 40 米，轮船可以在桥下通过。桥面 11 米宽，有 4 条车道分双向通行，每小

时可通过 2000 辆汽车。这座大桥的建成，彻底改变了该岛的交通状况。加拿大邮政部门专门为此发行了一枚纪念邮票。

1996 年加拿大国内登记的各种汽车 1723 万多辆，其中小汽车 1321 万辆。随着私人轿车的普及，公共交通系统的载客量在下降，1996 年平均每人使用公交、地铁之类的公交服务 46 次，是 1970 年以来最低的。而 1950 年人均使用公交服务在 100 次以上。

在激烈的市场竞争中，铁路、公路和水路运输既是竞争对手，又需要相互联合，有的公司兼营几种运输形式。水陆联运、铁路和公路联运是很普遍的。有一种两用拖车，下面有橡胶车轮可以在公路上行驶，收起车轮，放下可伸缩的火车底座，就可以在铁轨上行驶。

加拿大的航空业发展迅速，加拿大从 1915 年在多伦多的郎布兰奇建成了第一个机场，到现在已有了 2000 多个注册的机场。这些机场大到 1400 多公顷，小到仅 300 ~ 400 平方米，还分军用和民用。民用机场又分国际、国家、地区、地方商业和地方机场五类。国际和国家机场有 22 个，设在各大城市和各省、地区的首府，是国际和国内空运系统的骨干。地区机场是小型机场到国际和国内大机场的中转站。地方商业机场主要承接国内中小城市间的飞行航班，也接待社团、企业飞机的起降。地方机场主要用于科学考察、飞行和跳伞训练等。在对社会商业性经营的 1000 多个机场中，绝大部分为私营。1986 年在加拿大注册的民用飞机有 26898 架，平均每 1000 人有一架飞机，其中 20000 架为私人所有。有 61000 人有飞行执照。1995 年，在国内各航线上运行的飞机有 99 架，载客 3600 万人次。

加拿大有两大航空公司：加拿大航空公司（Air Canada，AC）和加拿大国际航空公司（Canada Airlines International，CAI），还有一些特许航空公司，如魁北克航空公司、沃戴尔国

际有限公司（Wardair International Ltd.）。AC 公司成立于 1937 年，总部设在蒙特利尔，最初是国营公司，因亏损严重，在 20 世纪 80 年代末被私有化。

1995 年加美两国签订了在过境航空服务领域开放天空的协定，给双方航空公司提供了更方便进入对方航运市场的机会，随之而来的是航线的增多，国内和国外航线的激烈竞争，飞机票价的降低。1996 年上半年，在加拿大小城市之间的机票价格比 1995 年的降低了 30%。但在 1997 年有两家航空公司在价格竞争中倒闭，AC 公司和 CAI 公司的机票价格随之上升。1995 年 AC 公司收入 2700 万加元，比上一年增加了 300 万加元。CAI 公司在 1994 年收支平衡，1995 年亏损 1.13 亿加元。

管道运输也是加拿大运输体系的一部分，用管道输送天然气和石油。加拿大第一条石油管道是在二战中铺设的，从蒙特利尔炼油厂通到美国缅因州，全长 236 英里。当时用管道运输石油是为了防止德国潜艇对油船的袭击，保障加拿大进口原油的安全。油气管道具有经济、安全、不受气候影响的优点，这使其在二战后得到迅速发展。现在加拿大油气运输管道总长约 35000 公里，仅次于美国和俄罗斯，其中主要有两大干线，一条横贯东西，另一条沿西海岸通往美国。石油管道有三类：①收集管道，将各个油田开采的石油输送到油管干线，再经干线送往各地的炼油厂。1996 年收集管道长达 1.1 万多公里。②干线管道，直径约为 76 厘米，适合长距离输送原油，1996 年有 2 万多公里长。③产品油管道，将经过提炼的产品油从炼油厂运往各地，1996 年有 5800 多公里。这种管道可以分别输送多种产品油，在更换品种时，只需在前后两种油之间注入插入剂，隔开它们。1995 年石油管道输送了 2.07 亿立方米原油。其中出口原油 0.68 亿立方米，比 1994 年增加了 8%，进口原油 0.1 亿立方米。1996 年石油管道共运输原油 2.32 亿立方米，其中进出口分别为 0.13 亿立

方米和0.63亿立方米。加拿大西部出口石油，东部在西部石油供不应求的情况下，从美国进口一部分。加拿大石油基本上是由西向东、由北向南流动的，安大略省就接受来自西北地区、阿尔伯塔和萨斯卡彻温省输油管的石油。输油管道在1995年收入12亿加元，比上一年增长8%，安置1800多人就业。

二 金融业

金融业传统上有四大支柱：银行、信托公司、保险公司和投资公司。联邦和省政府的金融法规决定了它们各自独特的领域和作用。但近年来，它们相互渗透，共同充当金融交易媒体。如1992年修改后的银行法允许银行拥有信托和保险公司的股份，银行可以为顾客提供全部金融服务，从存贷款到股票、基金和债券投资、保险计划等家庭和企业理财咨询。金融领域原有的界限被消除后，竞争更趋激烈。各大金融机构通过兼并、购买等形式扩大规模和经营方式，重新确立自己的市场份额。

加拿大的银行分两大类：中央银行和商业银行。中央银行如加拿大银行（The Bank of Canada）的主要职能是：执行政府的货币政策，发行货币和银行券，制定国内存贷款利率和加元对世界主要货币的兑换率，向商业银行发放贷款，掌握政府和商业银行的存款等。商业银行（又称特许银行）主要吸收社会存款，发放贷款，提供各种金融服务。

加拿大最早的银行是1817年成立的蒙特利尔银行。1997年加拿大有9家国内银行和41家外国银行。其中6家国内商业银行掌握了90%的银行资产，它们是蒙特利尔银行、新斯科舍银行、加拿大帝国商业银行、加拿大国家银行、多伦多自治领银行和加拿大皇家银行。1993年在世界银行排名中，加拿大皇家银行以54.35亿美元的资本居世界第45位；加拿大帝国商业银行

以 49.5 亿美元排名第 50 位；蒙特利尔银行以 40.81 亿美元列第 66 位；多伦多自治领银行以 39.06 亿美元居第 70 位；新斯科舍银行排名第 76 位，资本为 36.84 亿美元。这 6 大商业银行在全国各地有 8000 多个网点，1997 年经营收入 611 亿加元，净利润 46.79 亿加元。加拿大银行在世界 60 多个国家有 300 多家分支机构。虽然商业银行 85% 的工作岗位在国内，但其利润的 40% 来自国外的业务和投资活动。

1997 年蒙特利尔银行在中国设立办事处，并在北京召开了董事会，这是这家银行 180 年以来首次在北美以外的地方召开董事会。商业银行贷款是企业融资的主要渠道，1997 年商业银行共向企业发放贷款 1130 亿加元。银行 95% 的贷款对象是中小企业，1996 年平均每笔贷款是 6 万多加元。

信托公司最早出现在加拿大是在 1872 年，其传统业务是受托保管财产、执行遗嘱等，近年来也可以同银行一样办理储蓄业务，储户存款同样受到加拿大储蓄保险公司的保护。1986 年全国有大小信托公司 50 多家，雇员 45000 人，固定资产 2200 亿加元。1978 年创立的皇家信托有限公司是信托业的老大，在国内外有一百多个分支机构，1986 年有雇员 14835 人，固定资产 195 亿加元，年利润 24 亿加元。

抵押贷款公司与信托公司在金融市场中具有同等地位，它可以吸收储蓄，发行长、短期证券，但主要业务是发放抵押贷款。申请贷款者将自己的财产（汽车、房屋、厂房、设备等）抵押给抵押贷款公司，按抵押品价值的一定比例得到贷款。一旦贷款人无力还贷，抵押贷款公司有权将抵押品拍卖，以收回贷款。在加拿大银行被获准可以发放抵押贷款后，抵押市场的竞争就日益激烈起来。

加拿大还有被称为“准银行”的金融机构，如储蓄银行和储蓄信用合作社。前者主要吸收公众存款，后者又称“信用协

会”，出现于20世纪初，服务对象限于会员，主要吸收会员的存款并向会员提供信用贷款。1997年底，信用合作社有资金1350亿加元，雇员57000人，1993～1997年每年利润稳定在130亿加元左右。

加拿大金融业电子化程度很高，加拿大人平时上街很少带现金，消费多用信用卡。1996年，加拿大市场上流通着3000多万张信用卡，出现约78000次信用卡诈骗，损失约8360万加元。

债券业务 加拿大的金融机构、公司、三级政府（联邦、省和市）都可以集资为目的发行债券。债券一般面值为1000加元，利息通常高于银行存款。最流行的债券是1946年以来政府每年秋天发行的加拿大储蓄债券，1/4的加拿大人有这种债券，它可随时按面值兑换。1997年，加拿大政府从债券市场筹资180亿加元。

股票 加拿大最初的证券交易所在1874年成立于蒙特利尔。加拿大在多伦多、蒙特利尔、温尼伯、卡尔加里和温哥华有5大股票交易市场。其中多伦多股票交易市场最大，1997年占加拿大股票交易金额的85%，达4230亿加元，按年交易金额排名，是北美第三大、世界第十大股票交易所。在多伦多股票交易所的上市公司有1300多家，股票近2000种，其中300种股票综合指数是了解加拿大股市的重要依据。

温哥华股票交易所建立于1907年，是加拿大第二大股票交易所，1997年交易额87亿加元，它以对中小企业进行风险投资而闻名世界。

蒙特利尔交易所主要经营贵金属（黄金、白银和铂），还有期货交易，1997年有570多家上市公司。

在卡尔加里的阿尔伯塔股票交易所主要从事矿业、石油和能源类股票的交易。温尼伯交易所主要是地区性的，但现在它和阿

尔伯塔交易所都为新兴企业风险投资开辟市场。1996 年股票交易市值达 3010 亿加元。

20 世纪 90 年代以来，银行利息的降低，使加拿大人对风险投资的兴趣增加。1995 年加拿大人投资共同基金（mutual funds）1460 亿加元，而 1987 年只有 200 亿加元。有 37% 的人投资于股票市场。

1999 年 11 月温哥华和阿尔伯塔的股票交易所合并成为加拿大风险交易所，合并后成为加拿大第二大股票交易所和最大的二板市场。目前在风险交易所的上市公司有 2300 家，主要是中小企业。股票买卖完全是电子交易，通过电脑网络进行。在风险交易所的二板市场上市的最低条件是，股金至少有 100 万加元，股民 300 人。申请上市的公司必须由交易所董事会成员推荐，推荐人要调查申请上市公司的有关情况，如果是非加拿大公司的申请，调查将更为严格。

股市风险莫测，除上市公司的经营风险外，弄虚作假、人为炒作哄抬股价的事时有发生。1997 年，股市中盛传在印度尼西亚发现巨大金矿，卡尔加里一家勘探公司有该金矿的股份，于是该公司股票狂涨。在证明金矿子虚乌有后，该公司股价又一泻千里地狂跌。

加拿大的证券交易所归各省的证券委员会调控，要发行股票或债券的企业或部门都必须得到该委员会的批准，必须向投资者公布必要的信息。

保险业务 保险在加拿大人日常生活中占有重要地位，每个加拿大人一生中都要购买几种保险，最普通的是汽车、房屋、人寿和医疗保险。保险概念引进加拿大是 19 世纪初的事，在 19 世纪 30 年代中期，在上下加拿大省的一些教区和城市有火灾保险公司。第一个人寿保险公司出现于哈密尔顿，第一部保险法通过于 1868 年。加拿大对保险公司的执照、经营范围、客户服务及

投诉等均有严格规定，至 1995 年底，在联邦保险部门注册的有 346 家保险公司。

保险分两大类，人寿保险和普通保险。除人寿保险以外的都是普通保险，包括第三责任保险、房屋保险、汽车保险、财产保险、火灾保险、海上保险、航空运输保险、天灾保险、欺骗性使用计算机保险、度假保险、敲诈保险、绑架保险、劫机保险等。政府提供的有社会保险，包括就业保险、医疗保险等。加拿大保险业竞争十分激烈，目前全国性的普通保险公司约有一百多家，人寿保险公司有 140 家。1997 年，寿险公司有资产 1770 亿加元。财产和灾害保险公司的资本有 530 亿加元，经营利润达 28 亿。保险公司大多是国营企业或由各级政府控制，以保证投保人的利益。保险业的国际化现象也很普遍。据统计，有 83% 的家庭购买了某种形式的寿险，平均每个家庭的投保额为 17.45 万加元。居民最常买的普通保险是汽车保险和房屋保险，因为房屋是加拿大人最大的财产之一，又因房屋特别是别墅多用木材建造，很容易发生火灾，所以一般都上保险。

金融、保险和房地产业 1997 年对国内生产总值的贡献是 1102 亿加元，从业人员 70 万，约占全部就业人口的 6%，人均每周工资 742 加元。其中金融和保险业从业人员为 50.7 万。

社区、企业及个人和家庭服务在近 20 年内增长显著，1986～1996 年间增长了 23.4%，1997 年就业人员 436 万。社区服务主要是教育及相关服务、健康和社会服务。企业服务包括计算机服务、会计、法律和投资咨询服务等，1997 年产值 388 亿加元，占国内生产总值 5.6%。1986～1996 年，整个经济平均年增长率为 2%，而企业服务在国内生产总值中的增长为 4.7%。其间计算机服务的从业人数翻了一番，从 1986 年的 4 万人上升至 1996 年的 8.37 万人。个人和家庭服务主要有理发、美容、洗染、吸尘、修鞋、殡葬服务等，1997 年这类服务业收入 55 亿加

元，占国内生产总值的0.7%，1996年有从业人员111000人，其中约有45%的人员在理发和美容店工作，在殡葬业工作的有13600人，平均每周工资502加元。

三 建筑业

2008年建筑业产值749亿加元，其中各种住宅建筑产值约200亿加元，其余为非住宅建筑产值。建筑业从业人员有120万，其中包括建筑业中的经理、文职和其他白领雇员，占加拿大全部劳动力的7.2%，占物质生产部门劳动力的30.6%。由于写字楼的空置率很高，1995年对写字楼的建设投资仅为25亿加元，不足1992年的一半。对新建商业中心的投入也呈下降趋势，但对室内健身馆的建设资金投入在1992~1995年翻了一番，达到10亿加元。住宅建设在20世纪90年代发展缓慢，1995年新建住房仅11万所，1997年上升至14.7万所，而在70~80年代，每年平均要建25万所。建筑业的景气和就业状况除了受经济周期的影响外，还有自己的特点，如在20世纪60年代末，为满足战后生育高峰一代的需要，兴建了大批学校和医院。90年代建筑业的一个热点是修建老年公寓和保健中心。同时，建筑业更容易受政府行为的影响，如翻建和扩建机场、地铁系统，为迎接国际赛事而修建体育场馆等。2008年3月至2009年3月，受经济危机的影响，建筑业工作减少了5.3%，而其他行业平均只减少了1.5%。

四 旅游业

加拿大是世界第七大旅游国家，占世界旅游市场份额的3%。近20多年来，从世界各地到加拿大的游客每年有3400万~4200万，1997年游客人数超过4500万，创25年来的最高纪录。加美之间边境开放，这为美国游客的过境提供了方



便，2008年约有2260多万美国人过境，在加拿大至少住一天。其余的外国游客有480万主要来自英国、法国、德国和日本。除美国人外，2008年，来加拿大旅游的人数居前五位的国家是英国、法国、德国、日本和墨西哥。

2007年，除美国外，加拿大人出国旅游去的最多的五个国家依次是墨西哥、英国、法国、古巴和多米尼加，中国大陆位于第十位。加拿大人2007年去美国旅游的有1780万人次，去其他国家的有430万人次。2002年，加拿大国际旅游收入首次出现19亿加元的赤字，即加拿大人去国外旅游的花费高于外国人在加拿大旅游的费用。2008年国外游客在加花费1610亿加元，加游客在国外支出2870亿加元，旅游赤字1260亿加元。

近10年来，加拿大旅游平均每年收入280亿加元，旅游业安置就业人员66万多人。现在人们越来越认识到发展旅游业，将直接或间接地有助于就业和经济发展，旅游业已成为加拿大的支柱产业和主要外汇来源之一。

加拿大主要旅游胜地有班夫国家公园、锡格纳尔山、哈利法克斯城堡、蒙特利尔植物园、魁北克城堡、皇家山、安大略宫、议会大厦、尼亚加拉瀑布等。

巍峨的群山，茫茫的林海，无垠的草原，秀丽的河湖，广袤的雪原，丰富的动植物资源，都是加拿大的旅游资源。加拿大的国家公园系统是由联邦政府规划的，集环境保护、旅游观光、资源利用、科学研究、科普活动于一体。班夫国家公园是1885年最早建立的国家公园，位于阿尔伯塔省。加拿大最初建立国家公园主要是为了娱乐和旅游而保护有特色的风景区，近年来人们日益认识到，公园必须有长远的规划，为后人保护这一地区的生态完整，保护这一地区所有的植物和动物资源，所以国家公园不仅是旅游胜地，更是野生动植物自然保护区。每一处国家公园都设

在具有典型的自然地理和生态环境区内，如以高山和冰川为保护对象的班夫国家公园，以北极苔原为保护对象的埃尔斯米尔岛国家公园，以温带雨林为保护对象的太平洋沿岸的国家公园，以湿地和鸟类为保护对象的皮里角国家公园，还有以高原草地、森林和湖泊为特色的国家公园。近年来，为了进一步完善国家公园系统，要保证在加拿大已确定的 39 个自然生态区的每一个区域至少建立一个国家公园，因此还需要新增 14 个国家公园。目前全国已有 39 个国家公园，这些公园最大的有 4.4 万平方公里，最小的只有 8.7 平方公里。各省和地区还有自己的省级公园系统。

如果国家公园保护的是加拿大的自然景观，设立国家历史遗址保护区则是保护加拿大的历史人文景观。加拿大遗产署根据加拿大历史遗址和纪念委员会的建议，在具有国家级意义的历史遗迹、人物故居和事件发生地设立国家历史遗址。目前已确立的有 849 处国家历史遗迹、557 位历史名人和 324 个历史事件的历史遗址。随着人们对历史理解的深入，历史遗址的范围也在拓宽。目前，这些遗址的设立主要有三个特点，即突出土著人历史、妇女的历史和民族文化社区的历史，此外，移民、对外关系、科技、艺术、建筑、渔猎的历史也受到重视。虽然很多遗址目前还没有得到投资或实行管理，许多地方只有一块匾额或一个简单的标记，但随着加拿大历史遗址保护计划的逐步实施，这些遗址会发挥应有的作用。

在加拿大的旅游业中，旅店、餐饮业近 10 年增长缓慢。1986～1996 年平均增长 0.4%，尽管这一期间整个经济平均增长率是 2%。1997 年旅店、餐饮业产值为 184 亿加元，占国内生产总值的 2.6%，从业人员约 82 万。这一行业的工资是最低的，1996 年每周人均只有 237 加元，但一些直接面对顾客的服务人员有小费收入，有时小费比工资还高。

第五节　对外经济关系

一　概况

加拿大是一个典型的贸易型国家，进出口贸易在国民经济中占有极为重要的地位。2007 年，外贸在 GDP 中所占的比例为 67.6%，是典型的经济开放型国家，在 G8 中位列第二。1989 年的《加美自由贸易协定》和 1994 年生效的《北美自由贸易协定》更加强了加拿大对国际经济尤其是美国经济的依赖。在《北美自由贸易协定》生效后的 5 年内，加拿大与美国和墨西哥的贸易分别增长了 80% 和 100%。1999 年加拿大全部出口值的 85.9% 是与美国成交的，同时从美国进口也占加拿大全部进口的 3/4。近年来，美国经济衰弱，新兴经济体兴起，使加拿大贸易更加多元化。2007 年美国在加拿大外贸中的份额由 2003 年的 74%，下降为 2007 年的 68.8%，中国取代了日本，成为继美国、欧盟之后加拿大第三大商品出口市场。

加拿大与美国互为最大贸易伙伴是符合市场规律和两国利益的。两国的政治、军事和文化关系密切，同文同种，交通便利，自然资源和经济发展水平有互补性。加拿大人对此喜忧参半，喜的是《加美自由贸易协定》使国内市场几乎扩大了 10 倍（美国人口和国内生产总值分别约是加拿大的 10 倍），忧的是几乎全部鸡蛋都放在一个篮子里，美国市场上的风吹草动都会对加拿大产生很大影响。在《加美自由贸易协定》签订前的 1988 年，加拿大对美出口值占其国内生产总值的 19.1%，2002 年这一数字上升为 33.1%。

应该指出，加拿大经济对外依赖的情况不是孤立现象，而是世界经济一体化的一个缩影。某些研究部门单方面强调外国尤其是美国资本对加拿大的渗透和控制，但近年来加拿大直接对外投

资已经超过了外资在加拿大直接投资的数量。从1997年起，加拿大直接对外投资开始多于外国在加拿大的直接投资，作为净资本输出国在加拿大历史上还是第一次。2007年加拿大直接对外投资5145亿加元。比2006年少了154亿加元，但总体上，加拿大对外投资还是多于国外对加拿大的直接投资。直接投资领域也由生产部门转向服务部门。2007年加拿大直接投资最多的领域是金融和保险业，占全部对外直接投资的37.4%。加拿大投资最多的国家是美国，占44%；其次是英国，占10.6%；中国和印度加起来才有0.4%。

2007年对加直接投资最多的国家是美国，占全部外资的57%，其次是英国，占10.9%，中印两国只占0.2%。2007年，加拿大各省进出口数量也很悬殊，安大略省分别占全部进出口商品额的59.1%和44.9%，魁北克省分别占17.5%和15.5%，第三是不列颠哥伦比亚省，分别占9.5%和7.2%，其余各省比例很小。

二 进出口货物与主要贸易伙伴

2007年加拿大出口比上年增长1.9%，达到5327亿加元，其中商品出口4652亿，服务出口675亿。进口扩大了3.2%，达到5025亿，其中商品进口4156亿，服务进口869亿。加拿大进出口贸易额分别占GDP的32.9%和34.8%。从进出口商品构成上可以看出一个国家的经济特点，加拿大主要是工业品输出国，但农业和自然资源的输出也占有相当比重。加拿大进口产品主要也是工业品，同时也进口农业和资源产品。这说明加拿大是一个以工业化为主的综合经济发达的国家。另外，一些商品类型同时出现在进出口名单上，这反映出加拿大经济高度国际（主要是北美地区）市场化的特点，由于没有关税的限制，与其舍近求远地购买国内产品，不如就近买进美国的东西。如安大略省向纽约出口水果的同时，温哥华市在进口美国加州的水果。

表 4-2　2005~2008 年加拿大进口商品类别和价值表

单位：百万加元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全部进口商品	387837.8	404345.5	415228.7	442987.9
活畜	144.3	165.3	181.4	191.2
食物、饮料、烟草	20666.8	22055.0	24107.7	26810.8
肉类制品	1454.7	1625.6	1935.4	2049.8
鱼类、海产品	1822.6	1822.3	1895.7	1909.1
鲜水果	2206.9	2318.6	2500.8	2763.5
干果、水果制品	1134.7	1234.0	1351.3	1489.8
鲜蔬菜	1718.1	1786.5	1922.1	1993.1
蔬菜制品	1337.1	1359.7	1469.7	1631.9
可可、咖啡、茶	3697.5	3919.0	4060.4	4652.7
奶品、蛋类、蜂蜜	616.9	539.1	625.6	635.5
玉米	342.5	322.5	547.9	705.2
谷物	1488.6	1558.8	1725.4	2104.6
糖类	1228.7	1408.5	1351.0	1535.4
饲料	891.2	984.0	1130.0	1460.0
饮料	2605.8	2888.5	3197.6	3502.9
烟草	121.3	261.0	394.7	377.3
非食用原料	34342.8	35821.7	39053.8	52184.1
矿石	4356.8	6093.3	7670.8	8366.7
煤类	5066.3	3874.8	4373.7	6045.1
原油	21543.5	22562.0	23670.5	34178.5
未加工动物	255.2	263.4	314.9	302.4
未加工植物	1151.2	1179.2	1198.1	1494.9
原木制品	611.9	564.2	530.5	480.4
棉花	78.6	56.5	39.1	14.1
毛和人造纤维	326.0	289.4	279.1	254.0
非金属矿石	953.2	938.9	977.1	1047.9
人造原料	82226.3	87148.2	87011.7	96839.8
制成品类	238796.3	246587.4	251403.1	252109.7
特殊贸易	4650.4	4775.1	5208.7	6000.7
其他支付调整的平衡	7010.8	7792.7	8262.5	8851.6

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book*, *2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, pp. 250-251。

表 4-3 2005~2008 年加拿大出口商品类别和价值表

单位：百万加元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全部出口商品	450210.0	453951.0	463126.7	489856.8
活畜	1542.7	2015.5	2428.0	2326.3
食物、饮料、烟草	25704.5	25833.7	27771.9	32275.9
各种鱼类制品	4673.1	4434.3	4292.5	4248.6
大麦	360.1	257.5	482.8	692.2
小麦	2697.2	3609.2	4637.7	6867.9
面粉	78.8	81.5	75.8	100.3
其他未加工谷类	303.2	407.0	606.5	888.5
其他加工谷类	2248.5	2328.8	2536.5	2905.5
肉类	5083.1	4268.3	4142.7	4636.8
酒精类饮料	1036.6	995.0	871.4	859.9
其他食品、饮料、烟草	9223.8	9452.0	10126.0	11076.2
不可食原料	85823.5	88753.9	95468.2	128038.3
油菜子	1297.6	1750.5	2263.5	3876.3
其他蔬菜制品	1552.0	1611.5	1957.4	2379.0
各类铁矿石	2591.8	3191.1	3312.0	4801.6
各类铜矿石	1370.6	2367.5	2231.8	2320.6
各类镍矿石	1700.5	2452.3	5092.5	3766.7
各类锌矿石	230.3	325.0	387.3	359.5
其他矿石	2878.0	3019.2	3418.9	3624.4
原油	30356.8	38574.6	40997.3	60969.7
天然气	35988.6	27804.7	28071.1	33046.0
煤和沥青物	2735.2	2733.1	2730.9	5841.8
石棉	69.0	61.6	55.0	67.9
其他动物制品	817.1	890.0	826.1	8428
其他原木制品	927.7	880.3	763.8	646.3
其他非金属物	2783.1	2585.6	2790.8	4919.5
其他原料	525.1	507.1	569.8	576.3
不可食人造物	124593.8	129059.1	134104.2	141179.7
制成品	198147.4	193362.0	189474.0	172247.1
特殊贸易	8288.2	8732.4	8176.0	8192.7
其他支付调整的平衡	6109.8	6194.2	5704.4	5596.7

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book*, *2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, pp. 252-253。



表 4-4　2005~2008 年加拿大进出口贸易伙伴和外贸平衡状况表

单位：百万加元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
加拿大进口总额	387837.8	404345.5	415228.7	442987.9
美国	259332.9	265020.2	269828.7	280773.1
日本	11213.1	11857.8	11975.2	11669.4
英国	9066.5	9554.3	10017.2	11321.2
英国外的欧盟	29487.3	32570.6	32409.4	35377.9
其他经合组织国家	24282.1	23706.7	25059.3	27406.9
其他国家	54455.9	61636.0	65939.0	76439.5
加拿大出口总额	450210.0	453951.0	463126.7	489856.8
美国	368278.9	361442.1	355743.0	369891.1
日本	10172.8	10280.5	10027.0	11872.0
英国	9360.5	11284.9	14157.9	14206.9
英国外的欧盟	18643.8	20908.8	24308.5	25390.4
其他经合组织国家	14545.6	16807.9	19746.2	21078.7
其他国家	29208.5	33226.8	39072.1	47417.7

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book, 2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, pp. 254-255。

加拿大在货物进出口方面除对美国是顺差外，一般都是逆差。即使对一些国家在货物进出口方面是顺差，在劳务或服务进出口方面则相反。1993~1997 年加拿大劳务出口由 285 亿加元增加到 413 亿加元，增长了 45%，同时，劳务进口也由 420 亿加元上升至 500 亿加元，增加了 20%，依然有 88 亿加元的逆差。2002 年在货物进出口上的顺差为 92 亿加元，主要是靠对美贸易取得的。当然，国际收支顺差或逆差并不简单地意味着经济的好与坏。

加拿大对外贸易与其政治历史、文化传统和地理位置密切相

关。从加拿大出口商品的历史中，就可以清楚地看出这个国家经济发展的不同阶段。在殖民地时期，出口商品只有皮毛和鱼类产品，后来随着欧洲造船业的需要，发展了木材出口。19 世纪末随着城市化进程和大草原的开发，小麦成为头号出口商品。20 世纪以来矿产品出口的重要性在逐步提高。二战后，石油和天然气的出口占有很大比重，制造业尤其是汽车在出口商品中所占比重上升的同时，技术含量也在大幅上升。但总的说，农产品、矿产品和能源等初级产品的出口在加拿大整个出口总值中还占有相当地位。

从加拿大的外贸伙伴中甚至也能看出加拿大政治或外交政策发展的不同阶段。在 20 世纪以前的一百多年中，加拿大外贸都以英国为主，以美国为辅。一战后，加拿大对美贸易开始逐渐超过对英贸易。二战后，加美贸易发展更加迅速，美国成为加拿大最大的贸易伙伴和投资者，美国加强了对加拿大经济尤其是对能源和矿业的渗透与控制。1973 年加拿大政府实行了加强与欧洲和其他地区的经济关系，减少对美国市场依赖的“第三选择”的外贸政策，并通过了《外国投资审查法》，对外国投资（主要是美国资本）实施严格的审查和限制，减少其对加拿大经济的控制。但经济发展经常不以人的意志为转移，加拿大对西欧的贸易从那时起非但没有增加，反而处于下降趋势，而在 70 年代加拿大对美贸易始终维持在外贸总额的 65% 以上。

1980 年特鲁多政府第二次执政后，随着国际市场石油价格的上涨，加政府利用民族主义情绪，实施“国家能源规划”，规定外资不能在加拿大北部开采能源，只有加拿大人股份占一半的合资公司才可以开采能源，联邦政府要从石油收入中提成 29%，省政府要提成 35%，石油公司保留余下的 36%。此举导致美资和设备大量回撤，不仅使加美关系降至二战以来的最低点，也引起西部几个产油省的不满，它们既不愿限制外资，也

不愿联邦政府如此分配石油收入，从而导致联邦政治危机。至1984年特鲁多下台时，无论是“第三选择”还是“国家能源规划”都没有见效。控制加元利率的不是加拿大银行，而是美国联邦储备银行。

1992年达成的《加美墨三国自由贸易协定》，计划在5～10年内取消三国之间的关税和其他贸易壁垒，这对加拿大向拉丁美洲经济发展有促进作用。不管这三个国家的经济发展有多大差别，这是世界最大的自由经济贸易区。在协定签署前，墨西哥虽是加拿大在拉美的最大贸易伙伴，但贸易的绝对数额并不大。如1989～1992年，加拿大对墨西哥的出口仅为6.7亿加元，但1999年已达到16.26亿加元，占加拿大出口份额的0.46%。与此同时，加拿大同拉美其他国家的贸易也有较大的增长，其中巴西是加拿大在拉美的第二大贸易伙伴。

三　与中国的经济关系

加拿大与中国的经贸关系在两国建交之前就开始了，20世纪60年代初的中加小麦贸易打开了两国政府间的贸易渠道，成为中加建交的经济基础和推动力。60年代初，中国遭遇自然灾害，而加拿大囤积的大量小麦没有市场，中加两国在这种情况下进行贸易接触是很正常的。但由于当时正值冷战高潮，美国坚决反对加拿大向中国出售小麦，加拿大迪芬贝克政府抵制和谴责美国干预加拿大事务，支持对中国的小麦贸易。由于小麦贸易符合加拿大利益，取代迪芬贝克保守党政府的自由党上台后，仍继续中加小麦贸易，到特鲁多政府时，签订了第一个中加经贸协定。

中加建交为两国长期稳定的经济关系铺平了道路，两国之间签订了一系列贸易协定。1973年签订两国贸易互享最惠国待遇协定，1974年签订两国纺织品协定，1979年签订中加经济合作

协议，1983 年签订中加发展合作协定，1984 年签订中加投资保护协定，1986 年签订中加避免双重征税协定。

中加贸易稳步增长，1991～1997 年两国贸易额增长了一倍多。1997 年中加贸易总额为 87 亿加元（不包括港台地区），1999 年为 115 亿加元，2002 年达到 199 亿加元。加拿大进口中国产品同样呈迅速增长之势，1997～1998 年增长了 20.6%，1998～1999 年增长了 16.5%，同期，加拿大对中国出口也分别增长了 3.7% 和 5%。2007 年中国取代日本成为加拿大的第三大进口国，并在美国之后，成为加拿大第二大出口市场。加拿大从中国的进口值约 160 亿加元，比 2001 年增长了 25.6%，占加拿大全部进口额的 4.6%。加拿大对华出口从 1999 年的 27 亿加元上升为 2002 年的 40 亿加元。2002 年，中国大陆位居美国、日本之后，已成为加拿大第三大贸易伙伴，同年，加拿大在中国进口贸易国中列第 15 位，在出口贸易中居第 13 位。

2002 年加拿大出口中国最多的四种商品是纸浆、汽车零部件、化肥和生物化学制品，占加拿大对华出口值的 46%。加拿大出口中国的其他商品（千万加元以上的）还有动物产品（包括肉、鱼、乳、蛋等）、谷物、油脂（各种动植物油和精致食用油）、矿产品、化工品、塑料制品、木材和木制品、化学纤维、陶瓷、机电设备和零件、车辆、通信设备、光学和医疗设备等。加拿大进口中国的主要商品是机电产品、化工产品、玩具、塑料制品、皮革箱包、纺织品、灯具、钢铁制品等，一些高附加值的商品如家电和计算机设备等的比例在逐渐提高。

中加双方投资也逐渐增长。1997～2002 年加拿大在华直接投资年均增长 12.6%。2002 年加拿大在华直接投资 6.67 亿加元。先后有 300 多家加拿大公司在华设立了常驻机构，投资企业遍及中国大陆的 16 个省区，行业涉及环保、能源、交通、通信、食品加工、房地产等行业。在外商对华投资中，加拿大占第 12

位。2002年中国在加拿大投资2.24亿加元。中国在加拿大兴建的贸易和非贸易企业有100多个，涉及领域主要有资源开发、交通运输、建筑承包、餐饮服务等，主要分布在不列颠哥伦比亚省、阿尔伯塔省、安大略省和魁北克省，其中绝大部分在温哥华和多伦多市。

2007年，加拿大商品对中国出口比上一年增加了21.3%，从77亿加元增加到93亿加元。前十类商品占出口额的10%，它们是纸浆、生化制品、镍制品、化工设备、矿石、化肥、电器设备、油砂、塑料、汽车和零件。加拿大从中国进口增加了11%，达到383亿加元，前十类商品除机械类外都有较大增长。电机设备、化工设备和玩具及体育用品类为前三类进口产品。中国自2002年以来一直是加拿大第二大（美国以外的）进口国。值得指出的是，中国在加拿大的外贸地位虽然靠前，但其贸易数额和所占份额都不大，分别只占加拿大进出口份额的2.1%和9.4%。美国在加拿大进出口的比例为79.1%和54.2%，进出口金额分别为3560亿和2204亿加元。中国在加拿大市场占有较大份额（40%以上）的产品依然是玩具、纺织品、鞋伞、皮革箱包等劳动密集型产品。

2002年，加拿大与中国香港地区的贸易额为22亿加元，比2001年下降了12%。香港在加拿大外贸排行中的地位，由2000年的第14位下降到2002年的第18位。其原因主要是因为中国加入WTO后经济更为开放，香港地区原有的作为中国外贸中介的作用在减弱。2002年加拿大出口香港地区12亿加元商品，主要有电机、镍和海鲜。同期，加拿大从香港进口10亿加元商品，其中针织服装、电机和机床占63%。2002年加拿大在香港地区直接投资28.1亿加元，主要是银行和寿险公司。同年香港地区对加直接投资49亿加元，比上一年增长28.3%，主要是电器、纺织、通信、塑料、石油和天然气、运输、旅店和房地产等

部门。

中加两国政府在贷款领域的合作也很顺利，1986～1997年，加拿大政府向中国提供四期总额为21.3亿加元的优惠组合贷款，用于能源、交通、通信、化工、造纸等项目。其中政府贷款占30%，出口信贷占70%。这些贷款提高了加拿大这些行业在中国市场的竞争力，促进了加拿大对华出口。1997年4月中加两国又签订了第五期政府贷款协议。为促进对华经贸关系，加拿大政府将电信工程、环保、农业、交通运输、建材、生物科学、医疗和中小民营企业等八个方面，作为与中国合作的重点。中加两国的合作正在走向深层次和全面发展的新时期，双方在环境、文化、海洋、扶贫、人员培训、和平利用核能等领域都开展了有效的合作。

第六节 财政

一 概述

加拿大的财政体制与行政体制相适应，分联邦、省和地方三级。三级财政之间的关系主要涉及联邦同省和地方的税收权限划分，以及联邦政府对省与地方政府的财政补贴。关于税收权限的划分，在联邦政府成立时规定：联邦政府征收关税和货物税；省政府征收所得税、零售营业税、财产继承税等直接税；省以下的地方政府由省政府授予课税权，一般是征收房地产税、牌照税等。这种情况一直延续到1916年。但从1916年开始，联邦政府征收的税种开始增多，各级政府的征税范围和征税办法都发生了很大变化。现行加拿大税制结构源于1867年的《英属北美法案》，形成于一战和20世纪30年代经济大危机时期，二战后根据经济发展需要，不断进行补充、调整和改革，逐

渐完善起来。

加拿大的财政政策不仅是促进经济发展的工具，也是保持政治稳定的手段。同世界上其他联邦国家相比，加拿大地区之间的差异很大，最穷的省和最富的省之间的收入差别达3~4倍。这种差异很大程度上是由各地自然资源的分布和价值决定的，当然也有历史和文化的原因。各地区间的经济差别导致了各地区政府财政能力和人们生活水平的不同。如果听任这种差异发展下去，将影响国家经济的整体发展，乃至引起政治危机。所以，联邦政府财政政策的要点之一是平衡地区差异，即用各种财政和税收手段，使富裕地区资助贫困地区，高收入者帮助低收入者。当然，这不是搞平均主义，而是要将地区生活差异限制在一个可以接受的范围内。早在《英属北美法案》中就规定，联邦政府有责任根据各省的人口数量，向各省提供特别财政补贴，这是最早的平衡化概念。依据这一政策，所有加拿大人无论身居何处，都有权得到政府提供的相同的服务或福利。

为了解决各省因税收不足而出现的财政困难，平衡各地区因经济发展水平不同而形成的差异，加拿大从20世纪50年代开始实行地区间的均衡补助计划。首先要确定一个全国人均收入标准，这个标准的计算方法很复杂，如果某省的人均收入超过全国均衡标准的一定比例，就要向联邦政府上缴一定比例的转移支付金。阿尔伯塔、不列颠哥伦比亚和安大略省通常是对此有贡献的三个省份。魁北克也是富裕省份，但因其特殊性，联邦政府对其财政关系一向持慎重态度，即使这样，法裔民族主义者还是认为或宣传钱都被联邦政府拿走了。相反，低收入的省份就要获得联邦政府的均衡补助。联邦政府每年要向这些省发放财政补贴或称转移支付。由于各省经济状况差别较大，对各省的转移支付的名目很多，但方式大致有两种，一种是直接现金拨款，一种是减让联邦政府的税收比例，间接补助地方财政。

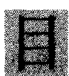
2009年加拿大各级政府平均为每一个国民支出12517加元，但各地区有很大差异，土著人居住的地区最多，努纳瓦特地区每人44476加元，在各省中，安大略省每人11372加元，萨斯卡彻温省14032加元。从90年代开始，联邦政府要求最富有的安大略、不列颠哥伦比亚和阿尔伯塔三个省，将原来与联邦政府共同平均分担的服务项目资金扩大到70%，这引起了这些省的不满，它们认为联邦政府在摆脱和转移财政负担。

的确，联邦政府已不堪其财政负担。二战以来，加拿大政府在经济中的作用越来越大，政府财政支出在国民生产总值中的比例由二战后初期的23.7%增加到1987年的46.5%。政府支出的结构也发生了很大变化，其中国防和交通运输支出显著下降，而社会福利性支出则大幅上升。

随着联邦政府在社会生活中作用的加强，如福利制度的健全和改善，财政赤字不断增大，政府欠债额也逐渐增多。1993年联邦政府的财政赤字达到历史最高峰420亿加元。1993年克雷蒂安政府执政后实行削减政府开支和减少赤字的方针，政府财政逐渐扭亏为盈。政府在控制财政赤字的基础上减少公债，如通过出售国有企业股份，对政府控制的其他资源实行私有化，至少扩大其商业化范围。1997年联邦政府大量裁减雇员，只保留了22.46万人，比1996年减少了7.3%，并宣布实行零赤字财政计划，制定了一个减少国债的4年计划，每年减少30亿加元。1995～1996年加拿大各级政府负债7960亿加元，其中联邦政府为5784亿加元，省政府1919亿加元，公债高达国内生产总值的69%，平均每个加拿大人负担2万多加元。1997～1998年度财政在近28年中首次出现平衡，加拿大在西方七国中第一个消灭财政赤字。此后，加拿大财政连续实现结余，1999年结余25亿加元，2002年结余234亿加元。在财政赤字转为结余的同时，1996～1997年公债对国内生产总值的比例在近25年首次出现下

降，至1998年政府仍欠债5830亿加元。2002年加拿大政府债务是5265亿加元，相当于国内生产总值的51%。从1997～1998年度加拿大政府预算实现平衡到2003～2004年度，加拿大已连续六年实现财政结余。同期，加拿大减少国债530亿加元，使政府债务负担在西方七国中由第二位降为第六位，并因此每年减少30亿加元的利息负担。在1995～1996年度加拿大政府每一加元的收入中，要拿出37.6美分用于还债，在2003～2004年度时，还债比例为21美分。加拿大政府决心使公债和国内生产总值的比例继续保持下降的趋势。

二　财政收入

前，联邦政府的税收主要有个人所得税、公司所得税、消费税、关税、社会保障税等。

省级政府的税收有个人所得税、公司所得税、消费税、自然资源税、文化娱乐税、机动车牌照税、博彩税等。

省级以下的地方政府税收按照各省授权范围不同而不同，主要有实物财产税、营业税，有的城市还有娱乐设施税等。

个人所得税是政府财政收入的重要来源，1995～1996年占联邦政府财政收入的45%。个人所得指个人所有收入的总和，包括劳动所得如工资、奖金，资本所得如股息、利息，以及失业补助、贫困救济、接受馈赠和继承遗产等。

联邦政府与除魁北克以外的各省政府签订征收个人所得税的协议，规定应税所得额和税率。联邦和各省政府各自按照一定的比例征收，以防止重复征收和征管上的混乱。

联邦个人所得税税率有三个级别：1998年，应税所得在29590加元以下者税率为17%；应税所得在29590～59180加元之间的税率为26%；应税所得在59181加元以上按29%征收。

从 2000 年开始，加拿大实行新的个人所得税交纳标准。新税法将联邦政府对中等收入阶层征收 26% 的税率减为 25%，同时提高所有三种税率的起征数额：应税所得在 30004 加元以下者税率为 17%；应税所得在 30004～60009 加元之间者税率为 25%；应税所得在 60009 加元以上者税率为 29%。

除联邦个人所得税外，各省和地区还要按照联邦税基分别收取从 44% 至 69% 不等的个人所得税，其中阿尔伯塔省最低为 44%，纽芬兰省最高为 69%。此外，除西北地区外，各省和地区还要征收个人所得附加税或高收入附加税。2000 年各省和地区也根据联邦政府的减税原则，制定了新的税收计算方法，降低了税率，尤其是让利于中低收入者。

与其他省和地区不同，魁北克省按照自己的税法征收个人所得税，不受联邦政府税收协议的约束。魁北克人除享受联邦税收抵免外，还可享受联邦基本税额 16.5% 的可偿还性税收减免。魁北克的税率分五级：1995 年，应税所得在 7000 加元以下者税率为 16%；应税所得在 7000～14000 加元之间者税率为 19%；应税所得在 14000～23000 加元之间者税率为 21%；应税所得在 23000～50000 加元之间者税率为 23%；超过 50000 加元者税率为 24%。魁北克个人所得税的抵免条件和数额与其他省份也多有不同，但最终纳税额在各省中属于较高的。

加拿大个人所得税的计算方法很复杂。加拿大人自己也不完全明白，每年填报税单期间，在街头和报纸上就会出现很多代填税单或报税咨询的广告。加拿大的税收和福利政策近几十年来一直处于不断的调整和变动中，如何充分利用各种税收减免和福利政策已成为一门学问。个人所得税关系到千家万户的切身利益，历来是个敏感的社会问题，加拿大人对此评价不一。一般而言，低收入者欢迎，因为他们大多不需交税，或交很少的税。中高等收入者对此不满，认为是“劫富济贫”，因为年收入



6万加元左右的家庭，要有近一半的收入用于交税。一般双职工家庭，即使是普通的公司职员或中小学教员，都能达到这一标准。有的经济学家认为，高税收不利于鼓励就业，甚至有打击“先进”之嫌。加拿大的个人所得税由纳税人自行交纳，填报税表时要证明各项数据都是完备和正确的。加拿大税法对逃税行为的惩罚很严厉，最高要补交所逃税款的两倍，另加利息和罚款，还可以判处5年以下监禁，而且个人的信誉也将受到损害，这在一个讲信用的社会是一件很严重的事。所以加拿大人一般都不敢逃税，最多是在法律容许的范围内选择对己有利的条款避税。

公司所得税是对企业征收的主要税种，由联邦、省和地区级政府共同征收。对公司或企业征收的税种还有资本税、工薪税和奖金税，但公司所得税是其中最重要的一项。除安大略、魁北克和阿尔伯塔三省外，联邦政府与其他七个省和三个地区签有公司所得税税收协议，由联邦政府代收后按一定比例返还这些省、地区政府。而其余三省的公司所得税则由联邦和省政府分别征收。1995～1996年，公司所得税占联邦收入的11.6%。公司所得税税率分为三种，1995年联邦政府规定的税率为：一般公司28%；制造和加工业21%；小公司12%。小公司是指年净收入在20万加元以下并由加拿大资本控制的私营公司，在2003年政府预算中将称为小公司的年收入扩大为30万加元以下。各省和地区的三种税率有所不同，如同是对小公司，纽芬兰省的税率为收入的5%，不列颠哥伦比亚省为10%。公司所得税也有一定的抵免条款，如对联邦政府的政治性捐款和各种慈善捐款，投资税尤其是对“研究与发展”的投资都可以抵免，加速折旧费有税收优惠，自然资源和能源类公司还有行业性税收优惠等。此外，各省还有自己的抵免条件。但由于联邦和省、地两级政府共同收税，两者的混合税率还是比较高的。

一般而言，小公司的混合税率可达20%左右，制造业和加工业为29%～39%以上，一般公司在47%。加拿大公司的混合税率在西方七国中是最高的。在全球经济一体化的今天，加拿大的税收标准不会脱离整个西方尤其美国的税收环境，如果税收长期过高就会导致资本外流。2000年，加拿大宣布将逐步降低公司税率，2004年联邦的一般公司税率从28%降至21%，一般公司的混合税率由47%减为40%，其他类型公司的税率也都有相应下调。

消费税主要是对商品和劳务在消费领域的税收，它包括商品与服务消费税和特种商品税等。

商品与服务消费税（GST）是一种工业品的销售税，由联邦和省政府共同征收。联邦商品与服务消费税税率为7%，各省的商品与服务税称PST，各省税率不同，但一般为8%。唯独阿尔伯塔省没有PST。有的省如纽芬兰、新斯科舍和新不伦瑞克已将联邦与省的商品与服务消费税合并在一起征收，称合并税，但该税的性质和计算方法仍同商品与服务消费税一样。为了照顾低收入家庭，有些商品和服务的消费是免税的，如食品类包括农业和渔业产品的消费免税。换句话说，买吃的东西不需交纳商品与服务消费税。再如，医生诊断处方、买医疗器械也不交商品与服务消费税。

低收入家庭可以申请商品与服务消费税/合并税的补助。如在1998年，年收入不足3.2万加元、且没有孩子的单身职工，可以得到304加元的年补贴；收入不足3.4万加元、且没有子女的夫妇，可得到398加元的年补贴；有一个19岁以下孩子的家庭，收入在3.6万加元以下，年补贴为503加元；有两个孩子的家庭，收入在3.8万加元以下，可得到608加元的年补贴。孩子越多，补助越多。补助按季度发放，1998年的受益者有900万人。



特种商品税适用的商品有汽油、烟酒、珠宝、手表、游戏卡等。加拿大对烟酒的消费同时征收特种商品税和国内消费税，1993～1994 年加拿大来自烟酒消费的税收达 36.1 亿加元。因此，加拿大的烟酒价格比美国贵，从美国向加拿大的烟酒走私活动屡禁不止，但过境人员一般可携带海关允许数量的烟酒。

对进口产品征收关税。加拿大联邦成立后，从 1879 年开始实行关税保护政策，但向英国提供优惠关税待遇。1907 年同一些欧洲国家签订双边贸易协定，为现行关税制度奠定了基础。现行关税制度包括英联邦特惠关税、最惠国待遇关税、一般关税、一般特惠关税等不同的关税税率。英联邦特惠关税是对英联邦各国进口的商品提供的优惠税率。最惠国待遇关税比英联邦特惠关税的税率高，但低于一般关税税率，适用于同加拿大签订贸易协定的国家的进口商品。这种税率是目前最主要的税率。一般关税比前两种税率高，适用于既非英联邦成员国又未同加拿大签订贸易协定的国家向加拿大进口的商品。从 1974 年 7 月 1 日起，加拿大对一些发展中国家提供一般特惠关税，其税率比英联邦特惠关税低，比最惠国待遇关税低 1/3，适用于从指定受益国进口的产品。关税曾是联邦政府的重要税收来源，但随着加拿大加入世界关税和贸易总协定和加美自由贸易协定，关税呈大幅降低之势。关税的收入在 1992～1993 年全部税收中的比例仅占 1.7%。

社会保障税也称工薪税，是为社会保障目的而对工资一定比例收取的税收。该税专用于支付社会保障。加拿大从 20 世纪 30 年代经济危机时起，逐步建立社会保障体系，社会保障税便是其重要的资金来源之一。随着社会保障体系的完善，社会保障税在国家税收中的比例逐步上升，目前已是财政收入的第四大税种。1966 年社会保障税只占国内生产总值的 2%，而到 1993 年

已达5.8%。

社会保障税大致由四部分构成：失业保险费、退休金计划交款、工人补偿金和省级保健税或成人教育税。其中，前两者由联邦政府向雇员和雇主征收，退休金计划交款仅在魁北克省是由省政府征收的，后两者由省政府向雇主征收。

失业保险费的交纳数额因雇员每年的收入不同和收费率变化而不同。如1995年，每个雇员每周最高可保收入为815加元，雇员支付其可保收入的3%，雇主支付4.2%。每年一个雇员的最高失业保险费不超过1271.4加元，雇主为其交纳最多为1779.96加元。

退休金计划交款的数额按雇员的工资和收费率决定，收费率定期由主管部门调整。1995年，退休金计划交款额是雇员工资的5.4%，由其本人和雇主分别承担2.7%。个体劳动者也按收入的5.4%交纳。但雇员和雇主的年最高支付额分别不超过850.5加元，个体劳动者不超过1701加元。

工人补偿金是用来支付工伤受害者的，由雇主依其行业风险程度向省政府交纳不等的金额。

省级保健税或成人教育税，由雇主按雇员工资的一定比例交纳，各省税率不一，一般为2%~3%。魁北克省、马尼托巴省、安大略省和纽芬兰省是以立法形式征收此税的，其他省份的雇主也要为雇员上医疗保险，但这笔费用不算在税收之列。

2008~2009年度，联邦政府总收入为6336.72亿加元，其中所得税收入2486.55亿加元、社会保险税800.1亿加元、消费税1071.50亿加元、商品与服务销售税531.68亿加元。表4-5中除最后两项是根据加拿大地区经济平衡计划，由富裕省份上缴的支援贫困地区的款项外，其余皆为联邦政府自己的收入。

表 4-5　加拿大联邦政府 2005~2009 年财政收入

单位：百万加元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
总收入	538256	573572	604592	647552	633672
所得税	207415	225158	245867	269467	248655
消费税	104495	107857	105809	111684	107150
财产税	46721	49509	51277	53882	54862
其他税	18018	18917	20489	21129	21807
医疗药品保险税	3206	3258	3268	3457	3390
社会保险税	69039	71532	74697	77740	80010
商品、服务税	40822	42966	44913	49685	53168
投资收入	40525	47544	50122	52436	57793
其他自有资源收入	8022	6830	8151	8070	6836

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book: 2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, pp. 194-195。

三　财政支出

2003~2004 年度，联邦政府的总支出为 1928.14 亿加元，其中主要支出有社会服务 724.28 亿加元、医疗保健 34.98 亿加元、教育支出 49.82 亿加元、安全费用支出 212 亿加元、返还国债 256.28 亿加元、政府服务 78.55 亿加元、环保支出 17.19 亿加元，等等。一般而言，对加拿大人衣食住行基本需求的福利性补助，有一半来自联邦政府。加拿大人享受的主要社会福利包括：教育福利，一般加拿大人从进入幼儿园，就开始享受学前、初等和中等教育的免费；土著人的成人教育和高等教育也免费。医疗保健福利，加拿大人全部享受公费医疗待遇，一般门诊看病（除牙科外）、住院治疗均免费。

表 4-6 联邦政府 2005~2009 年财政支出

单位：百万加元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
总支出	516576	547465	578174	616090	631251
一般政府服务	18792	20074	20857	21505	22822
人身、财产安全	41096	43299	46396	50689	50790
交通与通信	21172	24838	26280	29966	32197
医疗	94497	99531	107497	114245	121577
社会服务	156762	164568	174290	187734	190276
教育	77140	84760	87455	92722	95732
资源保护与工业发展	18652	19760	21078	21360	19975
环境	11903	13158	14420	15516	16933
娱乐与文化	13476	14268	15008	15809	16306
劳动、就业与移民	2328	2480	2619	2917	2395
住房	3880	4527	4942	5544	6120
外交与国际援助	5556	5585	6500	6211	6508
地区计划与发展	2057	2235	2338	2524	2775
研究机构	1823	1859	2023	2332	2268
债务	45506	44784	45578	45715	43634
其他支出	1935	1738	894	1303	945
结余	21689	26107	26418	31461	2421

加拿大 2003~2004 年度财政预算有以下特点。

第一，加拿大目前经济形势很好，消费和商业信心指数均为历史最高水平，外债负担下降，政府国债减少。2004 年 1 月失业率为 7.4%。2002 年新增 27 万个就业岗位，至 2004 年 1 月为止的前 5 个月新增就业岗位 22 万个。虽然通货膨胀仍然存在，1993~2002 年平均通货膨胀率为 1.8%，但在西方七国中是较低的。近年来加拿大政府对宏观经济的调控是成功的，避免了 20 世纪 80 年代初期和 90 年代初期经济由繁荣到萧条的循环。如加

拿大国债曾长期居高不下，在 1995 ~ 1996 年度最高时达到国内生产总值的 68.4%，至 2000 年降为 61%，2003 年为 42%，2005 ~ 2006 年度降为约 38%。2003 ~ 2004 年度实现了收支平衡，是加拿大政府连续第七个收支平衡年度，这在加拿大联邦成立以来是少有的。

第二，加大了对高等教育和科研的投入，这是加拿大新经济和社会政策的一种体现。加拿大要确保在世界经济中的领先地位，保证每个加拿大人有同样成功的机会，提高全民的生活质量，教育和科技是实现这三大目标的最好保障。为此，在联邦政府预算中决定加大对三个联邦科研委员会的基金投入，并为一些关键性紧急项目的研究提供 2.7 亿加元的风险投资。

第三，从 2004 年 2 月 1 日起，加拿大政府执行向各地方政府返还其交纳的商品与服务消费税的政策，此举在未来 10 年内将为地方政府增加 70 亿加元。

第四，额外提供 20 亿加元作为各省和地区政府年度医疗保险基金，作为在 2007 ~ 2008 年度时该项目的现金转移支付达到 281 亿加元的一部分，并从 2003 ~ 2004 年度起，使这一投入以每年 8% 的幅度增长。建立加拿大公共卫生局，更好地监控公共卫生体制和应对突发事件。

第五，免除执行高风险国际任务的军人和警察的收入所得税。

第五章

国民生活

第一节　家庭生活

一　婚姻与家庭

加拿大人的婚姻和家庭生活在近几十年里发生了很大变化。2006 年加拿大有 1240 万个家庭，平均每户不足 3 人，其 27% 的家庭只有一人，9% 的家庭在 5 人以上。单人家庭从 2001 年到 2006 年增加了 12%，达到 330 万个，65 岁以上老人占单人家庭的 34%。这一趋势还在继续。婚姻比以前脆弱了，但结婚的人仍比离婚的多。结婚率（即每千人中结婚的比例）下降始于 20 世纪 30 年代世界经济危机时期，当时的经济压力使人们难以承受家庭的负担。1946 年结婚率接近 11‰，1988 年降至 7‰，1996 年更降低至 5.2‰。西北地区和魁北克人似乎最不情愿结婚，1996 年西北地区每千人中平均只有婚姻 3.1 次，爱德华王子岛人最多则有 6.7 次。在婚姻中的一个现象是再婚者增多。在 90 年代中期有 1/4 的婚姻中至少有一方是再续良缘的，而在 1974 年这种情况只占 14%。另一个现象是初婚的平均年龄提高了，1995 年，男子初婚平均年龄 29 岁，女子 27 岁；25 年前，男女分别是 25 岁和 23 岁。再婚者的平均年龄也提高了，

1995年男女再婚的平均年龄为43岁和39岁，而男女丧偶的平均年龄为61岁和55岁，显然丧偶不是再婚的主要原因。

自二战以后，加拿大离婚率呈上升趋势，这一趋势在1987年达到高峰。1974年还只有10%的已婚者离婚，1985年通过的方便离婚的法律加剧了离婚趋势。以1996年为例，每100例婚姻中有37例要以离婚告终，而且在1996年的离婚率是1988年以来最低的。离婚率也表现出地区性特点，1996年育空地区的离婚率最高，达56.1%，即多数婚姻将宣告失败。值得注意的是魁北克省的离婚率也高达46%，而该省历史上因天主教传统，婚姻和家庭一向比其他地区稳定。离婚率高的还有不列颠哥伦比亚省和阿尔伯塔省，分别为45%和38%。2007年，在全国3297.6万人口中，有离婚者168.4万人，其中男性71.2万人，女性97.2万人。在离婚者中，愿意再婚的人数明显减少，1990年有一半离婚者希望再婚，2006年，希望再婚的只剩40%。

与结婚率低、离婚率高相伴的是同居者增多。1981年同居家庭仅占全部家庭的6%，1996年这一数字已接近14%，魁北克省更高达25%。2006年全国有137.6万个同居家庭。同居现象最初流行于北欧，后来发展到西欧和北美。这一现象至少在20世纪70年代还没有引起加拿大统计学家的注意。加拿大在1981年首次统计同居家庭，当时没有孩子和有孩子的同居家庭分别占家庭总数的3.7%和1.9%，到1996年它们已分别上升至6.2%和5.5%。同居者人数近200万，在全国780万个家庭中占12%。他们中的多数人将同居作为婚前的试婚。但专家指出，3/4的同居者维持不了5年，即使他们后来结婚，其离婚的可能也比婚前未同居的人高。虽然同居者以年轻人和不想要孩子的人居多，但有孩子的同居家庭比例也在提高，1996年将近一半的同居家庭有小孩，孩子或是同居双方所生或来自他们以前的婚姻。

1996年，加拿大有260万人过着单身生活，2006年，单人家庭数为330万。从20世纪60年代到80年代，随着经济逐渐发展，社会对独身者的压力逐渐减轻，年轻人选择独身的越来越多。在今天的独身族中，老人占1/3，女性比男性多。许多独身者显示出他们所受的教育和收入要高于同龄人中的已婚者。学者们对独身者不断增多的现象有各种看法，有的认为，这是加拿大历史上最深刻的变化之一，反映出人的生活更为独立和个性化，也有人倾向于从经济和家庭角度解释这一现象，不视其为思想观念的改变。

婚姻现象的多样化，使家庭形式也出现多样化特点，由原配夫妇及其子女组成的传统家庭，到有继父或继母及其孩子组成的混合家庭、同居家庭和单亲家庭。在非传统型家庭中的成员尤其是孩子们要面临很多特殊的问题。如由单身母亲和子女构成的单亲家庭一般经济比较困难，即使一些孩子可以得到离异生父的一些抚养费，但在加拿大抚养一个孩子的费用是很高的。有人统计，1997年一个婴儿从出生到周岁要花费9560加元。全国贫困家庭中有62%是单身母亲家庭。还有研究表明，单身母亲家庭的儿童比双亲家庭的孩子更容易有精神问题。

家庭人口有减少的趋势，1966年，每个家庭平均有3.9人，而在1993～1997年，平均只有3人。2006年家庭平均人口不到3人。而且，没有孩子的家庭首次超过有孩子的家庭。两者比例分别为43%和41%，而在1986年，两者的比例分别为35%和52%。

二　衣食住行

加拿大人早餐以牛奶和面包为主，加上煎蛋或火腿片。午餐因在工作单位吃故比较简单，一般是一份三明治，即面包夹火腿片和西红柿片或生菜叶，抹上沙拉酱，再加一



罐饮料。一些人饭后还吃一个苹果或香蕉。三明治和水果可以从家里带，也可以就近买。晚餐因时间充裕准备得相对丰盛些，晚餐也是一家人一天团聚和交流的机会，加拿大人重视晚餐，吃得也最多。一般是荤、素菜至少各一个，如炖牛肉或排骨，素菜是沙拉，还有一个汤，主食是面包、面条或米饭。加拿大人一般晚上 12 时左右就寝，一些人早上匆忙起床来不及吃早饭，还有些人因为晚上吃多了，早饭吃不下，许多人没有吃早饭的习惯。因此，加拿大人一天的营养主要靠晚餐补充。加拿大人也知道这种晚餐多吃的饮食方式不好，尤其是西餐以肉类食品为主，容易导致脂肪过剩，但习惯已成自然，想改也难。一些年轻女士出于对身材的考虑对饮食比较注意，有时中餐只吃水果。周末尤其是天气好的时候，加拿大人愿意在自己的院子里举行亲友聚会吃烧烤。便携式烤炉将各种鸡腿、鱼片、牛排、肉串烤得嗞嗞作响。餐桌上放着各种调料、蔬菜。小孩子边吃边玩，大人们喝着啤酒、饮料，交流一些社会和家庭趣闻，十分惬意。

就像加拿大的多元文化一样，加拿大人的饮食文化也很丰富，有世界各地的饭菜。中国菜普遍受到好评。中餐馆遍布加拿大各地，不仅大城市有，只有千把人口的小镇也有。但是，除大城市内中国城的中餐馆的菜肴还像模像样外，绝大多数中餐都走样了。也许这是为了适应当地顾客的口味。加拿大人喜欢吃酸甜类的中国菜如古老肉、糖醋里脊之类，主食喜欢吃各种炒饭、炒面和早茶中的各种小点心。很多加拿大人是通过中餐了解中华文化的。中餐馆有筷子、红灯笼、字画、佛龛之类，有的还有中式桌椅，服务员身穿中式服装。加拿大的中餐业竞争激烈，迫使许多中餐馆向北部边远地区和小城镇发展，这些饭馆老板因此成了传播中华文化的使者。

更能体现加拿大饮食文化多样性的是一种自带的自助式聚餐(pot luck)。大学中的国际学生联谊会和教会常在节假日举办，

参加的人要带一份足够自己吃的菜，大家带来的各种菜都摆在一起，以自助餐的形式共同品尝。有时各种饭菜一字排开在十几米的长桌上，每份菜你只能尝一点，否则还没尝完就吃饱了。大家一边吃、一边相互介绍饭菜的做法，真像地道的国际性会餐。

总的说，绝大部分加拿大人的饮食是西方化的，这种饮食的特点是：①在菜肴制作上以煮、炖、烤、煎、炸为主，没有炒菜，菜锅的底都是平的。这对荤菜还说得过去，对素菜就不合适了。所以，加拿大人要么将蔬菜煮得稀烂，要么吃生。加拿大人生吃蔬菜的品种很多，如西红柿、胡萝卜、黄瓜、生菜、芹菜、蘑菇、菜花、洋白菜等等。除了土豆外，差不多都可以生吃。②吃时再加作料。许多菜如烤牛肉、烤火鸡只是把肉烤熟了，吃时才切碎加作料。加拿大人家里准备有各种现成的调味品，从胡椒面、芥末到辣酱油、番茄酱、沙拉酱等，蔬菜生吃也要蘸各种作料。有人说，西餐的“味”在外边，中餐的“味”在里面，这话有一定道理。③加拿大人虽爱吃肉，但动物的内脏、头、脚之类一律不吃。在肉类中，加拿大人最喜欢吃牛肉，其次是鸡肉、猪肉和羊肉。在市场上，牛肉最贵，鸡肉最便宜。加拿大人反对吃狗肉，认为狗通人性，是人类的朋友。

加拿大人做饭用电炉，一般厨房中的电炉有四个灶口，火力大小不一，下面还有一个烤箱，做饭、煮菜、炖汤、烤肉可同时进行，十分方便。加拿大人烹饪习惯的好处有：一是因为不炒菜厨房里没有油烟味；二是生吃蔬菜有利于保持原有的维生素。

加拿大中产阶层家庭周末一般会去饭馆就餐。餐馆的菜单一般有四类：① 开胃菜，包括各种汤、凉菜；② 主菜；③ 甜点，包括各种果酱饼、蛋糕、冰激凌；④ 饮料，各种果汁、茶、咖啡和调制的鸡尾酒。餐费加上小费，一般每人要花 20 加元左右。小费一般是餐费的 10% ~15% 。吃自助餐和快餐就不用付小费。

加拿大人似乎对“病从口入”不太注意。他们买了苹果，



用手搓搓就入口，很少削皮；西红柿用抹布擦擦就切片做三明治；吃土豆片或类似的袋装小食品掉在地上后，捡起来吹吹接着吃。当然，这不是说加拿大人不讲卫生，而是因为环境卫生条件好。如加拿大农田不施有机肥料，农产品不存寄生虫卵，政府对蔬菜和水果的农药残留成分有严格的限定和检验手段。

加拿大人平时穿衣比较随便，不经常穿西服，穿西服时也不一定打领带。教授上课时经常穿衬衫或毛衣。学生着装更随意了，牛仔裤加 T 恤衫就可以。只有政府官员和白领员工上班时西服革履，戴着领带。但在较为正式的场合，如去教堂，出席婚礼或葬礼、重要会议或宴会，加拿大人是很注意穿戴的。

加拿大人的衣着比较简单，四季都可以穿衬衫。毛衣主要是春秋季穿，有的人还喜欢将毛衣当外衣穿，但毛衣尤其是厚毛衣在冬季时用处反而少了。加拿大冬天虽然寒冷，但室内温度很高，只穿衬衫就可以，最多加一件薄毛衣，所以很多人冬天只穿衬衫，外加一件羽绒服，外裤里面套一条衬裤。有的女士穿长裙加长统厚尼龙袜。室内外的温差就用穿羽绒服来调节，十分方便。

加拿大人冬季时在室外逗留的时间并不长。有条件的人家都有停车库，车库有 1～2 个车位，与住房连在一起，车库门可以用遥控开关启动。人在家里就可以坐进汽车出行。许多写字楼、超市等也有很大的地下停车场，车场内有电梯或楼梯直通你要去的地方。乘公共汽车出行的人也不会受冻，因为加拿大公共汽车行驶是很准时的，尽可以掐着时间出门。

在加拿大冬季必须有防冻的意识，如在零下 30 多度的情况下，在室外活动时间不要超过 15 分钟，而且脸部要保护好。有的公共场所备有小册子专门讲这方面的注意事项，如步行出门要计算好路程和时间，注意中途有没有可供取暖的地方，必要时要向路边的人家求救，在汽车里要准备毛毯或睡袋等保暖用品和巧克力等热量高的食品，以备车子万一抛锚时用。

加拿大的住房一般有两大类：别墅式和公寓式。别墅一般为一座单独的建筑，也有连体别墅，一般有二三层，每层设若干个房间。一层是地下室，地下室是加拿大住房的一大特色，冬暖夏凉，适合北方气候特点。地下室的窗户开在地面以上，它可以住人，也可以供其他的用途，如工作间或儿童活动的地方。别墅前后还有自己的花园和后院。花园一般铺草坪、种花。后院种蔬菜或果树。城市环境部门对住房前面的绿化和卫生条件有规定，如草地发黄或不整齐，门前积雪未及时清扫，要受到警告和被罚款，环境好的会受到表扬和奖励。经济条件中等以上的家庭一般都选择别墅式房子居住。公寓一般为老人、大学生、单身职工、年轻夫妇等低收入者居住、或作为临时性住所。公寓可以买也可以租住，但以租住居多。房价和房租因地区不同而有很大差异，在中部小城市与东、西部大城市之间能相差 10 倍以上，在同一城市不同区域的差别也很大。每个城市都有“富人区”和“贫民区”，前者指中产阶层的生活区，那里的治安、卫生、教育、绿化等环境状况明显好于其他社区，后者通常是印第安人或低收入家庭的居住区。

1997 年，加拿大有各种住宅 1158 万套，70% 以上是二战以后建造的。其中独立别墅占 56.7%，连体别墅占 10.2%，公寓占 31.1%。2006 年，在加拿大 1240 万个家庭中，有 850 万个家庭拥有自己的住房，尽管它们中的 58% 仍在分期付房款，其余 1/3 的家庭要租房住。房租一般要占一个人收入的 20% 左右，因此除非临时或有特殊需要，长期租房很不合算。收入低或工作不稳定的年轻夫妇、单身职工或大学生多数租房居住。老人住公寓是因为可以避免房屋保养和绿地维护的麻烦，还因为老年公寓内有医疗保健、饮食和文化娱乐设施，可以满足老人各方面生活的需要。绝大部分加拿大人都是买房住，因为买房比租房合算，而且他们也买得起住房。加拿大人生活流动性较大，一旦因工作需



要迁往他地，他们会毫不犹豫地卖掉房子，在新的居住地重新置房安家。因此加拿大人的房屋买卖是很经常、很方便的事。

加拿大人的住房比较宽裕，一家3～4口人住200平方米住房是很平常的。一般人成家或工作稳定后就要根据自己的经济条件买房。买房可以向银行申请贷款，然后分批付款，也可以一次性付清而享受房价折扣。住别墅比较清净、宽敞，前有草地，后有花园，但整理花草需花费时间与精力，有人将此当作一种周末的休闲活动，也有人委托园林公司代办。住别墅冬季还要负责清扫房前和街道上的积雪。法律规定，房前和街道上的积雪必须在雪停后24小时内清除，如行人因在门前有积雪而滑倒，户主要负法律责任。当然户主如顾不过来，也可以请人代劳。

住公寓就没有这些麻烦了，大型公寓由物业公司负责，私人小公寓一般有一位管理员，负责公寓卫生和铲雪除草等杂事，有时管理员就是公寓的主人。公寓内有洗衣房，设有投币洗衣机。大型公寓还有健身房、游泳池等设施。公寓有各种类型，除家庭居住型以外，还有学生公寓和老人公寓。学生公寓一般设在大学附近，以单间组合为主，即一个或几个单间共用一套厨卫设施。老年公寓一般设在交通方便处，公寓内或附近要有医疗保健设施。一时不便买房子的，可以先租公寓或别墅住。出租房有的是带家具甚至带家用电器的，但租住这样的房子要贵一些。租房要签订合同、预付一个月的房租作押金。迁离租房时要将房间整理得同刚搬进来时一样整洁，否则房主会以雇人搞卫生为由扣一部分押金。

加拿大平均每两个人拥有一辆汽车，人均拥有车辆居世界第二，仅次于美国。汽车是加拿大人必备的代步工具，一家有2～3辆汽车很正常。汽车售价很便宜，加拿大本身就是汽车生产大国，1万加元左右就能买一辆全新的经济型美国车或日本车。韩国的普通轿车每辆只卖7000加元。二手车更便宜，过户手续也

十分简便，填一份过户单，几分钟就办好了。

加拿大对驾车者交通违章实行记分制度，违章记分的规定是：不系安全带记2分；闯红灯或在停车信号下没停车记3分；在车祸后没有履行义务记9分；开车超过规定速度，按超速的多少分别记分。违章分数在电脑中存档两年，满6分时驾驶人会收到警告信；15分时驾驶执照将被吊销。执照第一次被吊销的期限是两个月，第二次是半年，第三次是一年。无照驾车是严重的违法行为，要被处以300~2000加元的罚款。对运载中小学生的校车尤应注意，校车有统一的车型、颜色，它随时停车，停车时会亮起一个红色的停车信号灯，头部还会伸出一个停车的信号牌。遇到校车停车时，不仅所有跟在它后面的车都要停驶，而且在马路中间没有被隔离的情况下，对面的来车也一律禁行。因为没有人知道小学生下车后可能朝哪儿行走。校车司机在认为学生安全的情况下才会中止停车信号，继续前行。校车相当于一个流动的信号灯，闯校车的红灯要受到加倍惩罚，甚至被吊销驾照。加拿大对儿童的保护由此可见一斑。

驾车必须买保险，这是法律规定的。如不买保险，一经查出，要被吊销驾照一年，并处以高额罚款。如在安大略省要罚2500加元，还要扣押该车3个月。汽车保险分责任险和双向险两种，责任险是强制性的，保证因自己的责任出事故时，对对方车辆造成的损失进行赔偿，但不负责对自己车辆损坏的赔偿。双向险费用高些，但它保证在因自己的原因出车祸时，能获得对双方车辆损失的赔偿。一般开新车或价值较高的车要买双向险。保险费与车子的价值和事故记录有关。同一辆车最初的保费最多，以后每年续保时，如无事故记录，则减少保费，反之则增加保费。对屡出事故者保险公司可拒绝担保。被拒保的人仍可以另找其他保险公司，但要付高额保费。敢接受这类人的保险公司实力雄厚，在高额保费利润的条件下能承担风险。在加拿大查一个人



的驾驶记录是很简单的事，因为全部资料都由电脑联网贮存，只要提供驾驶员姓名和驾照号码，当地车管部门的电脑就会出现此人近两年的驾驶记录。

如果说加拿大人一天 1/3 的时间是在床上过的，那么，夸张一点儿也可以说，还有 1/3 的时间是在车上过的。很多服务设施也围绕汽车而设置，如汽车旅馆，设在路边，专为跑长途的司机提供住宿服务，价格比一般旅馆便宜。快餐店有汽车专卖窗口，人们坐在汽车里排队买食品饮料。汽车影院是在一个大的露天停车场上悬挂一块大银幕，看电影的人开车进来时要交钱，领取一副耳机，找到合适的车位后，将耳机的一端插入车位上的插口后，坐在车里戴着耳机就可以欣赏电影了，走时再将耳机归还。

汽车给加拿大人带来许多方便和快乐，也带来许多灾难和痛苦。车祸天天发生，常有因车祸而死亡的人，因车祸致残的就更多了。

加拿大的高速公路横贯东西海岸，城市之间都有高速路相连，但高速路尤其是在中部草原地区的高速公路都比较直，可能因地广人稀不需绕道转弯，而且修直路也最经济。驾驶员在这种路上开车很容易犯困，加上路边周围的景色很长时间都是一样的，如麦田或草地一望无际，很容易产生错觉，在这种状态下很容易出事。另外，在冬季街道上冰雪覆盖，刹车不灵，高速路上虽有扫雪车不停地忙活，但路面还是滑，也极易出车祸。

三　收入与消费

1995 年，加拿大双亲家庭中夫妇都工作的占 60%，这些家庭的年均收入为 6.89 万加元。如果夫妇双方只有一人工作，他们就很有可能属于低收入家庭，这样的家庭占双亲家庭的 5%。自 1967 年以来，比丈夫挣钱多的妇女人数增加了 4 倍，而且，这样的家庭数目还在不断增加。二战后至 1965 年

出生的一代女性受70年代以来女性主义运动的影响，有很多人以推迟结婚与生育和少生孩子数量为代价，提高自己的文化水平和职业技能，大大改变了就业市场的性别结构。女性主义的崛起不是一种时髦，而是有着广泛的社会基础，近十多年来在社区学院和大学学习并获得学位的女性数量均超过男性，就是一个例证。

家庭收入是要上税的。据2007年统计，每个家庭税后收入平均为57400加元，平均支出49766加元。每个家庭其余主要支出为：上缴养老金和就业保险3946加元，食品7305加元，住房13643加元，家具和家用电器1964加元，服装2948多加元，交通9395多加元，医疗1932加元，休闲娱乐3976加元，烟酒1536加元，教育和书籍费1277加元，礼品和捐赠1788加元，各种杂费1081多加元。

“低收入”也称贫困线在加拿大有特定含义，因为它也是福利政策线。一般而言，如果一个人或家庭的衣、食、住费用占其收入的55%以上，就属于低收入者或低收入家庭，就能享受免税和各种补贴待遇。贫困线标准因地区而有所不同。以1993年为例，一个人在农村地区年收入不足10520加元，或在50万人口以上的大城市收入不足15452加元，即被视为贫困者。1996年这样的贫困者有529万人，比1989年增加了40%。同年有150万儿童生活在低收入家庭中，比1989年增加了45%，65岁以上的老年低收入者72万人。低收入家庭多数是单亲家庭，尤其是单身母亲为主的家庭。低收入家庭享受免税或税收折扣，而且还享受各种社会救济，但自90年代以来，政府大幅削减各项福利性开支，影响了这些家庭的实际收入。1996年全国约有23.7万个低收入家庭，有近10%的家庭平均年收入为14万加元的高收入家庭，这个高收入群体的成员多是医生、律师、公司经理和高级管理人员。

1996年，在全国831.7万个家庭中，收入在2万加元以下

的占12%，2万~4万加元的占26.3%，4万~6万加元的占24%，6万~8万加元的占17.5%，8万~10万加元和10万加元以上的各占10%。在10个省中，安大略省有10万加元以上收入家庭的比例最高，占13.2%；新斯科舍省这类家庭的比例最低，只占4.2%。纽芬兰省2万元以下收入家庭的比例最高，有19.2%；阿尔伯塔省这种家庭的比例最低，占9.1%。

2006年，99.9%的家庭有冰箱，约1/5的家庭有两台以上冰箱；98.9%的家庭有彩电，半数以上的家庭有两台以上彩电；99.1%的家庭有电话，拥有移动电话的家庭为71.4%；83.2%的家庭有汽车，1/5的家庭有两辆以上汽车；电脑的家庭拥有率为78.4%，72.7%的家庭使用互联网。此外80%以上的家庭还有微波炉、录像机、录音机、洗衣机和衣物烘干机，50%以上的家庭有洗碗机和冰柜。93.5%的家庭做饭用电，5.5%的家庭用管道煤气。在上班族中，自己开车上班的占73.2%，使用公交系统的占10.1%，步行者占7%。

第二节　社会生活

一　劳动就业与福利

经历了20世纪80年代的繁荣后，加拿大在90年代经济持续不景气。1996年加拿大人的平均失业率在七个主要西方国家中居第三位，列在法国和意大利之后。加拿大的失业率在1992年曾高达11.9%，1997年下降至8.6%，2007年为6%。加拿大的失业率因地区不同差异很大，一般由东向西逐渐降低。2007年，纽芬兰省的失业率高达13.6%，而阿尔伯塔省只有3.5%。2007年加拿大的失业率整体是下降的，维持在5.7%~6%。2008年因经济危机影响，失业率开始小幅上升，

三季度以后加速上升。至2009年8月已达8.7%。

加拿大人的就业结构近40年来发生了很大变化，1946～1995年间，从事农、林、渔、矿业的人在全国劳动力中的比例，由29%降为5%，而从事服务业的人由40%上升为70%以上。

2008年加拿大全国就业人口1481.7万，其中石油和矿业工人的收入最高，尤其是矿井工人的收入平均每周1527加元，是旅店和饭馆业职工基本工资的4倍多。2002年新增工作岗位56万个，就业机会几乎在所有省份都增加了，但增加最多的是安大略和魁北克两省。

值得注意的是，小企业主成为加拿大人最普遍的雇主，2/3的劳动者在不足一百人的企业中工作。小企业职工的工资通常比大企业职工的工资低，有统计显示，在20人以下公司工作的周收入人均462加元，而500人以上大公司的周收入人均778加元。

文化程度的高低和收入的多少有直接的关系。在1990～1992年经济萧条中，有32万加拿大人失去工作，但同时有2万多名大学毕业生走上了工作岗位。加拿大就业人口的文化素质逐年提高，1975年，在加拿大全部劳动力中，大专文化水平以上的只有230万人，中学8年级水平以下的有200万人；1996年，大专文化水平以上的增加到730万人，而中学8年级以下的则只有78.5万人。

加拿大人的工作方式很灵活，除正式的工作外，还有多种上班方式。2008年加拿大有177.5万人做零工，其中有2/3的人是自愿的，他们因为要上学或家有小孩需要照顾。打零工大多在服务业，如餐馆和加油站等，甚至是正式工作，也可以与别人分担。还有很多人因各种原因同别人分担同一份工作，女护士和女教师领导了这一潮流，因为她们需要照顾家庭，又不愿放弃工作。实际上，这些合作工作者都有很好的教育背景，他们也不同于零工，都有相当的专业技术。合作工作制已得到工会的认可。

合作者按实际工作时间得到应有的工资与福利待遇。

2008 年加拿大还有 262 万人是个体劳动者。有些行业适合单干，如农业劳动者中有 61% 是个体户或经营家庭农场，一些服务业如会计也有许多人单干。妇女个体劳动者的人数上升最快，虽然她们的绝对人数还没有男性多，在 2008 年，妇女个体劳动者将近 91 万，男性个体劳动者有 171.9 万。

表 5 - 1　2005 ~ 2008 年加拿大劳动者按行业进行的统计

单位：千人

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全行业就业人数	16169.7	16484.3	16866.4	17125.8
商品生产部门总计	4002.4	3985.9	3993.0	4021.3
农业	343.7	346.4	337.2	327.0
林、渔、矿、能源	306.4	330.1	339.3	340.1
公用事业	125.3	122.0	138.0	151.8
建筑	1019.5	1069.7	1133.5	1232.2
制造	2207.4	2117.7	2044.9	1970.3
服务生产部门总计	12167.3	12498.4	12873.5	13104.5
贸易	2574.6	2633.5	2682.4	2678.8
运输、仓储	793.6	802.2	822.8	857.7
金融、保险、房地产和租赁	987.8	1040.5	1060.4	1075.4
科技等职业化服务	1050.0	1089.9	1136.9	1200.0
管理和行政人员	654.4	690.0	702.1	686.5
教育	1106.1	1158.4	1183.2	1192.8
医疗、社会援助	1734.6	1785.5	1846.1	1903.4
信息、文化、娱乐	735.1	745.0	782.0	759.6
旅店、餐饮	1004.5	1015.0	1069.4	1073.5
其他服务	693.4	701.0	723.5	751.1
公共管理	833.1	837.4	864.6	925.7

资料来源：Statistics, Canada, *Canada Year Book: 2009*, Tri-Graphic Priting (Ottawa) Limited, 2009, pp. 270 - 271。

加拿大人不分性别一般在65岁退休，但近年来因经济不景气，退休年龄有提前的趋势。20世纪90年代与70年代相比，60岁以下的退休人数增加了一倍，目前有1/4的退休人员年龄在55～59岁之间。许多行业调整时，将提前退休作为裁员的手段之一。为使提前退休工作顺利进行，一些退休福利和养老金的发放年龄标准也做了相应调整。

加拿大人在就业机会方面基本上实现了性别平等。1996年妇女就业人数已占总就业人口的46%，而男性的失业率还高于女性。当然，在男女的平均收入方面还有相当差距，尽管自70年代以来，妇女平均工资一直在提高。2007年妇女平均工资为29200加元，男性平均工资为44400加元，妇女的平均收入是男性的65.8%。

1997年，有350万加拿大劳动者加入了工会，其中在国营部门的劳动者加入工会的比例为73%，是私人企业员工入会人数的3倍以上。加拿大的工资收入者有1/3是工会会员，而在美国只有1/6，在北欧国家为3/4。加拿大工会依据有关法规以集体谈判的形式为会员争取权益或福利。在加拿大，教师包括大学教师、护士甚至警察以罢工要求增加工资的事很正常，会员们无论是否达到目的都会依法恢复工作。有一次，在哈利法克斯警察罢工期间，出现了抢商店的事件，引起市民不满。议会不失时机地通过一项立即复工的条例，指出治安工作不得停止，应先复工再商议工资问题。工会的要求在经济繁荣期，往往会得到满足，而在萧条时，工会的活动就受到许多限制。

近年来，加拿大平均每年约有1000人死在工作岗位上，工伤死亡率为0.007%，这个数字已明显低于70年代的0.011%。工伤事故最多的行业是渔猎、伐木和采矿业，在20世纪70年代，这三个行业的事故死亡率分别为0.182%、0.097%和0.079%。由于加拿大目前的工伤统计没有包括农业，所以工伤



死亡率在实际上还要高一些。1996年加拿大劳工部长承认，平均每天有两人死于工伤事故。工伤事故每年给加拿大造成的直接和间接经济损失达73亿加元。因此，他呼吁要继续完善有关职业安全和职工健康的立法。

加拿大劳动者享受多种福利，就业保险（Employment Insurance，EI）是其中之一。就业保险在1997年以前称失业保险（Unemployment Insurance，UI），规定收益人凡因解雇而在一定时间内没有找到工作，可以得到原工资额55%的补助金，期限为14～45周。因怀孕、患病或抚养婴幼儿而无法工作者，也可享受这一待遇。1996年加拿大政府为此付出130多亿加元，平均每月有60万人领取这笔保险补助。不过目前的就业保险补助比70年代还是降低了许多，那时的补助是原收入的75%，期限是51周。

劳动者还依法享受带薪休假的权利，除每年法定的9～10天（各省不同）的休假日外，工龄在3个月以上一年以下的，每月可休假一天；工龄1～8年的，每年可休假2周；工龄在8年以上的，每年可休假3周。雇员放弃休假，可领取休假津贴。如雇员未休假就辞职或被解雇，仍可领到休假津贴。

劳工法还规定，雇主解雇员工必须以书面形式提前通知，提前通知的时间与雇员的工龄相关，一般工龄在3个月至一年的，要提前一星期；工龄在1～5年的要提前两星期；工龄在5～10年的要提前4星期；工龄在10年以上的要提前8星期。工作未满3个月，或犯有严重错误的雇员，解雇时不需提前通知。此外，劳工法对无理解雇有明确的界定，雇员如对被解聘不满可依法投诉，劳工部门一旦判定属无理解雇，有权要求雇主取消解雇决定并赔偿雇员的工资损失。

加拿大人退休后的生活是有保障的，从1966年起开始实行的退休金制度是这一保障的基础。这一制度包括加拿大退休金计

划（The Canada Pension Plan，CPP）和魁北克退休金计划（Quebec Pension Plan，QPP），前者在包括除魁北克省以外的全国各地区实施，后者仅是在魁北克省实施。这两项退休金计划，均依据收益人以前的收入和收入中为此计划扣除部分的多少来确定各自的退休金标准。1995 年，退休金人均 20300 加元，相当于在职人员平均收入的 84%。1997 年有 320 万人领取退休金。加拿大政府对老年人还有其他补助项目，如联邦政府规定的老年人保障津贴（Old Age Security，OAS）、收入保障补助（Guaranteed Income Supplement，GIS）和配偶补助（Spouse's Allowance）等，各省和地区政府还有各自的有关老年人收入保障的福利政策。

二 妇女地位

当今加拿大的妇女地位得益于社会进步和妇女运动。加拿大妇女运动最初兴起于 19 世纪末，当时以争取选举权为中心。至 20 世纪前期，各省妇女陆续获得选举权，其中马尼托巴省、阿尔伯塔省、萨斯卡彻温省和不列颠哥伦比亚省是在 1916 年，安大略省在 1917 年，新斯科舍省在 1918 年，新不伦瑞克省在 1919 年，爱德华王子岛省在 1922 年，魁北克省最晚至 1940 年。

第二次大规模的妇女运动发生在 20 世纪 60 年代末 70 年代初，其目标是消除在社会方面主要是就业和收入上的性别歧视。1967 年成立了加拿大妇女地位皇家特别调查委员会，1970 年该委员会就改进妇女在教育、就业、法律、家庭等方面的问题提出了 167 条建议，成为以后解决妇女问题的蓝图。联邦政府在内阁中新设了一位部长负责妇女问题，许多政府部门都增设专管妇女问题的机构。立法部门重新审理有关法律，剔除有性别歧视的条款。1978 年《加拿大人权法案》中列入了禁止性别歧视、男女



同工同酬的内容。第二次妇女运动取得了很大成效，奠定了今日妇女权益保障的法律基础，从上而下地引起了全社会对妇女问题的关注和重视。现在，各省、地区政府中都有分管妇女问题的部长，加拿大全国性妇女组织约有 70 个，省和地方性的此类组织有几千个。

近一个世纪中，妇女在全国就业人口中的比例不断提高，1901 年妇女仅占 13%，1951 年占 22%，1975 年为 36%，1986 年为 43%，1993 年达到 45%，几乎占了一半。传统的男主外、女主内的家庭模式正在消失。1992 年，加拿大仅有 16% 的家庭收入全部来自丈夫，双职工家庭成为主流家庭模式，在 20 世纪 90 年代，有 60% 的妇女就业，但妇女的就业仍不如男子稳定，在就业的妇女中有 1/4 仅是部分时间工作。

为帮助有年幼子女的母亲能就业，联邦政府每年用 10 亿加元以抵税和津贴的方式资助子女日托，1997 年又为低收入家庭托幼增加了 6 亿加元津贴。妇女生小孩有 17 周产假，还有 24 周父母都可享受的家长假，但这些假期是不带薪的。就业保险为母亲提供 15 周产假的补助和 10 周家长假的补助。

男女劳动者的收入差距一直较大，1911 年妇女的平均工资是男性的 52.8%，1971 年是 58%，1986 年为 66%，1996 年达到 72%，2007 年为 65.7%。有关统计不仅显示妇女比男子的平均工资低，还表明妇女比男性的平均受教育程度高。1920 年，女大学生只占入学人数的 16%，60 年代以后女大学生的比例大幅提高，1986 年已接近 50%，1994 年达到 55%，明显超过男生。在社区学院全日制和半日制入学的女生数都比男生多，分别为 53% 和 63%。一般认为，教育水平同就业机会成正比。但在加拿大，却经常地表现在同性竞争中，而在异性对比中，这一规律的有效性被打了折扣。同等学力的女性比男性收入低，甚至高学历女性的收入比其学历低的男性还少也是正常的事。如在

1985年，大学毕业女性的平均工资为21512加元，而男性是37089加元。

现在男女平等虽有法律保障，公开的性别歧视要受到指责和惩罚，但传统的职业性别观念仍在发挥作用。20世纪80年代中期，女教师在幼儿园教师中的比例占95%，在小学中占50%，在中学中占33%，在大学中占17%，而在教授中只占6%。一份针对高等教育和研究机构中性别"均衡问题"的调查报告指出，女性在聘任、晋升、工资和福利等方面都受到不公正的待遇，认为大学中的"性别歧视"仍然是"民族的耻辱"。在社区学院，女生在护理、康复、秘书等专业学生中的比例达90%以上，在图书馆、社会工作等专业占80%，在教育、美术等方面占50%，而在法学中只占1/3，医学中占40%。当前男性仍然是高收入行业就业者的主体，如1994年注册律师中女性只占18%。

政治领域在传统上是男性的职业舞台，但随着妇女获得选举权，她们开始进入这一领域。1921年，A. C. 麦克费尔成为第一位联邦众议院女议员。1982年，B. 威尔逊被任命为联邦最高法院女法官。1993年，K. 坎贝尔成为加拿大第一位女总理。在1993年大选中，联邦众议院295个席位中的53席为女议员占据，创造了加拿大妇女从政史上的最高纪录。1999年11月，贝弗利·麦克拉克林女士被任命为联邦最高法院首席法官，成为历史上担任这一职务的第一位女性，此前她是不列颠哥伦比亚省最高法院首席法官。

三　环境保护

加拿大最早的环境保护主义者是当地的土著居民。加拿大对保护环境和自然资源的态度经历了几个阶段。最初是保护树木草场，随后是保护土地，再后来是保护人文景观，1960年至今是保护自然。1945年前，加拿大将环保的注意力集



中于边远地区的国家级和省级公园。第二次世界大战以后，环保重点转移到建立人文景观为主的公园。从 60 年代起，环境污染成为大众关心的主要问题，许多环保组织成立起来。联邦和地方政府都设立了环境部，通过环保法律，完善环境评估制度。

1969 年加拿大制定了《净化空气法》。70 年代初又制定了净化空气的标准，对空气中的悬浮颗粒、二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮等成分的最高标准作出规定，由加拿大的空气污染监测机构以“良好、一般、不好、很不好”四级评价标准予以公布。后来又制定了空气质量指数，从 0 到 125，分别所指四级标准的范围。权威部门报告显示，1974～1992 年，加拿大 17 个主要城市的空气污染程度有较大的改善，其中空气中的悬浮颗粒、二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮等有害成分分别下降了 54%、61%、70% 和 38%，达到或略微超过净化空气的许可标准。

绿色计划（Green Plan）是 1990 年 12 月联邦政府公布的一项综合环境行动计划，包括一百多项政策、方案和标准。该计划表明经济发展必须同环境的承受能力相适应，必须净化和保护加拿大的水、空气和再生资源。该计划包括北极环境战略、五大湖防污计划、扩大国家公园系统和野生动物保护条款，以及包括气候变化、臭氧耗竭、向海洋倾倒废物和破坏森林等全球环境问题的解决措施。根据该计划，联邦政府在 5 年内额外拨款 30 亿加元用于治理环境。该计划有具体的目标和落实的时间表，政府每年都要就计划征求意见，以使其适应新的议题，并监督目标的落实。

加拿大有四级环境保护机构：国际级、国家级、省级和市级。国际级环保机构主要负责对鲸鱼的保护、酸雨控制、水质问题等。其他三级机构相互配合，没有明确的分工范围。环境问题通常会牵涉如农业部、交通部等部门，解决问题通常是由政府的三级环保机构与有关部门共同负责。

加拿大联邦政府制定的环保法有《北极水域污染防治条



例》、《环境保护法》、《渔业法》、《危险物品运输条例》。许多省还制定了防止水污染和保护野生动物的法律。但对酸雨、有毒物品、危险品和废物的处理措施仍显乏力，还面临财产私有制与公共利益相矛盾的这一最大的环保立法障碍，一些工业集团认为环保侵犯了企业自主和耗资过大。

加拿大环保的出发点不仅是为了保护环境，为了资源的可持续利用，而且也是为了充分尊重公民的环境权。“公民环境权”是指公民有在良好适宜的环境中生活的权利，这项权利是以《联合国人类环境宣言》中的有关规定为基础的。

加拿大《环境保护法》于1988年通过，其宗旨是为了保障人们的环境权，从以下几方面规定了国家对环境的监管：控制引进国内从未使用过的新物品；对有毒物品的研制、生产、运输、贮存等各个环节实行控制；制定环境质量标准，由各级政府有关部门实施监督；建立向海洋、河流等水源排放和倾倒废弃物的许可证制度等等。联邦政府与省政府签订环保公约，省政府与各级地方政府都承担对环保的执法责任，做到违法必究。

加拿大人对环保的宣传达到无孔不入的程度，如商品的包装纸盒上无一例外地印有提醒回收的字样，连牙膏盒也不例外。加拿大人的环保意识也达到了比较自觉的程度，垃圾实行分类，大致有生活垃圾、塑料和废纸三种，将塑料和废纸分别堆放，有时只有一个垃圾桶，人们就将废纸堆放在桶边，也不同生活垃圾混在一起。加拿大人对环境卫生的要求很高。有一次，萨斯卡通市因连降大雪，一些地方没有及时清运垃圾，当地报纸立刻就提出质问：市政官员都干什么去了？结果是铲雪车立即出动为垃圾车开道才算解决了问题。在加拿大6岁以下儿童也不许随地大小便，家长有责任将孩子带到公共厕所去。公共场所的厕所很多，而且都有很明显的标志。总之，加拿大政府部门不仅注意宣传，而且提供必要的物质设施，使环境卫生能落到实处。



去过加拿大的人，一定会对那里天蓝、水清、草绿的优美环境留下深刻的印象，而加拿大人也始终对环境保护保持高度警惕的态度。1999 年底，加拿大自然联合会向联邦政府递交的一份研究报告指出，在 39 个国家公园中，有 10 个已“处于危险状态”，只有育空地区的温图特公园的生态状况完好。因森林砍伐、空气和水污染、农业和旅游业的过度开发，在爱德华王子岛省的国家公园、阿尔伯塔省的班夫国家公园、不列颠哥伦比亚省的环太平洋国家公园等 10 个国家公园内，一些物种和珍稀动物正在减少，尽管这些公园表面仍很美丽。报告呼吁政府尽快采取措施，恢复这些公园的原有生态环境。

2002 年加拿大一个官方委员会详细列举了生存状态受到威胁的野生动植物的种群。该委员会将动植物受到危害的程度分为四个等级：在地球上已灭绝的；已在加拿大消失，但还生存在世界其他地方的；已受到直接危害，很快会在加拿大消失的；如不采取措施将受到危害的。这相当于一份详尽的加拿大野生动植物的病历档案，有关部门据此就可以有针对性地采取相应的保护措施。

四　社会治安

加拿大没有户籍和身份证管理制度，也没有城镇和农村户口之分。加拿大人只是借助社会保险卡来作为个人的身份证件，卡上有 9 位数字，代表个人的社会保险号码（Social Insurance Number）。加拿大人用社会保险卡开银行账户、申请各种社会福利、纳税和求职等。社会保险卡遗失后可以补办，但原号码不变。利用社会保险卡的各种欺诈行为，如伪造、出售或申请一张以上的社会保险卡，以及冒用别人的号码进行欺诈，都要被处以 1000 加元的罚金或一年监禁。加拿大人的另一种身份证明是驾驶执照，因为驾照号码也是因人而异的。加拿大人一般总要随身携带这两种证件，尤其是去外地。

2000～2001年加拿大政府为警察部门支付了68亿加元，为法庭、法律援助和审判支付近14亿加元，为成人罪犯改造花费24亿加元。上述在社会治安方面的投入占政府预算的3%。这些费用并不包括基础性投资，如修建监狱、预防犯罪研究、受害者赔偿等。有专家指出，犯罪活动给国家造成的损失实际上远不止这些，如犯罪造成的财产损失、保险赔偿、医疗费用，一些为防范犯罪而组织的志愿者活动、宣传活动等等。犯罪活动在1996年给加拿大造成的经济损失高达460亿加元。

2002年，加拿大共发生暴力违法行为约237万起（不算交通肇事），主要包括谋杀、试图谋杀、性暴力和抢劫等，犯罪率即全部人口中罪犯的比例为7.5%。同期发生的非暴力侵犯财产的违法行为约125万起，主要包括各种偷盗、诈骗等，犯罪率为3.9%。统计显示，这两种犯罪行为自1998年以来均逐年减少。机动车违法行为（指有别于违章并造成人员伤害）约12万起，犯罪率为0.4%。加拿大的犯罪率在发达国家中居中游。加拿大杀人案的比例是美国的1/4。80%以上的加拿大人充分肯定警察的工作，说明他们对社会治安问题表示满意。但在1998年，12～17岁的青少年违法案件大幅上升，比10年前高77%，而同期成年人违法案只增加了6%。在这些违法的青少年中，女性占1/3，比10年前增加了一倍；而男性增加了65%。

加拿大每年约有200起杀人案与枪支有关。1995年，加拿大因枪击死亡1125人，其中81%是自杀，谋杀占13%，事故和偶然原因占6%。1995年加拿大颁布的新枪支管理法令规定，所有持枪者都必须有武器许可证，所有枪支都必须注册，对枪支走私和不法交易者的处罚将更为严厉，对一些与枪有关的犯罪行为的最低刑期也延长了。但18岁以上的无犯罪记录的成人，仍可以通过合法渠道买到枪支。加拿大也曾就是否禁止出售枪支展开过多次辩论，但公民有持枪自卫的权利已成为基本人权的一部

分，不能因为有持枪犯罪现象的存在，就剥夺所有人的这一自由的权利。好在加拿大持枪杀人案不多，没有像美国那样在禁枪与公民权利之间必须承受作出痛苦选择的巨大压力。

1996年发生偷盗汽车案18万多起，比1986年几乎增加了一倍，占所有侵犯财产罪的1/10。近乎一半（43%）的盗车者是12~17岁的少年。1998年以来这类案件逐年减少，2002年有16万起。酒后驾车是长期令加拿大社会头痛的问题，1996年的酒后开车肇事率虽然比1987年低了46%，但仍有9.6万起，大多数肇事者为25~44岁男性。2002年发生酒后驾车肇事案8万起，发案率在降低。

由于每年都有大量移民进入加拿大，移民中难免有各国犯罪组织和团伙的成员，这给社会治安造成危害。1999年，加拿大警方曾进行了有史以来最大规模的缉拿犯罪组织的活动，在多伦多、蒙特利尔、渥太华和温莎等市同时出动，捕获大批犯罪分子，有的判刑，有的被驱逐出境。

第三节　社会保障

社会保障是维护和提高基本生活标准的公共计划，特别指因怀孕、疾病、事故、伤残失去生活来源的人接受政府资助的计划。加拿大社会保障的发展经历了殖民地时期、第一次世界大战前后和二战后三个时期。殖民地时期，多数人生活在小范围的农村社区，遇到紧急困难时相互救助。没有亲朋的人向慈善机构求助，但人们一般不会接受这种施舍，因为这意味着个人的失败。工业化使人们大量涌入城市，人们靠固定收入生活，失去收入生计就没有保障。为了不依赖慈善机构，工人们组织了互助会、工会，在会员内部互相帮助。1914年加拿大实施第一个现代社会保障计划《安大略工人赔偿条例》，工人有权因

工伤而得到固定的收入。各省很快效法这种做法。1916 年马尼托巴省通过的《母亲津贴条例》，为寡妇、离异或遭丈夫遗弃的妇女提供基本的生活保障。此后 5 年内，各省都通过了类似的法律。1927 年首次实施老人津贴计划。20 世纪 30 年代的经济大萧条使成千上万的人失去生活来源，加拿大政府不得不应付大规模的失业救济问题。1939 年大多数人已认识到，多数人的贫困不是个人的失败，而是社会经济制度的失败。1940 年通过联邦《失业保险条例》。1944 年通过《家庭津贴条例》，使所有的母亲在孩子不满 16 岁时都可得到津贴。1945 年联邦政府推出社会保障计划。1951 年建立广泛的老年津贴制度，所有 70 岁以上的老人都可享受津贴。1957 年联邦与各省共同分担医疗保险。1960 年，所有 10 个省都已推行医疗保险计划。萨斯卡彻温省率先实施全体公民都可享受的、靠税收支持的、由公众参与管理的医保计划。1966 年联邦通过《医疗保险条例》。1965 年，联邦实施《加拿大老年津贴方案》，为退休和丧失工作能力的人提供福利。1969 年，有 1/4 的人生活在贫困线以下。1975 年联邦实施配偶津贴。1978 年实行儿童津贴，每年为生活在年收入不满 1.8 万加元家庭中的每个不满 18 岁的孩子补助 200 加元。20 世纪 80 年代，加拿大面临 30 年代以来最严重的经济衰退，税收大幅下降，财政赤字增加。各级政府开始紧缩社会保障开支，推行有偿服务，医保方案、养老金制度、家庭津贴制度、失业保险制度受到冲击，引起社会争议。1984 年联邦实施《加拿大健康条例》。

加拿大社会保障制度经过了近一个世纪的发展，已经覆盖了所有社会群体或全民范围，以下介绍其中的主要内容。

一 老年人福利

在加拿大，65 岁以上算老年人，不分男女年满 65 岁退休、领养老金和老年卡。退休概念是在养老金和退休

金制度出现以后才有的。1921年65岁以上的男性老年人中有60%以上还在工作。1952年，由于有了养老金和退休金制度，这一比例下降为40%，至1986年只有12%。现在许多老年人参加工作不再是为了收入，而是出自兴趣或习惯。规定65岁退休，但不是必须退休，只要工作单位和个人双方愿意，可以工作到70岁甚至更年长。

加拿大1927年制定了第一个《养老金法》，但它的适用范围有限，如年龄必须在70岁以上，必须在加拿大居住25年以上等。1952年的《老年人保障法》将受益人的年龄放宽到65岁以上，将居住年限降到20年，扩大了保障范围，但其提供的养老金数额很少，每月只有40加元，并不能真正解决养老问题。1967年联邦政府实行《收入保障补助计划》，将老年人的月最低收入补助到105加元。1972年，为防止养老金因通货膨胀而缩水，规定各地养老金数额每年随物价指数调整。1973年又规定，养老金每季度（分别在1、4、7、10月）随物价指数调整。养老金基本补助额也是逐年增加，至1995年4月，单身老人的最低月收入保障已达464加元。已婚且配偶享受收入保障金或配偶津贴的老人最多可得302加元。但单身老人年收入在11064加元以上者，或夫妇双方的年收入在14448加元以上者，不再享受该项福利。

1975年实施的《配偶补助法》是对《收入保障补助计划》的补充，即对已领取收入保障补助但仍生活困难的老年人的配偶的补助。1985年，其范围扩大到所有年龄在60~64岁的老年人，不论他们有没有配偶，也不管他们的配偶是否已得到收入保障补助，凡一对老年夫妇的年收入不足26784加元，或单身老人的年收入不足15168加元（1995年标准），都可以享受配偶补助。配偶补助金的具体数额根据实际收入计算，1995年，每月最高补助额是692加元，单身妇女最高补助额为764加元。《配

偶补助法》的领取人年满65岁后，可以直接领取养老金，就不再享受配偶补助。1995年的《养老金法》规定的养老金是人均390.64加元，但年净收入在53215加元以上者不再享受这一福利。

1966年制定了《加拿大退休金计划》。次年，加拿大人在退休后都可以领到退休金，退休金的多少取决于受益人的工龄、退休前3年的退休金计划交款额。1995年，退休金的月最高限额是713.19加元。近年来因失业率高，行业调整减员等原因，领取退休金的年龄放宽到60岁。凡年满60岁且交纳过退休金税者，都可以领到退休金。因疾病伤残等原因提前退休者，可以提前领取退休金。如退休人去世，其65岁以下配偶还可以领取一定数量、总额不超过392.24加元的退休金。

领取养老金不管是否曾经就业，凡18岁以后在加拿大居住10年以上年满65岁的老人皆可申请，18岁以后在加拿大居住40年以上者可领全额养老金，居住不足40年的分别得到部分或基本养老金。但养老金要按收入所得上税，所以高收入者实际上要退回部分乃至全部养老金。养老金一经批准终身受益，不需年年申请。18岁以后在加拿大住满20年者，无论出国居住在哪个国家都可以得到养老金；不足20年者，则在出国半年后停发，但回国后可重新领取。

收入保障补贴发给那些有全部或部分养老金，但收入仍在一定水平之下的老年人。这种补贴需要每年申请，在每年4月30日以前，用收入证明和退税单申请。收入保障补贴基本有两种：一种是给单身老人，一种是给有配偶的老人，前者补贴高些，但后者两人补贴加在一起仍多于前者。收入保障补贴在领取人出国半年后一律停发。

老人去世后还享有最后的一项福利——安葬费。安葬费一般相当于半年的退休金，具体数额与其交纳工薪税的时间长短有关。凡已交纳工薪税3~9年的人，不仅生前可以享受福利，死



后还有惠及其配偶和子女的福利。家属抚恤金的具体数额取决于死者配偶和子女的年龄，与死者生前同居一年以上者也可以享受配偶抚恤金。如死者无配偶，其子女在 18 岁以下或在 18 ~ 25 岁之间，是全日制学生，可以领取孤儿抚恤金。

除以上联邦政府给予的老年人福利外，各省政府还有自己的老年人补助政策。如安大略省对领取联邦养老金和收入保障补助的老年人发放省政府补助，该补助根据联邦福利自动计算、发放，不必申请。此外，安大略省 65 岁以上的老年人还有退税优惠，包括房费和购物退税。65 岁以上老年人还有药物福利卡，老年人凭卡可以免费在药店领取医生的处方药，也可以在购买健身器械时得到减价优惠。

加拿大老年人的生活保障有三大支柱：一是凭年龄依据《老年人保障法》和《收入保障补助计划》获得基本收入；二是退休人员根据《加拿大退休金计划》或《魁北克退休金计划》，领取在就业时交纳、退休后返还的退休金；三是个人从每月收入中按照一定抵税比例的退休金储蓄中得到的收入，作为以上两项收入的补充。在西方福利制度普遍出现赤字危机的情况下，加拿大是世界上少有的能在联邦退休金计划收支上实现平衡的国家。总之，60 岁以上的加拿大老人，无论以前是否工作，基本生活水平都是有保证的。残疾老人除享受一般老年人的福利外，还有专门的福利。65 岁以上老年人还可以凭老年卡享受一些福利和优待，如买公交月票半价，上公园、看电影等娱乐活动半费或减价，一些商场和自助餐厅也对持老年卡者给予优惠等。

二　成年人福利

就业保险（Employment Insurance） 加拿大劳动者享受多种福利，就业保险是其中之一。就业保险在 1997 年以前称失业保险（Unemployment Insurance），改名后性质

没有变，但增加了鼓励再就业的内容。凡工作满 52 周的非自愿失业者，包括因怀孕、疾病和被解聘者，都可以享受这一福利。申请者根据以前工作时间的长短和所付失业保险税的多少，可以领取 14～50 周的失业保险金，一般是其此前收入的 55%～60%。补助的具体数额取决于失业前工作时间的长短和所在地区失业率的高低。因辞职或行为不端而失业的人不能享受此项福利。在领取就业保险金期间，无故拒绝新的就业机会者也会被减少领取就业保险金的时间和数量，甚至被取消资格。如果是因为上学而无暇找工作，则不受影响。加拿大就业保险政策也体现出鼓励学习的精神。1996 年加拿大政府为此付出 130 多亿加元，平均每月有 60 万人领取这笔钱。不过现在的就业保险补助比 20 世纪 70 年代还是降低了，那时的补助是原收入的 75%，最长期限是 51 周。因怀孕、患病或养育孩子而无法工作的，分别享受 10～15 周的福利，也可以将病假和产假连起来。如果因孩子住院等原因，福利可以延长至 52 周。

新就业保险增加了就业培训和扶植个人创业的内容，为再就业进行技术培训提供经费，为个体经营提供补助，还在全国范围设立就业信息网站（www. workinfonet. ca），按地区和行业提供招聘信息。实际上，加拿大各级政府年年拨款，免费为失业者进行再就业培训，因为多一人工作就多一份税收，少一人失业就少一份补贴，与其消极地发补贴，不如让补贴发挥更积极的帮助就业的作用。新就业保险增加的新内容，规范了以往分散的就业培训，突出了鼓励学知识、学技术和创业进取的特点。

加拿大救济计划（Canada Assistance Plan） 这是加拿大全民性的社会保障，也可为社会最低收入者提供基本生活保障。凡年龄在 18～64 岁的加拿大公民，没有工作能力、没有收入来源且个人财产不超过一定标准的，都可以申请。如单身成年人财产不足 2500 加元，带一个孩子的成年人财产不足 5000 加元；孩子

多或孩子残疾，或成年人残疾，最低财产标准可相应减低一些。同时，因地区经济差异，各地的救济金数额不等。

三 儿童福利

1893年安大略省颁布了第一部《儿童保护法》，随后各省陆续通过类似的法律，还建立了各类儿童福利机构。各省法律明确规定：儿童若得不到父母或监护人的充分照管，政府有权进行干预。父母或监护人发生忽视、遗弃或虐待儿童的行为时，都会受到法律的指控和制裁。若导致儿童死亡，则会以谋杀罪论处。父母打孩子是很罕见的事，如果幼儿园或小学老师发现孩子有被打的迹象，或邻居发现不满12岁的孩子独处家中无人看管，他们的第一反应是报警。警察会根据情节进行处理，有时会立即将孩子移送儿童福利机构，家长或监护人在认错并保证不再重犯后，才能将孩子领回。屡教不改者将失去对孩子的抚养权或监护权。

加拿大儿童税收福利（Canada Child Tax Benefit，CCTB） 1998年，政府对年收入不足20921加元的家庭的未成年人每人补助1805加元，对只有一个孩子、家庭收入不超过66700加元的也进行部分补助，并对第二个和以后生育的孩子相应增加补助，且放宽收入限制的标准。此外，如果家长在报税时没有填托儿费，对每个年龄在7岁以下的孩子再加213加元，这些补助不计入收入所得，即不用上税。阿尔伯塔省和魁北克省儿童税收补贴的计算方法有所不同，如1999年，阿尔伯塔省每个7岁以下儿童补助1019加元，对7～11岁的补助1088加元，12～15岁的补助1217加元，16～17岁的补助1289加元。1995年魁北克省对0～11岁的第一个孩子补助868.92加元，对第二个孩子补助999.96加元，对第三个和以后生育的孩子每位补助1569.96加元；对12～17岁的第一个孩子补助971.88加元，对第二个孩子

补助 1102.92 加元，对第三个以后的孩子每个补助 1699.92 加元。

从 1998 年起，加拿大新设了国家儿童福利补助（National Child Benefit Supplement，NCBS）项目，作为对加拿大儿童税收福利的补充。这一项目规定，凡年净收入不足 21214 加元的家庭，对第一个孩子的年补助金额最高为 977 加元（81.42 加元/月），对第二个孩子的年补助额为 1748 加元，对三个以上孩子的，在 1748 加元的基础上对每个孩子增加 649 加元。如果家庭净收入超过 21214 加元，则上述补助分别减少 11.1%、19.9% 和 27.8%。这项补助按月发放，计入收入所得，即得到该补助后会减少其他方面的福利。

1998~1999 年，加拿大政府通过 CCTB 和 NCBS 计划，向 290 万家庭每月平均发放 4.8 亿加元。如果家庭收入在 21000 加元以下，每个 7 岁以下的儿童每月还能得到 150 加元的补助。

加拿大政府还通过儿童特殊津贴（Children's Special Allowances，CSA），计划帮助低收入家庭。儿童特殊津贴只发放给托幼机构，进入这些机构的低收入家庭儿童通过申请津贴，得到减免托幼费的福利。1998~1999 年，政府每月发放儿童特殊津贴 650 万加元，平均补贴每个儿童 135 加元。

加拿大婴儿可以得到出生津贴，这种津贴是对新生儿家庭的一次性补助，补助的具体金额因各省和地区以及家庭中孩子的多少而不同。如在魁北克省，第一个孩子的出生津贴为 500 加元，第二个孩子为 1000 加元，第三个以上的孩子可以在 5 岁内每季度领取 375 加元，5 年共计 7500 加元。领养新生儿也可以享受这一福利待遇。

伤残儿童有专门的津贴。伤残儿童指经医生证明，在体能和智能上有严重和永久性缺陷而需要特殊护理、治疗和教育的儿童。许多成人或家庭福利项目也都与儿童有关，如有儿童的贫困



家庭可再申请附加补助。加拿大儿童福利政策不仅保护儿童，还体现出鼓励生育的精神。

近年来加拿大增加了儿童福利。从 2001 年 7 月 1 日起，将第一个孩子的最大抵税额从原来的 1975 加元，提高到 2265 加元，并在 2004 年达到 2400 加元；对第二个和以后生育孩子的抵税额，也根据这个幅度相应提高。预计 9/10 的儿童将从这一调整中受益，而最大的受益者是有儿童的低收入家庭。如单身母亲带一个孩子，年收入 2.5 万加元的家庭，2004 年的福利补助金将增加 22%。

加拿大的福利项目很多，可以说从出生到逝世都有政府补助。许多福利相互覆盖甚至重叠，加之福利条款经常变化，加拿大人自己也不一定都清楚。为此，加拿大福利部门做了很多宣传和服务工作，尽量让更多的人知道自己的福利权益。如将各种福利政策上网公布，并印成各种文字的小册子或卡片，这些印刷品一般通俗易懂，有的还图文并茂，不仅放在政府福利部门，还放在各种公众场所、慈善机构、医院、幼儿园、老人公寓等地。在这些印刷品的旁边，还准备了有关的申请表和信封。福利部门为方便残疾人，还准备有录音电话、磁带和印刷资料。此外，还设有 800 部免费咨询电话，有专人接待来访者。福利的申请手续也是简便的，甚至不需去福利部门，只需将填好的申请表和有关材料寄出，一经批准，福利支票就会按时寄来。

加拿大是一个法制社会，也是一个讲究个人信誉的社会。福利法在规定了人们的权利的同时，对在福利申请方面的欺诈行为也有详细的处罚措施。如在就业保险申请中作弊，冒领金额在 1000 加元以内，要将此人符合申请资格的最少工作小时增加 25%；如冒领金额超过 5000 加元，则其所需的最少工作小时增加 75%；对第二次作弊的处罚，是提高最少工作小时的一倍。

四 健康保险

健康保险计划是加拿大社会保障体系中的重要部分，它保证每个加拿大人不论其收入状况如何，都能得到所需的医疗和护理。加拿大医疗保险经费的来源是联邦政府和省政府的财政收入，只有少数省份，如阿尔伯塔省和不列颠哥伦比亚省，向居民收取少量的健康保险费，但即使在这些省，对低收入家庭和老人也实行免费医疗。一般省份是通过向雇主征收工薪税或保健税的形式筹集部分医疗保险金，但这些钱远不够支付实际所需的医疗费用，更多的钱还是来自政府的税收。

加拿大人都有一个健康卡（Health Card），此卡全国通用，每年需要重新注册，但跨省迁居也需在当地重新注册。加拿大人凭卡可以在任何地方的任何医院、诊所免费看病，免费看病指不需付挂号费、检查费、化验费和治疗费，每两年还可以做一次全面的眼科检查。但拿医生处方到药店取药时要交钱，只有65岁以上的老年人可以免费取药。如果是住院治疗则一切费用全免，不仅手术费、药费全免，伙食和病床费也不收。健康卡没有金额上的限制，只要治疗需要，无论多昂贵的检查和手术，患者费用全免。对一些保健项目，健康卡担负不同的费用份额。如包括按摩在内的理疗项目和心理咨询，健康卡每次只能承担一部分费用，而且每年对这类费用有一定限额。

加拿大医生凭患者的健康卡号和诊断记录，定期向医疗保险机构收取诊疗费用；药店则靠药品批发和零售之间的利润盈利，医生和药店之间没有必然的联系，因为医生包括其诊所无权向患者出售药品，患者可以凭处方到任何一个药店买药。实际上，加拿大医生对处方很慎重，对小病不开药或只开几片药是很经常的事。这样不仅减少了病人的开支，而且更重要的是减少了药品对病人不必要的损害。加拿大药品很贵，对药品管理也很严，连服



避孕药也要经医生许可。

加拿大的健康卡不包括下述医疗费支出，如牙科治疗、配眼镜和保健项目中的自费部分，患者或其就职单位为此要买专门的保险。大多数省规定，一般药品费每年 800 加元以内由个人负担，超过 800 加元后免费。低收入家庭还可以申请 800 加元以内的药品费减免。一般政府部门或较正规的公司都为员工提供健康卡之外的医疗保险，保险金由单位和个人分别承担，一般是单位多付一些如 60%，职工每月大约交 40～50 加元。保险分个人和家庭保险两种，已婚职工一般都买家庭保险。家庭保险的受保者包括员工的家属，享受保险的人每年看病只交 50 加元，其余部分全部由保险公司承担；每两年可以免费配一付眼镜（约 200 加元）；看牙医每次自费 20%。看牙医按单位时间收费，计价单位为 15 分钟收费 40～50 加元，补一颗牙花 200 加元是很正常的。牙医最愿意、也最有耐心为有保险的患者看病，这也是他们收入高的原因之一。

有条件的个人也可以个人买医疗保险。大保险公司信誉高、保费高、保额也高，如兰十字公司（Blue Cross）每人每天收费 5.5 加元，保额在 10 万加元左右；有的小保险公司每人每天保费 2.1 加元，保额 2 万多加元。

加拿大华人很多，唐人街的中医诊所包括针灸和按摩诊所也很多，主要中药尤其是补品都能买到。但中医目前还得不到医疗卫生部门的认可，不属于医疗保险范围，看中医都需自费。虽然加拿大华人要求将中医纳入医疗保险，中医的声誉和影响也呈逐渐扩大之势，但中医、中药如何适应加拿大医疗管理的各种规定仍是个有待研究的问题。如鹿茸、虎骨、熊胆之类的中药与野生动物保护法格格不入，一些中药的有效成分还难以鉴定。

第六章

教育、科学、文艺、体育、卫生

第一节　教育

一　概况

加拿大的教育特点与其移民母国的教育传统和教育制度有很大关系，早期受到法英两国教育思想和教育制度的影响，坚持英才教育，学制单一。教育的唯一目的就是上大学，毕业后成为牧师、绅士和政府官员。因此，在重视智力培养的同时，神学和社交礼仪也是教育的重要内容。20 世纪尤其是二战以来，由于受美国教育的影响，加拿大开始重视大众教育、生活教育、综合教育、职业教育和社区教育，教育由贵族化转向平民化，并且将发展学生适应社会的能力放在与追求学业成功同等重要的位置上。加拿大早期教育的另一个特点是教会办学，牧师和传教士是最早的老师，教堂就是学校，《圣经》就是教材。这一特点甚至延续至今。目前，除以往的教会大学都转成公立的以外，教会仍保持着从幼儿园、中小学到学院的完整的教育体系，当然在教学内容上早已今非昔比，教会学校同样要按照有关法规的标准办学。但教会对教育的影响逐渐减少则是大势所趋。天主教在魁北克省的影响自 20 世纪 60 年代改革运动以来明显减



弱，纽芬兰省73%的居民在1997年的投票中赞成取消已在该省存在了近300年的教会学校。

1633年，当新法兰西居民尚不足500人时，耶稣会教士在魁北克开办了魁北克学院和第一所小学。一个世纪以后，这所小学成为加拿大唯一的中学。1663年，魁北克神学院成立，后来成为加拿大最早的法语大学——拉瓦尔大学的前身。至1760年，天主教会已在这块法属殖民地上建立了教区学校体系。这个法语教会的教育体系与后来的英国新教移民以及美国独立后迁来的效忠派发生摩擦和冲突。后者在安大略省仿照英国教育模式开始建立中小学。1816年《普通学校法》规定，凡有25名学龄儿童的地方必须选出一个委员会，负责筹建学校，招募一名教师。1838年，安大略省已有这样的学校651所，有14700名在校学生。安大略以法律形式规范的教育成为加拿大现代公共教育的起源。1789年，加拿大第一所大学——国王学院大学就是在教会资助下建立的。加拿大自治领成立时已有17所大学，绝大部分属于教会，只有4所例外。这些大学的规模很小，人数多在一百人左右，资金来源没有保障。

现行的大学体制源于1906年的《多伦多大学法案》双重管理体制的影响。该体制由负责学术政策的评议会和负责财政和其他事务的董事会组成，董事会任命的校长则起协调作用。1938年，加拿大有学位授予权的大学已增至28所，在校学生4万人，占18~24岁人口的5%。除麦吉尔和多伦多大学享有一定的国际声誉外，多数大学为地方性的。全国没有一个系统的高等教育政策，获财政资助的数额也是逐年确定的。

联邦政府参与高等教育是在20世纪初，1916年成立了国家研究委员会，1919年出资安排退伍军人入大学学习。但联邦政府正式介入大学是在二战以后。二战激发了全社会的科研热情和对人才的需求，政府对大学给予更多的关注。二战后退伍士兵被

大量安置在大学学习，1945～1951 年有 5.3 万名退伍军人进入大学。从 1951 年开始，政府向大学提供常规性援助，首先是通过资助安排退伍军人上学，1955～1962 年，大学生人数增加了一倍。1962～1969 年大学生人数又翻了一番，同时新增了 19 所省立大学。许多大学在这一时期建立，如维多利亚大学、卡尔加里大学、温尼伯大学、里贾纳大学、卡尔顿大学、约克大学和滑铁卢大学等。60 年代高等教育的迅速发展得益于美国的教育思想，即认为高等教育是经济发展的一个重要因素，对个人和社会都会产生很高的经济效益。60 年代，社区学院的涌现和发展是加拿大高等教育史上的一件大事，它不仅促进了高等教育大众化，而且在教育与经济社会发展紧密结合方面作出了很大贡献。

从 20 世纪 60 年代到 80 年代，大学生人数不断增长。80 年代以来新增大学生有很多是女生，至今女生已占全日制大学生人数的一半以上。1985～1986 年大学在校生人数约占同龄人口的 1/7，1996 年已上升至 1/5。

按照《英属北美法案》，各级教育立法和批准学校的设立由各省负责，联邦政府只负责土著居民、海外留学生、军人及其子女和劳改犯的教育。联邦政府不设教育部，全国没有统一的教育管理体系，也没有统一的教学大纲和统编教材。加拿大的教育立法同联邦一样是妥协的产物，它有一条重要的限定，即各地已被法律认可的教会学校必须受到保护。这是希望英法两种文化、新教和天主教不同的教育体制能在自治领内和平共处。教育在发展过程中体现了加拿大缓和宗教与世俗、多样性与经济实用主义的矛盾。

后来加入联邦的省份的教育也照此办理，由此开始了各省独立办教育的发展历程，从制定教育法规和政策、提供教育经费到负责监督评估各级教育机构，都是省和地方政府的事。但省和地方政府对教育的领导主要通过宏观的政策法规和拨款，具体的办



学形式、办学规模、教学活动和行政安排等都由学校董事会授权下的校长负责，使各级学校有充分的自治权。教育的地方分权制和学校自治使加拿大各地和各类教育有很大的差异。加拿大人也认为，他们的教育体制是由各省和地区组成的。教育既然主要由省政府办，教育资金也主要由省里出。一般而言，省和地方政府的教育拨款要占当地教育资金的70%以上，联邦政府约占20%，而学校所收的学费和各种创收以及企业赞助约占10%。

虽然联邦政府没有类似教育部那样的统管全国的教育机构，但实际上联邦政府仍对各省的教育发展发挥重要作用，它主要是通过教育立法和经费拨款来影响教育。另外，联邦政府直接管理土著居民和军人及其子女的教育。联邦政府处理的教育事务主要由其下设的几个部门兼管，如“国务秘书处”负责向各省的大学拨款，实施“加拿大学生资助计划”；各省之间的教育交流由各省教育部门负责人组成的“加拿大教育部长理事会”计划安排；对土著居民的教育由联邦印第安人事务和北方发展部负责；军人及其子女的教育归联邦国防部管理；为犯人开办劳改学校是联邦司法部的事。此外，联邦政府还为失业者的职业技术培训、移民语言学习等提供资金。一句话，每年全国教育经费的1/5是由联邦政府提供的。加拿大有一些全国性的教育组织，如“加拿大教育协会”、“加拿大社区教育协会”、“加拿大教师联合会”，但它们都是非官方组织，对教育发展决策的影响很有限。

各省的教育体制不尽相同，但普遍设有教育委员会或类似的机构作为本省教育的领导和决策机关，并设有教育部（厅）负责教育管理工作。省教育部（厅）下设若干处，分管初、中、高等教育、广播电视教育、教科书与图书馆、考试与评估，以及函授与成人教育等。省教育部（厅）的主要职责是监督各学校按照《学校法》办学和治校，审定教师资格，监督教学大纲的



实施，检查课程设置，指导各种考核等。省教育部（厅）下设学区教育局，负责聘任教师、学校人事、课程安排、财政、基建等事务。学区教育局的领导机构不是地方政府，而是由学区居民选出的学区董事会。学区教育局依据学区法、校长法和教师法等规定管理学校，受学区董事会监督检查。地方政府只按照规定划拨经费，不参与具体管理。学区董事会权力很大，在许多省甚至有权征收地方教育税，但近些年来随着省地各级政府对教育控制的加强，许多学区董事会的人数被削减，作用也受到限制。1994年这些董事会仍支配全部中小学教育资金的85%，约310亿加元。

加拿大的中小学实行义务教育，免收学费。大学虽收学费，但学费只占高校经费的10%，其余由各级政府补贴和社会赞助。加拿大认为，教育的目的有两个：一是向人们提供发展自己的机会，满足人们各种求知的需要；二是满足社会发展所需要的各种人才。最近，加拿大政府提出，教育的质量直接关系人们生活的质量，充分显示出对教育的重视和对教育本质的理解。受教育程度高的人，获得好工作、高收入的机会就多，可以改善人们的生活质量，而受教育过程本身也是充实和丰富人生、提高人们精神生活质量的过程。加拿大现代教育体系除了正规的大、中、小学教育外，还有社区教育、远程教育、成人教育、职业教育、特殊教育等多种形式，形成全民教育、终身教育，使教育真正成为丰富人生的一项内容，而不只是年轻人的功课。一句话，任何人只要想学习，就有适合他的学习条件和内容。

普通教育学校按组织形式可分为公立学校、联邦学校、私立学校或教会学校三类。1996～1997年，全国中小学入学人数共有541万，其中在公立学校的学生有506万，私立学校的学生约28万，联邦学校的学生6.6万。公立学校是由学校理事会按照省政府的教育法规管理，经费来自地方税收或联邦和省政府的拨



款，男女生同校，从幼儿园到中学毕业全部实行免费义务教育。全国约有94%的中小学生在公立学校学习。

联邦政府开办的学校称联邦学校。直属联邦政府的学校有两类：一类是由联邦印第安事务和北方发展部管理，专门为各省和地区的土著子女而设的学校，课程与学校所在地的学校大致相同。另一类是联邦国防部在国内外军事基地内，为军人子女开办的学校，其中国内学校的课程按照所在地区公立学校的标准设置，国外学校要仿照安大略省公立学校的课程标准来设置。

私立学校指非政府团体或个人办的学校。教会学校也是一种私立学校，由宗教团体管理。全国有800多所教会学校和私立学校。私立学校和教会学校虽由宗教团体或其他团体管理，但办学原则仍要遵循省的教育法规，也能得到省和地方政府的拨款，但拨款额少于公立学校。

加拿大教育按照教学内容，可分学前教育、初中等教育和高等教育三级。一般而言，初中等教育是免费的，学前班以外的幼儿教育和高等教育是收费的。加拿大在世界上是人均教育经费投入最多的国家之一，近几十年一直保持在国内生产总值的7%～8%之间。1995～1996年，各类教育经费总额为589亿加元，其中对中小学教育的投入是364亿加元，占61.7%；对社区学院的投入是45亿加元，占7.6%；对大学的投入为118亿加元，占20%；对职业培训的投入是61.8亿加元，为10%。

加拿大的各级学校，对教师的聘任是严格的。幼教教师除了有师范学院的学历外，还要取得幼教资格证书。中小学教师必须或至少要有大学教育学士学位和省教育部门颁发的教师资格证书。无论是大学或研究生毕业，必须通过教师资格考试并获得证书后，才有应聘教师的资格。公立学校中小学教师和学生的比例约为1:18。中小学教师的年平均收入为4万加元左右，小学教师收入要低些。

大学教师的聘用更为严格，教职出现空缺后，必须通过国内主要报刊进行公开招聘，应聘者往往来自世界各地，用人单位要组成一个评选委员会决定是否录用。博士学位是大学教师聘任的起码资格，但博士生毕业后一般要去外校谋职，以避免学术上的近亲繁殖，也可保证教师招聘中的公开与公正。如果博士生要留在母校任教，公开招聘选拔程序也是少不了的。大学专职教师有3.6万人，其中70%是教授和副教授。

教师是令人羡慕的职业，收入在社会上属中上等水平。1994~1995年，他们的年平均收入为57600加元，而国内年平均工资水平只有36235加元。大学教授每人有一间办公室，讲师两人一个办公室。大学教师不需坐班，除每年的假期外，每7年中还有半年或一年的休假，用于学术访问、进修，以进一步提高教研质量。

目前加拿大有中小学校1.6万所、各类学院和大学300所，构成了完整的教育体系。1998年，中小学校有全日制教师近29.69万人，各类高等教育机构有全日制教师6万人，两者合计占加拿大总人口的1.2%。2001年，在全国15岁以上的人口中有大专文凭的占15%，有学士学位的占10%，获硕士学位的占2.6%，获博士学位的为5.3‰。

二　学前教育和初中等教育

学前教育大致有两种形式：一是托儿所或日托中心；二是幼儿园（学前班）。虽然托幼机构在加拿大出现得很早，如魁北克省天主教会很早就开办了日托中心，为白天工作的父母减少后顾之忧。在1898~1902年，这些中心先后接纳了1万多名儿童。但绝大部分日托中心还是在20世纪70年代以后开办的，这是与妇女大规模就业相适应的。1971年加拿大只有1万多所日托中心，但20年以后，就增加到近40万所。目前，一



些地方的日托中心仍不能充分满足需求，如多伦多市一些日托中心对入托时间有严格的限制，超时要额外收费。

日托中心有公立和私立之分，一般是由团体和单位如教会和医院办的，个人也可以开办家庭托儿所。但无论哪种形式的托儿机构，都要先取得政府的执照，遵守有关的法规，除场所、安全、卫生条件达到标准外，还有保育员与幼儿的人数之间不能超过一定比例。有些日托中心除接受学前儿童外，也在假期或小学放学后、家长下班前的时间里看管小学生。因加拿大法律规定，12 岁以下的孩子不许被单独留在家里，必须有成人或更大的孩子陪伴，所以一些小学内就有这样的日托中心，专门看管 12 岁以下的小学生。这样，托儿机构一般接收出生 18 个月以上（也有接收出生 6 个月孩子的）至 12 岁的孩子。按年龄段分组：18 个月 ~2 岁半为幼儿组，老师与孩子的比例为 1:5，因这一年龄组的孩子需要更多的照顾，管理部门根据每个托儿机构的情况，对招收幼儿组孩子有数量限制。2 岁半 ~4 岁为学前组，每位教师最多照看 8 名儿童，每班通常为 15 ~20 个孩子。4 ~5 岁为学前班。6 ~12 岁为学生组。托儿机构的收费因不同年龄组而不同，年龄越小费用越高。如安大略省学前组每月为 650 加元，学前班每月为 500 加元，学生组每月 300 加元。但联邦和省政府对低收入家庭的托儿实行补贴，使这些家庭可以得到免费或部分免费的优待，补贴直接发放到日托机构，而不是交给低收入家庭。

许多加拿大的幼儿园也称为学前班，是小学的一部分，学前班是免费的。在公立小学内办幼儿园的尝试始于 1883 年的安大略省，1887 年安大略省正式将幼儿园并入公立学校系统。马尼托巴省很快效法。1992 ~1993 年加拿大有 50 多万 6 岁以下的儿童进入幼儿园或小学的学前班。除爱德华王子岛和新不伦瑞克省外，其他各省的小学一般都设有学前班，许多省还要求 5 岁的幼儿在上小学前必须先入学前班一年。安大略省和马尼托巴省的小

孩从4岁起就可以上学前班，至6岁上学时已在学前班学习两年了。

学前教育的内容主要是教孩子游戏、唱歌、跳舞、绘画，培养他们具有简单的生活自理能力和与人协作的意识。如果说与中国的幼教机构有什么不同，很明显的一点就是，加拿大孩子的户外活动内容和时间较长，除零下20度以下天气和大雨天外，孩子们每天都有很长时间的户外活动。老师和家长不会担心孩子玩时弄脏了衣服，更不会因此而责备孩子。另外，学前教育没有硬指标，如认多少字，数多少数，就是到6岁上学时还不会数数，老师和家长也不会抱怨。孩子除吃饭外没有固定的椅子或位子，听故事或做游戏时随便围成圈坐在地上，不限制姿势。老师不会轻易训斥孩子，以表扬和鼓励为主。日托中心和幼儿园的教师都受过专门的教育和培训，绝大多数接受过高等教育。

初中等教育是义务教育，包括小学、中学（包括高中）。各省学制不尽相同，甚至同一省内不同学校之间的学制也不一样。有小学6年、初高中各3年的6-3-3制；有小学和初中8年、高中3年的8-3制；还有6-5制和8-5制。因此，从小学到高中毕业分别有11、12或13年级。中、小学普遍由地方选出的学校董事会和相应的委员会负责管理，它们的主要职责是遵照省教育部（厅）制定的方针确定学校的课程设置，制定经费预算，聘请和管理教师等。目前全国有中、小学1.6万多所，共有专职教师约30万人。

小学的基础课程有语言、阅读、写作、数学、社会研究、音乐、体育、美术等，高年级还开设职业课程、历史和外语（通常是法语，法语学校则学英语）。所谓职业课程是指生活知识和科学常识课，如了解家庭常用设备如电扇、空调、暖气、烤箱、电炉、洗衣机、冰箱、汽车的功能、保养和清洁方法等，并练习操作。加拿大小学课程很注意直观性和实用性，学生经常有校外

参观实习课，如参观农场、植物园、博物馆等。近年来，许多省公立中小学认可少数民族语言为外语，如华裔子弟除了用英语作为教学语言外，外语课可以选学中文。

中学大多是公立学校，学制多数为6年（含初高中）。魁北克省的中学是5年制，学生如打算进大学，还要先在大学预科学校学2~3年，预科学校是收费的。中学的课程有外语、数理化、生物、家政、工业或农业教育、体育、音乐、艺术等，许多学校还结合当地文化和经济特点选学有关课程。体育课不是简单地锻炼身体，而是通过传授具体的运动技能，如讲解篮球、足球运动的基本动作、战术配合等，以提高学生的竞技水平和运动兴趣。除规定的必修课外，学生可在大量的选修课中选择感兴趣的课程。有的学校还实行学分制，为学生提供了更多选学课程的自由，毕业的时间也不是取决于学习年限，而是依据学分的完成。

公立高中有两类，一种是普通高中，毕业后进入大学或社区学院。另一种是职业高中，毕业后进入高等职业学校或就业。前者学习的课程有英、法语和其他外语、数学、物理、化学、历史和地理等，后者则可选择如烹饪、缝纫、木工、汽车修理、电工等方面的课程，也要通过考试，才能毕业。中学教育强调实用性和社会参与意识，如地方选举或人口普查时，有关机构都要请高中学生去帮忙，学校对此积极配合，并将其纳入教学计划。学校还有针对性地组织学生去各级议会和法庭旁听，增进学生对立法和司法程序的了解。

三 高等教育

高等教育不属于义务教育，分为大学和学院两类。大学有77所，可授予学位的综合大学和学院近百所。著名的大学有多伦多大学、蒙特利尔大学、麦吉尔大学、渥太华大学等。综合大学设有文理工科多种专业，可授予学士、硕士和博

士学位。学院约有 216 所，包括魁北克省大学预科学校（CEGEPs）、实用艺术和技术学院（CAATs）和其他可以提供转学大学课程的高等教育机构。社区学院就是其中最普遍的高等教育机构，这类院校只发学历证书，不授予学位。高等院校承担国家大多数基础研究和部分应用技术研究项目，同时，大多兼办全日制和半日制成人教育。加拿大的大学与国外一百多所大学签有交换学生和教师的协议，现有 3 万多名国外学生在加拿大读本科学位。

在经合组织各国中，加拿大人中有大学或大专学历的比例最高。2006 年在 25 ~ 64 岁的加拿大人中，有专科以上学历的人占 6/10，有大学文凭的占 21%，有 24% 的人的最高学历是高中，有 15% 的人没有完成高中学业，这些人大多是老年人。1998 ~ 1999 年全日制大学生有 58 万多人，半日制大学生 24.5 万人。1997 ~ 1998 年在社区学院的全日制学生 39.8 万人，半日制学生 9.1 万人。加拿大人均大学生的比例名列世界前茅，每万人中拥有大学生 690 人。

上大学一般不需要入学考试，但申请进入大学必须是高中毕业生，在魁北克省是两年制大学预科学校毕业。录取学生主要依据高中的学习成绩，即平均成绩点数（grade point average），一般分 4 级：A 级或 4 点，相当于平均 90 分以上；B 级或 3 点，80 分以上；C 级或 2 点，70 分以上；D 级或 1 点，60 分以上。一般大学录取学生各科成绩为平均 70 分以上即可，热门专业对成绩的要求高一些。较好的大学要求达到 2.5 ~ 3 点，即 75 分以上。名牌大学要求在 3 点以上，即 80 分以上。有些省份大学的某些专业录取要进行专业考试。加拿大大学实行“宽进严出”的原则，即入学门槛低，但在学习过程中严格要求，毕业时认真把关。

高校普遍实行学分制，凡学分达到规定标准即可获得毕业证

书。学分制有利于学生选择课程，所得学分不会因中途休学而失效，只要再入该校学习，学分可继续累计。在一些高校之间，学分被相互承认，学生不致因转学而重复学习。

硕士研究生一般学习两年，最少也需一年，分为学分硕士和论文硕士两种，前者只要完成规定的学分即可获得学位；后者需在修满一定学分后再完成一篇论文，以通过论文答辩为毕业。博士生至少要学习3年或更长的时间，这取决于所学专业和就业环境。博士生通常要有硕士学位，但优秀的大学毕业生也可以直接读博士。许多博士生在准备论文的同时就开始联系工作，在未找到满意的工作前，不进行论文答辩的准备，否则一旦毕业就成为失业者。而在学校里延期读书虽不再能申请奖学金，但还可以申请助学金或助教金。助教金是研究生特有的一种勤工俭学方式，因协助教授工作而得到报酬，一般是辅导本科生或在实验室工作等。另外，用人单位更愿意接受在校博士生就业，所以博士生读5~6年也是常事。有的博士生在完成基本学分后，进入论文准备阶段，忽然找到了好工作，他还可以先去上班，只要在学校为他保留学位的时间里完成论文答辩，仍可以获得学位。

加拿大哪所大学最好？加拿大人的说法不一。从1991年起，加拿大发行量最大的杂志《麦克林斯》（Maclean's）开始评选和公布加拿大大学的排行榜。《麦克林斯》依据研究经费、课程种类和专业设置等因素，将高等院校分为三类：一是有医学院和众多专业博士学位的大学，也是规模较大的大学；二是一般综合性大学，一般为中等规模的大学；三是普通四年制院校，也是小型大学。在同类各大学之间的排名主要依据学生（高中成绩、大学毕业率、外省学生比例、外国学生比例、奖学金比例）、教师（博士生教授人数、教授获奖人数、研究基金数目）、财政（经费预算、奖助学金占预算的比例、学生服务经费比例）、图书（藏书总量、学生人均图书量、购书量和经费）和声望（校友赞



助、社会声望）等6大项20多个指标来决定。

在第一类大学中，多伦多大学成立于1827年，是加拿大规模最大的大学，有120多个学院、系和研究所，其中有80多个系、研究所招收博士研究生；有学生5万多人，教师和科研人员6300多人；可开设6000多门课程；共有50个图书馆，藏书1000万册、期刊15000多种；办有各类学报14份。

属于第二类的一般综合性大学，在博士和硕士专业设置上相对少于前一类，西蒙弗雷泽大学多年名列前茅。这所大学是成立于1963年的新型大学，现有学生1.8万人，教师600多人；藏书120多万册，期刊9700多种。

第三类院校以培养本科生为主，很少培养研究生。蒙特爱立森大学多年排名前列。这所著名的袖珍大学位于新不伦瑞克省东部的一个只有几条街道的萨克维尔小镇（Sackville），建立于1839年，现有学生2600多人，教师150多人；图书馆藏书34万册、杂志1700种。该校可开设600多门课程，其中生物学、村镇研究和加拿大研究有较高水平。自建校以来，已有40多名学生获得英国罗兹奖学金。罗兹奖学金是英国牛津大学的一种奖学金，从1904年起对加拿大优秀的年轻学者开放，专业不限。申请人必须是19~25岁、品学兼优且具有组织能力的学生。加拿大每年推荐11名优秀人才去牛津大学读学位。

大学图书馆的藏书量及其阅读条件是评价一所大学的重要因素之一，按藏书量排名前5位的大学是：多伦多大学、女王大学、西安大略大学、不列颠哥伦比亚大学、萨斯卡彻温大学。大学图书馆都实现校际和国际联网，如果学生要借阅本校图书馆没有的书和杂志，图书馆根据网上检索会为他向国内外其他高校图书馆借阅，免收邮费和杂志复印费。借自校外图书馆的图书必须按时归还，不能续借。需要借本校图书馆没有的书或杂志时，要填一张专门的单子，图书馆借到书或资料后会立刻通知借阅者。

表 6-1 2009 年加拿大大学排名

名次	一类:有医学院和博士学位的大学(大型大学)	二类:综合性大学(中型大学)	三类:基础教学类大学(小型大学)
1	麦吉尔大学	西蒙弗雷泽大学*	蒙特爱立森大学
2	女王大学*	维多利亚大学*	北英属哥伦比亚大学
3	多伦多大学*	滑铁卢大学	阿卡迪亚大学
4	不列颠哥伦比亚大学	圭尔夫大学	圣弗朗西斯泽维尔大学
5	阿尔伯塔大学	纽芬兰纪念大学	劳瑞尔大学
6	麦克马斯特大学	新不伦瑞克大学	特伦特大学
7	卡尔加里大学	卡尔顿大学	莱斯布里奇大学*
8	达尔豪斯大学	温莎大学	爱德华王子岛大学*
9	萨斯卡彻温大学	里贾纳大学*	温尼伯大学
10	渥太华大学	约克大学*	圣玛丽大学
11	西安大略大学		

说明：同类大学中有*者为并列排名。

加拿大大学按照声誉排名，前 5 位分别是滑铁卢大学、女王大学、不列颠哥伦比亚大学、多伦多大学、麦吉尔大学。按照素质高低排名也是这 5 所大学，只是次序有所不同：女王大学、多伦多大学、麦吉尔大学、滑铁卢大学、不列颠哥伦比亚大学。加拿大人对高校排名的客观性始终有不同看法，但排名方式对了解各所大学、选择专业仍起导向作用。由于排名依据的是一些量化指标，也会促使各高校不断改善办学条件、吸引资金和人才，以提高知名度，通过竞争促进高教事业的发展。

2006 年加拿大各大学共授予学位 22.59 万个，其中属于教育、企管、社会科学和人文学科的学位有 15 万多个，其余为医学、工程和实用科学、农学、生物学、数学、物理学、艺术等学科。

高等教育的经费近几十年来稳定增长，在 1959 年仅有 1.5

亿加元，1969 年猛增到 8.5 亿加元，1979 年达到 24 亿加元，1989 年为 37 亿加元，2008 年为 367 亿加元，这为高教的发展提供了稳定的经济基础。

学生上大学的费用近几十年来也持续上涨，1975 年一个学生上 4 年大学的费用在 8000 加元左右，而 1994 年则要 4 万加元，若读律师或医学专业，费用还要加倍。为帮助大学生家长解决学费问题，加拿大自 20 世纪 60 年代起就有教育储蓄计划和学生贷款法案。家长每年可为每个孩子在银行存入限额为 1500 加元的教育储蓄，这笔钱从税前收入中扣除，或不上税，而且免利息税，到子女上大学时，才可将这笔钱取出。学生贷款是联邦政府向大学生或研究生提供的低息担保贷款，由各省政府负责管理，在学生毕业 6 个月后开始偿还。如贷款人残疾可免于偿还，遇贷款人死亡，由联邦政府承担损失。印第安人或因纽特人如被高等教育机构录取，联邦政府则无偿为他们提供学费，甚至生活补助费。

社区学院教育是一种新型的教育理念和教育制度，20 世纪 50 年代后期受美国影响在加拿大逐渐兴起。社区学院产生于 20 世纪 60 ~ 70 年代，它与正规大学和学院的教育不同，不能授予学位。与早期的技术学校也不同，技校的教学内容完全是在技术领域，教育目的倾向于就业，使学生毕业后能胜任有关的专业技术工作。社区学院是一个统称，包括了公立和私立的技术学院、师范学院、农业学院和艺术学院等，但不包括大学内的直属学院。各省对社区学院的称呼也不同，有的称“应用艺术和技术学院”，有的称“普通教育与职业教育学院”。社区学院的课程是综合性的，既有就业前的技术训练，又有大学预科式的教育，开设的课程有大学基础课程、职业课程和技术课程，包括外语、商业、金融、会计、医疗保健、社会服务、文化艺术、公共安全、心理卫生、身心修养等。阿尔伯塔、不列颠哥伦比亚和魁北



克等省有专门提供大学前两年教育的社区学院，为学生毕业后上大学提供帮助。社区学院的毕业生可以上大学深造或就业，也可以两者兼顾半工半读。

社区学院发展迅速，在 1965 ~ 1975 年从无到有成立了 170 所，初步形成了社区学院体系。但其发展并非一帆风顺，在 80 年代中还有关于社区学院性质的疑问：它是中学的延伸还是初级大学？教育质量如何保证？尽管这些问题到现在也没有被彻底解决，但社区学院的存在及其作用已得到政府、社会、学生及其家长的认可。

社区学院能迅速发展有以下原因：一是对教育需求量的增大，正规高等学校的扩充和新建无法满足这种需求，而政府认可了这种相对投资少、见效快、普及面广的教育形式，于是迅速立法予以财政支持。魁北克省一些社区学院还对全日制学生免去学费。二是经济转型导致对技术人员的需求的加速，迫使就业者和谋职者不断接受教育。社区学院学费低、学制灵活、课程实用性强等特点，吸引了广大学员。

社区学院的学生同正规高校学生一样，可以申请奖学金、助学金和学生贷款。奖学金一般授予学习成绩优异或有特殊才能的学生。助学金则要求学生在校内做一些公共服务性工作。学生贷款则要求以后偿还。加拿大学生依靠家庭以外各种资助上学的比例很高，这并不是学生家长付不起学费，而是加拿大人认为孩子 18 岁就应自立了，而学生也以自立为荣，尽量减少家庭负担。如安大略是全国最富的省份之一，1988 ~ 1989 年有 3.4 万名社区全日制学生申请并得到了各种资助，占全日制学生总数的 35.9%，资助总额为 1.2 亿加元，其中 6300 多加元是奖、助学金，5700 多加元是贷款。联邦政府从 2000 年起实施一项迄今为止规模最大的奖学金计划，该计划为期 10 年，每年为 10 万名学生提供奖学金，人均每年 3000 加元，最多者 4 年中可得到 15000



加元。

社区学院容易引起误解，似乎它是社区办的。社区学院的宗旨虽是面向社区，为社区服务，但实际上社区学院同其他公立高等教育机构没有本质的区别，它的资金大部分来自联邦和省政府的教育拨款，管理都在省政府教育部门的规范下依法进行。社区学院是中学后教育的一部分，是与大学体系并行的、相对独立和自成体系的教育系统，它主要依靠政府拨款，但也依靠社区的支持。社区学院的管理由一个董事会监督下的院长负责，董事会通常由当地政府官员、企业家和社会知名人士组成。董事会聘任学院院长，院长提名几位副院长，经董事会同意后，组成学院领导班子，分管教学、行政、院外关系等事务。社区学院的学生大多来自学院附近，基本上以走读为主，因此各方面的工作要适应本地生活和发展的需要。

社区学院的灵活性表现在许多方面，如注重对就业趋势的研究，随着社会需要的变化而调整课程安排。学制多样化，根据专业的不同，有 1~3 年的学制。一年或一年以下的称为短训，发给证书，2~3 年的授予文凭。不同的学院每年的学期也不一样，有一年一学期的，一年 2~4 个学期的，依据不同的课程的需要。授课时间可以是白天，也可以在晚上。有的社区学院有中心校园和固定的教室，有的在不固定的教室里上课，租用或借用社区的娱乐或办公场所、图书馆或其他学校的教室。目前，加拿大约有社区学院 200 多所，校园 700 多处，一所学院往往分几处上课。最大的社区学院有 1 万多学生，而最小的如在育空地区的社区学院只有几十人。所有社区学院的入学政策都很灵活，学费一般都比大学低。实际上，社区学院不仅是当地人容易进入的教育培训中心，而且也是丰富市民生活的文化、艺术和娱乐场所，不仅为青年而且为成人终身教育发挥了重要作用。

1966 年，社区学院在校生在 18~21 岁人口中的比例只占

5.8%，1986～1987年增至19.1%，而同期大学本科生的比例为24.9%。1991～1992年加拿大全日制社区学院已成为高等教育的重要组成部分。1994～1995年社区学院共授予文凭72548份，其中女生获42260份、男生获30288份。文凭涉及的学科为：商贸类20979份，工程和实用科学14722份，社会科学及服务类14304份，医学保健类11020份，艺术类5968份，自然科学类3708份，人文学科1167份，等等。社区学院的教师大多都有硕士学位，有博士学位的也不少。一些专业还要求教师有实际工作经验。教师每年有一定时间到有关企业去接触生活，以保证教学与社会实践的紧密联系。与大学教师不同，社区学院教师职务的晋升主要看教学水平。他们的教学任务也比较重，一般每周16课时左右，有时还要同时开几门课。1985年对安大略有省社区学院教师工作负担的一项调查显示，教师每周有20～22课时，全年700～900课时。一些职业培训课教师甚至达到每周24～28课时，每年还要有4周的社会实践时间。因教学负担过重，安大略省社区学院教师曾发生罢教，后来经过集体谈判，学院董事会在限制每周课时、每学期开课数、班级规模、教师进修等问题上做了改进。

近年来，大学和社区学院的差别没有10年前那么明显，一些大学的课程和专业设置也向实用性方向调整。不列颠哥伦比亚省一些社区学院的学生可以将学分转入大学并在大学中就读。

四　成人教育

成人教育也称继续教育，分为五类：一是旨在提高职业技术水平与专业能力的教育；二是促进健康、福利和家庭生活水平的教育；三是为提高公民政治与社会工作技能的教育；四是为自我充实、自我满足的教育；五是补习教育。各省的广播和电视台、中学、大学、成人教育、职业协会、社会组织、



企业等都办职业教育，为成人提供函授、电教、半日制和夜校等多种形式的课程。1990 年，全国有 340 万人在各种半日制学校中接受成人教育。

远程教育包括函授教育、广播电视教育，是加拿大现代教育体系的重要组成部分。加拿大地广人稀，平均每平方公里仅有 3 人，通信技术发达，远程教育有广阔的发展前景。各级政府十分重视远程教育事业，从政策、法律上予以支持和保护。如法律规定，私人和团体的广播和电视台，每天至少要播放两小时的教育节目，否则不发许可证。远程教育机构用于教学目的的经营项目，如教材（书籍、软件、录音、录像）的出版发行一律免税。政府出资修建公共教育电视台、卫星地面站、安排卫星专用频道等基础设施。阿尔伯塔省政府的行政办公用计算机网络，在每天下午 4 时后免费供远程教育机构使用。一些省的大学承认远程教育学生所得的学分。

加拿大的远程教育在 40 余年的发展中取得了很大成绩。各省教育部（厅）都设有远程教育管理机构。在规模上，由最初的几所学校兼营的函授教育，发展为绝大多数高等院校都有远程教育机构，并出现了专门的远程教育学校，其中著名的有魁北克电视大学、北岛学院、阿塞巴斯克远程教育大学和魁北克农民远程教育中心等。安大略省教育电视台的学员有 10 万人。全国范围的远程教育学生是正规学校学生的数倍。在教育形式上，由一般的科普教育发展为包括大、中、小学的正规系统教育、职业技术教育、终身教育和特殊教育等教育领域。在教学手段上，由函授发展为文字与声像相结合的电子信息传递，师生远程双向反馈式的教学交流。在专业设置上，也由最初的几门课发展为几百门课。

新不伦瑞克省的远程教育很有成绩。该省地广人稀，交通不便，经济相对落后，非常适合远程教育事业的发展。1992 年联

邦与省政府投资1000多万加元，建立全省的远程教育电子网络，1994年该电教网投入使用。该省包括中小学在内的所有教育机构都在网上运行，学生注册、缴费、听课、交作业、考试、答疑等教学和管理环节也在网上进行。不同的教育单位依据各自的专业优势开设网上课程。所有图书馆和媒体的信息都在网上开放。至1994年底，已有2000多名学生参加网上学习，他们可选择用英语或法语上课。1997年远程教育电子网络又推出电子校园计划，要完善和扩大现有的网站，开发面向世界各国的教育和就业培训软件，并与其他网络公司联营成为世界最大的教育培训网。

远程教育是教育中的工业化和大众化品种，但学生在课程选择、学习时间、学习进度上仍具有灵活自主、个性化和多样性的特点。远程教育也有缺陷，如缺乏师生和学生间面对面的讨论，课程内容公式化，以及辅导教师的水平都会影响远程教育的效果。但随着电信技术的普及和发展，人们对终身教育的逐步认识，远程教育将发挥更大的潜力。

五　职业教育

职业教育始于17世纪末。20世纪以来，联邦政府先后颁布《技术教育法》（1919）、《职业培训协作法案》（1942）、《职业学校资助协议》（1945）、《技术和职业训练支持法》（1960）、《国家培训法》（1982）等，促进和支持各省发展职业教育。职业教育分为中等教育和成人高等教育两个层次。据1992年统计，全国接受职业教育的学生有22万人。

20世纪70年代以来，职业教育和技术教育得到很大发展。魁北克省有中等专业学校46所，占全国中专学校的50%，设有120多个专业，共五大类：卫生福利、生产企业、行政、人文技术、商业服务，其中有与生产、生活和服务密切相关的专业，如烹饪、缝纫、木工、土建、汽车修理、金属加工、市场营销、装



饰设计、商贸管理、家政护理等。无论是公立还是私立职业学校，对学生入学年龄都没有严格限制，一般完成8~12年级教育的人都可入校学习。但中学后技术学校要求入学者必须是高中毕业，在完成4年技师课程考核后，获得技术员证书。

职业技术学校（院）中有一些是私立的，1992年这样的私立职业学校有700多所，主要设在安大略省和魁北克省。私立职业学校在注册、课程计划、教师资格等方面要符合《私立职业学校法》的详细规定。如开设的正式专业课都要在管理部门注册并获得批准，只有那些如快速阅读、卫生与健身、中学文化补习、娱乐性课程或不超过24学时的短期培训课等不必注册。私立职业学校在加拿大有较长的历史和较好的声誉，一些学校已有百年的历史，虽收费很高，如每年要交4000~5000加元，但因教学条件好，设备先进齐全，教师热情负责，仍在教育市场占有一席之地。因为私立职业学校都有自己的特点，在专业设置上既有社会普遍需求的热门专业，如计算机、会计和市场营销，也有稀少和独特的专业，如拍卖、模特、私人侦探、按摩、修指甲等。在教学上突出职业技能和实用性，而不强调学术理论，其毕业生实践能力很强，很受用人单位欢迎。有的职业学校与企业有长期合作关系，负责向学生推荐工作。

六 特殊教育

加拿大各省大多有专为残疾人或弱智儿童开办的特殊教育学校。加拿大的特殊教育始于19世纪70年代出现的聋哑学校和盲校，经过一百多年的发展，逐步扩大为包括弱智儿童、病弱儿童和某些行为障碍儿童的特殊教育系统。学龄前幼儿的特殊教育可以在家里，也可以在特教中心进行，或采取两者相结合的方式。这一阶段特殊教育的一个重要内容是培养父母对孩子的特教能力。学龄儿童和青少年的特殊教育依据不同需要，



可以在康复特教中心、特教学校、普通学校的特教班和特教项目中进行。康复特教中心适合残疾较严重的儿童，将治疗、护理、康复和特教相结合。特教学校有半日制、全日制和寄宿制等形式，特教设施完善，教师和管理人员均受过专业训练。但大多数的残疾儿童还是在普通学校的特教班和特教项目中学习，特教班人数一般控制在10~15人。

为培养特殊教育师资和研究人员，许多大学设有特殊教育课程，并列为师范专业的必修课。许多教育学院设有特教系或特教专业，培养本科、硕士和博士特教人员，使特教向科学化和规范化方向发展。特教机构的经费不仅靠政府拨款，而且广泛筹集各种社会资助，如地方社团、企业、家长协会、宗教和慈善机构的捐献。

第二节 科学研究

一 自然科学

加拿大由于历史原因，最初在科技方面获益于来自法、英的移民，又由于地理原因，受美国科技发展的影响很大。但总的说来，在第一次世界大战以前，加拿大正式的对外科技交流是非常有限的。限于科学家的个人活动，在研究领域方面，主要限于地质勘探、天文观测和植物考察等。1916年加拿大国家研究理事会成立，标志着国家科研正规化，它成为加拿大同其他国家科技交流的主要机构。至今它仍是最主要的科学和工程研究机构，下属16个研究所，约有研究人员3000多人，1992~1993年财政年度获拨款5亿加元。许多重要的研究机构都是从其中分离出来的，如加拿大空间署、加拿大原子能有限公司、国防研究理事会、医学研究理事会等。

二战期间，加拿大和盟国科学家合作，在原子物理学方面取得突出成就，后来加拿大研制出自己的核反应堆。冷战期间，加拿大与苏联签有科技和工业合作协议，是西方七国中与苏联建立科技交流与合作关系较早的国家。在非官方科技交流流域，加拿大国家研究理事会作为国际科学协会理事会的成员，参与了其下属 28 个分支学术组织的活动。

1968 年，联邦政府提出“加拿大科学外交”的概念，确定了加拿大应积极参与国际科技交流的重点领域，其中包括农业、原子能、通信、地质、水电、轻型飞机制造和污染防治等。1971 年，加拿大成立了科学技术国务部，主要任务之一是制定加拿大对外科技活动的政策，并向总理提供咨询。该部专设负责国际科技事务的机构，负责政府间的双边科技协定、重大科技交流与多边科技组织的关系等。同年，在联邦外交部下设立了经济和科学事务局，使对外科技交流在组织结构上更加国家化。70 年代初，加拿大已加入 200 多个国际科技组织，对外科技交流成为其外交事务的重要组成部分。长期以来，加拿大一直将对外科技交流作为对外文化交流的一部分，主要由外交部负责协调。1975 年，加拿大政府跨部门的国际科学技术委员会成立，负责协调各部门与国际科技交流的关系，该委员会主任由外交部领导出任。2008 年，加拿大用于科研与发展的经费约为 291 亿加元，其中企业投入 144 亿，联邦政府支出 53 亿，高校研究部门出 45 亿，省政府、私人的非盈利组织和国外资助的贡献比例很小。

科研与发展的投入在 GDP 中的比例被看做一个国家竞争力和创造力的一项重要指标。2006 年，加拿大在这方面的投入为其 GDP 的 1.9%，当年 G7 国家的平均水平是 2.5%，在经合组织 30 个成员国中列第 12 位。

加拿大的对外科技交流不限于发达国家，科技交流的目的也不仅是为了提高加拿大的科技水平和其产品的国际市场竞争力，



还包括消除国际间贫富差异，提高加拿大的国际声誉。而且，这两方面有许多一致之处。尤其从 70 年代起，加拿大加强了同发展中国家的科技交流。加拿大国际发展研究中心（CIDA）就是为支持发展中国家以科技来解决本地经济和社会发展问题而设立的机构。至 90 年代初，该中心每年获得财政经费 1 亿多加元，资助一百多个国家的大约 5000 多个项目。

在 1985～1990 年间，除军事技术和发展援助有关的协议以外，加拿大政府与 50 多个国家的政府签订了约 250 项双边科技合作协议。1992 年，联邦政府和各省政府与世界各国共签订了 370 项科技协议，这还不包括高等院校、企业和城市或个人对外签订的科技交流协议。加拿大高等院校一直是对外科技交流的窗口，目前各高校与欧洲高校之间有 600 多项交流协议或计划，与发展中国家的高校签有 450 多项合作协议。加拿大与美国高校之间的交流最为密切，加拿大出国留学生有 70% 在美国各大学学习。

在 80 年代末和 90 年代初，加拿大各省也普遍开始了自己的对外科技交流，过去只有几个省在这方面比较积极，如魁北克、安大略和不列颠哥伦比亚等省。顺便说，加拿大各省之间的科技关系和贸易往来都不如它们与美国各州之间的关系更密切。

总的说，加拿大政府非常重视对外科技交流。加拿大这项活动的开展也十分活跃，但由于科技人员和研究经费有限，加拿大很难独立承担重大科研项目。因此加拿大很重视对重大国际科研项目的参与，目前他们参与的国际重大项目有：“欧洲研究计划”，涉及 300 多个具体研究课题，有 17 个欧洲国家参加，经费预算 80 亿美元。“第三框架计划”，主要包括可实现技术、自然资源管理和知识资本管理等三大领域的研究与开发，欧洲核子研究中心核实验项目，欧洲空间局计划，全球气候变化观测系统，世界海洋环流实验，中微子观测计划和国际热核反应堆等。



1987 年加拿大政府首次发表全国科技政策，主要内容为：增加工业创新和促进技术转化、发展和促进具有战略意义的技术、对联邦科技资源实行更有效的管理、确保科技所需人力资源的开发、促进对科技及相关的文化普及和公共教育等。

1988 年原来的科技国务部和地区工业发展部合并为工业、科学和技术部，其任务是增强加拿大的国际竞争力和工业水平，是全国科技工作的领导、协调和决策机构。1991 ~ 1992 年度它的预算为 10 亿加元，有工作人员 3000 人。该部特别重视扶植有本国特点的、有国际竞争力的工业科技部门，如医疗仪器、信息、环保、汽车等，并在全国范围确定了 15 个单位给予特殊的经费支持，这些单位涉及空间技术、机器人和人工智能、电信、医学、生物等高科技领域。该部的主要工作是：负责联邦与各省政府在科技活动方面的协调，通过由各省科技部长所组成的理事会在各地实施全国科技政策；协调加拿大政府各部门对科技活动的拨款，制定政府对私人科技活动的投资政策；以合同形式请加拿大统计局和国际统计机构编纂加拿大科技指标并进行分析。该部设有加拿大总理全国科技顾问委员会的秘书处，委员会由有关方面 24 位代表组成，每年召开 3 ~ 4 次会议，会议大多由总理主持，平时以内部报告形式向总理提供咨询。

2000 年加拿大财政部长就财政预算方案发表的讲话中，非常明显地传达了加拿大要迎接和把握新经济的紧迫感。所谓新经济就是知识经济、创新经济。从新经济观点看问题，简单地说就是：国力的强弱，不是再以拥有武器的数量，而是以发明的专利数量来衡量，不是以其控制领土范围的大小和资源性财富的多少，而是以其人力资源的素质及其思想的创新程度来决定。加拿大认为，政府在新经济中的作用首先是发展教育和科技研究。

2000 年初，加拿大议会的一个委员会指出，加拿大在研究和开发方面已落后于许多发达国家，强调投资于设备和创新技术



是抵御经济衰退的关键，是保持加拿大在世界新经济中的领先地位的关键。

加拿大科学家多次获得诺贝尔奖：F. H. 班廷和 J. J. R. 麦克劳德获 1923 年诺贝尔生理和医学奖，G. 赫茨贝格、H. 陶伯、J. C. 波拉尼分获 1971 年、1983 年和 1986 年诺贝尔化学奖，B. 布罗克豪斯与人分享 1994 年诺贝尔物理学奖，等等。

二　人文社会科学

加拿大人文社会科学各学科的发展很不平衡，当历史学、经济学、政治学、心理学等学科走向成熟之时，人类学和社会学还处于起步阶段。如 1960 年只有 4 所大学设有社会学的研究机构，有学生 61 人，博士生 2 人。1940 年，加拿大社会科学研究会成立（1977 年后改名为加拿大社会科学联合会），第一次将全国社会科学工作者统一在一个组织之下，从事组织研讨会，出版研究成果，培训研究人员等活动，经费主要来自美国。但社会科学的大发展时期是在 20 世纪 50 年代以后，尤其是 1957 年加拿大文化委员会的建立，开始了政府对社会科学和人文学科研究的资助，陆续出现了许多全国和地区性协会和杂志，至 80 年代末有 37 个相关协会和 32 种社科杂志。

社会科学在 50～60 年代还得不到应有的重视，许多大学的社会科学毕业生到国外去深造或谋职。60 年代末和 70 年代的民权运动、学生运动和妇女运动促进了社会科学的发展，大批社会科学工作者进入政府和私人部门工作，社会科学的观点和方法被广泛应用于社会领域，社区学院和中学增设了有关课程。如皇家双语与二元文化委员会成员中就有经济学家、人口学家、历史学家、语言学家、政治学家和社会学家等。加拿大公共政策研究协会打开了社科研究为公共政策服务的大门。政府部门、私人公司、基金会等委托的研究项目和学者个人申请的课题构成研究的

主要领域。1978 年，加拿大文化委员会将有关社会科学的事项移交给联邦政府加拿大社会和人文科学研究委员会，进一步提高这一研究对国家和公众生活的影响。后者总部设在渥太华，有 95 名工作人员，有一个 22 人的理事会管理着每年约 7000 多万加元的预算资金，理事来自各学术团体和研究部门。加拿大社会和人文科学研究委员会公布将得到资助的研究课题，并提供相应的咨询。

但总的说来，社会和人文科学的社会影响和获得的资助远不能和自然科学相比，除客观原因外，主要是因为社会和人文科学的研究成果不可避免地带有研究者的偏见，结论往往相互冲突，一些预见的准确性也不同于自然科学。其实这些问题正是社会和人文科学的特点，是由社会问题本身的复杂性决定的。不过，加拿大政治家绝大多数出自人文和社会科学专业，有律师背景的尤多，在 20 世纪的 13 位加拿大联邦总理中有 7 位出身于律师。

第三节　文学艺术

一　文学

加拿大文学反映了加拿大各个历史时期的社会生活、加拿大人的创业历程和思想感情。加拿大文学有自己的民族特点，它不是英、法文学的北美分支，也不是美国文学的翻版，尽管它受上述三国文学的影响很大。加拿大有不同的地理区域，各地区的自然条件、居民成分、生活方式等均有很大差异，加拿大文学是由不同区域的文学构成的，有着明显的区域特点和多元文化色彩。由于英语和法语是加拿大的两种官方语言，加拿大文学主要由英语和法语文学构成，尽管作者们并不一定就是英裔或法裔。

法语文学 加拿大法语文学可以追溯至新法兰西时期，最初的作品主要是游记，主要描述土著居民的生活习惯和风土人情，法国殖民者的开拓和冒险精神，新法兰西的自然风光等内容。但当时法国政府不容许殖民地经营出版业，这些作品一般在法国或其他欧洲国家发表。七年战争后，新法兰西成为英属殖民地。一些法裔知识分子兴办报纸，维护法兰西文化传统，号召民众反对英国殖民者。1764 年，第一家双语期刊《魁北克文学报》创刊。1804 年《加拿大人报》出版，标志着殖民地时期法语文学的诞生，其显著特点是以文学抒发强烈的民族感情。

19 世纪中加拿大第一部历史著作《加拿大历史》3 卷本陆续出版，被称为“加拿大法语民族的圣经”，记述了法国移民在北美开发创业的艰难和法裔民族在加拿大的形成与发展，对法裔早期民族意识的觉醒和法语文学的发展起了很大的促进作用。魁北克法裔民族诗人 O. 克雷马齐的《加拿大老兵之歌》、《卡里永堡的旗帜》和《亡者》是这一时期诗篇的代表作。弗雷歇特是联邦成立后的第一位法语作家，他的诗集《人民传说》以加拿大历史为主线，以法裔的创业生活为内容，塑造了一个新兴的法裔民族形象。但这一时期的文学还是法国文学传统在加拿大的延伸，作家们借鉴、模仿法国著名文学家的作品，如弗雷歇特就被称为“小雨果”。

20 世纪 30 ~ 40 年代，魁北克文学才形成自己的风格。这一时期出现了一批优秀文学作品，如郎日万的三部曲《逃出黑夜的人》(1951)、《城市上空的尘埃》(1953) 和《人们的时代》(1956)。女作家鲁瓦的长篇小说《转手的幸福》(1945)，后来被译成多种文字发表，成为加拿大法语文学史上的一个重要标志，加拿大法语文学开始走向世界。50 年代还出现带有明显政治色彩的《国家诗》，诗中的国家不是加拿大，而是魁北克。

经历了 60 年代“平静革命”的法语文学发生了深刻的变



化，更加注重小说的形式、结构甚至语言的创新，内容上要求独立和进步，反对教会愚昧的思想束缚。1970年G. 米隆的诗集《寻觅到的人》一举荣获4项文学奖，其影响超过魁北克以往的诗集。70年代，魁北克人党执政和女权主义运动为文学作品增添了新的内容。代表作有女作家A. 马耶的小说《拉小车的贝拉吉》（1979）、女诗人N. 布罗萨尔的诗集《以偏概全》等。80年代以来，法语文学广泛吸收欧美现代文学作品的特点，出现了后现代主义倾向。这一时期的著名作品有《白鲣鸟》（1982）、《第一座花园》、《公猫记》（1981）、《荒漠》（1987）、《背信弃义》（1990）、《北方的十字架》（1991）等。

现有的三大法语文学学术性刊物是《法国研究》（蒙特利尔大学）、《文学研究》（拉瓦尔大学）和《声音与形象》（魁北克大学）。

英语文学　加拿大英语文学始于英属殖民地时期。美国独立战争后，原美国13州中大批效忠英国的居民北迁加拿大，他们中有许多人的文化程度很高，成为加拿大英语文学的开创者。这一时期的作品既有北国风光、殖民拓荒的生动描述，也有对故国的离愁别情，其中《新斯科舍概况》（1829）、《钟表匠》（1835）、《加拿大的丛林区》（1836）、《丛林中的艰苦岁月》（1852）、《拓荒生活》（1853）、《加拿大移民手册》（1854）、《移民诗集》（1861）、《加拿大诗人作品选》（1864）等作品，是这一时期的代表作，明显带有清教徒色彩和忠诚派传统。

文学是一个民族意识的灵魂。加拿大民族意识在三个历史时期出现高涨，相应地，文学也获得生机：一是联邦建立时期，一批年轻知识分子感受到只有加拿大的民族精神才能使联邦真正获得生命，他们以“加拿大第一”为座右铭和团体名称，兴起了第一次可称为全国性的文艺运动，促进了文学创作。联邦成立后，文学作品中的国家意识在增长，对加拿大的感情通过对自然



风光和风土人情的讴歌和描述而流露出来。《加拿大联邦颂》、《加拿大》等诗歌，呼吁加拿大人认识自己的共同命运并为此努力。《大普雷的退潮》、《阿尔的风笛手》、《春天的歌》和《世界之声》等都是这一时期代表性的诗篇。19 世纪 90 年代小说中流行乡土文学，较优秀的作品有《绿檐屋的安妮》（1908）及其续集、《海之路》（1903）、《黑岩》（1898）等。这一时期涌现了许多著名的加拿大女作家，如安妮·夏洛特·道尔顿的诗集代表作《婚礼的音乐》、《圣诞节之歌》、《寂静的地区》等，以技巧高超和语言优美受到赞誉。马乔里·皮克霍尔的小说《小小的心》、《桥》和诗集《木雕者的妻子》，都引起广泛的关注。L. M. 蒙哥马丽的安妮系列小说，尤其是其中的第一部《绿檐屋的安妮》获得巨大成功，该书被不断再版，还被译成多种文字，改编成电影、歌剧，成为加拿大小说的经典。这一时期还出现了文学杂志，被一些加拿大人称为"首次文艺复兴"。

二是第一次世界大战之后。战争促进了加拿大经济的发展和民族意识的觉醒，也激发了作家们的创作激情。他们组建了作家协会，开展各种活动推动文学发展，如举办讲习班、设立文学奖等。在 1920 ~ 1940 年间出版的小说达 700 多部。现实主义的创作手法是这一时期文学发展的重要特点。A. 斯汀格的草原三部曲、L. 斯特德的《粮食》和奥斯腾索的《野鹅》，都具有浓郁的民族生活气息，标志着西部草原现实主义文学的形成。但接踵而至的大萧条结束了这一短暂的文学繁荣。

三是二战以后时期。二战使加拿大人再次看到自己的力量，进一步增强了自信。随着民族意识高涨的是文艺的再次繁荣。这一时期的作家们一方面感受到加拿大人的民族感、国家意识和对前途的信心，另一方面也对经济危机和战争的社会根源进行深思，严肃的和现实的主题更能引起社会的关注，也自然成为他们作品的主要内容。这一时期优秀的小说有《气压计上升》、《舷



下风暴》、《栋梁》、《富人》、《死亡边缘》、《火山下》、《牺牲》、《可食用的女人》、《两种孤独》等。小说的创作形式和技巧都有很大变化，作家们更注意印象和感受，而不拘泥于情节。这一时期还出现了文学批评杂志，其中著名的是《加拿大论坛》。这一时期是加拿大英语文学的成熟时期，一些优秀的作品被陆续介绍到国外，引起国际文学界的重视。加拿大高校也陆续设立加拿大文学课程。

文学的多元化　现代加拿大文学日益显示出多元化特点，它体现在许多方面。首先是英语和法语文学摆脱了早期彼此隔绝的状态，呈现出互相借鉴的局面。在作家群体方面，包括土著民族在内的越来越多的少数民族作家涌现出来，改变了作家群体的民族构成。在创作内容上，少数民族作家以各自熟悉的文化视角，在深层次上揭示了不同民族群体在加拿大现代化过程中的经历和感受，丰富了加拿大文学的内涵。大量民族语言、俚语的使用，也丰富了文学语言。很大程度上正是由于他们的参与，加拿大文学才呈现出其“马赛克”民族性的特点。最后，在创作技巧方面，多种流派兼收并蓄，既有荒诞文学、幽默文学、超现实主义文学、后现代主义文学，也有传统的现实主义文学。

20 世纪 70 ~ 80 年代加拿大优秀文学作品不断涌现，如城市题材小说《白菜城日记》（1970），反映移民社会问题的《互相拥抱的年轻人》（1977），女性题材的小说《伊芙传奇》（1973）、《两个女人》（1975）、《朱迪丝》（1978）等。80 年代的文学佳作有《圣诞节的故事》、《今昔约书亚》（1980）、《反叛天使》（1981）、《给朋友的忠告》、《犹大的时代》（1983）、《西班牙医生》（1984）、《尊敬的恩主》（1987）等。90 年代更是加拿大文学的丰收时期，如女作家安娜·迈克尔斯的小说《漂泊的碎片》获得英国橙橘奖、美国兰南文学奖和本国的奖项。

文学奖　为促进文学事业的发展，加拿大设有多项文学奖，

其中较重要的有：青年文学奖，1976 年由加拿大艺术委员会设立，奖金 5000 加元，每次奖励英语和法语作家各一人。阿塔纳斯·大卫奖，是魁北克省最受重视的文学奖，设立于 1968 年，奖金 1.5 万加元。加拿大艺术委员会翻译奖，设立于 1974 年，每次奖励优秀英、法文学翻译作品各一部，奖金 5000 加元。加拿大总督文学奖，1937 年由加拿大作协设立，奖励英语文学作家；1957 年由加拿大艺术委员会负责评选后，也包括法语作家，分小说、论著、诗歌与戏剧 3 项，奖金 5000 加元。此外，还有法语加拿大诗人协会诗歌奖、法国—加拿大奖、魁北克—巴黎文学奖、魁北克奖等。加拿大作家 I. 莱顿和 R. W. 戴维斯曾分别获诺贝尔文学奖提名。后者在 1980 年当选美国文学艺术院荣誉院士，成为获此荣誉的第一位加拿大人。

二　电影

加拿大电影的历史已有一百多年，1898 年一位农场主就拍摄了加拿大的第一部电影。但电影事业的发展却很缓慢，直到 1964 年，总共只生产了一百部左右的长片。换句话说，加拿大在 66 年中的电影总产量，还比不上一个发达国家一年的产量。更奇怪的是，在西方国家中，加拿大是唯一没有对电影业实行监督的国家，即政府对电影的摄制、发行、放映、资金均不过问。政府主管电影业的部门，如成立于 1939 年的国家电影局，初期只从事一些政府宣传片的生产，而且这些片子也不在商业渠道发行。加拿大电影市场被美国长期垄断，国产片少得可怜，而且没有市场。目前国家电影局已成为电影制作和影视技术发展中心、影视资料馆，集生产、发行、研究和收藏为一体。其拍摄的电影曾获得 9 项奥斯卡奖，10 多部电影获世界电影学术奖，其中有《丘吉尔岛》、《邻居》、《如果你爱这个行星》等。

美国好莱坞电影从19世纪20年代就称霸世界影坛。1920年，美国派拉蒙公司在加拿大建立了发行分公司，9年后就占领加拿大放映市场的1/3。至今加拿大的影院尤其是大城市的首轮影院，有很多仍为几家美国公司所控制。加拿大是除美国之外的美国影片的最大消费国。

直到二战前，加拿大法语居民只能看法国影片。二战中断了法国影片的进口，而美国影片没有法语字幕，促使了他们拍摄法语电影的想法。魁北克一些业余电影制作者在天主教会的资助下拍摄了几部影片，虽然这些影片在内容上有宗教色彩，但毕竟开始了加拿大法语电影的历史，也培养出一批法语电影导演。至20世纪60年代，法语电影已成为加拿大电影的主流。1967年上映的《来往于海水和淡水之间》是加拿大第一部经典影片，并开启了加拿大影片的纪实主义传统。80～90年代，优秀的法语影片有《图克战争》、《美洲帝国的衰落》、《蒙特利尔的耶稣》、《午夜动物园》、《大众故事集》、《公寓》，以及动画片《克拉克》、《种树人》等。蒙特利尔是法语电影的发展中心，1977年首次举办蒙特利尔国际电影节，现在该电影节已成为国际上最有影响的电影节之一。在魁北克电影事业的发展中，加拿大电影发展公司和加拿大电影局的贡献很大。

1967年，为了保护民族文化事业的发展，联邦政府成立了加拿大电影发展公司。与国家电影局不同，该公司并不制作和发行电影，而只向国产影片提供资助，实际上是一个电影基金会。30多年来，该公司共向600多部反映加拿大特点的电影、1500多部电视剧提供资助，其中绝大部分为加拿大人独立制片。电影发展公司还资助加拿大影视作品去国外评奖，通过参与国际竞争，宣传加拿大文化，提高和改善加拿大影视作品的质量。加拿大影视作品先后在35个国家获得1600项奖。1977年加拿大政府还通过鼓励性税收政策刺激国产影片的发展。虽然加拿大的故

事片产量每年达到几十部，也出现了一些优秀的电影作品，如《灰狐》、《我的美国表兄》、《美人鱼之歌》、《美洲帝国的衰落》等。尤其是1986年制作的《美洲帝国的衰落》在一系列国际电影节上获奖，并向30多个国家出售拷贝，成为加拿大电影的骄傲。但整体而言，由于多方面原因，加拿大电影上座率低，没有相应的经济效益，倒是一些反映加拿大风光的纪录片更能得到本国和国外观众的认可。

90年代以来，加拿大电影业有了较大的发展，生产能力提高了5倍。温哥华地区已成为加拿大电影业中心，在1999年创利10亿加元，比上年提高了32%。马尼托巴省和新斯科舍省的电影业也在迅速崛起。但加拿大电视电影生产协会承认，这些尚不能扭转外国电影主要是美国电影在加拿大的统治地位。

加拿大有许多电影节，分竞赛性和非竞赛性两类。前者如蒙特利尔国际电影节、加拿大国际动画片节、班夫山区电影节、加拿大学生电影节、蒙特利尔国产片电影节等，后者有蒙特利尔国际影视新片节、格里尔森纪实片电影节、魁北克电影展播节、大西洋电影节、女性专题影视节等。1948年加拿大设立了第一个电影奖，1979年加拿大电影学院成立后接管该奖的评选工作，每年向优秀电影颁发神兽奖，向优秀电视片颁发双子星座奖。加拿大电影发行协会每年给上座率最高的影片颁发金卷盘奖。此外，还有魁北克评论家奖、阿尔伯塔影视奖等。

三　舞蹈、音乐

舞蹈是土著人生活的重要部分，在他们的社会和宗教活动中有重要意义。但土著人的舞蹈对后来加拿大舞蹈的发展影响很小，加拿大舞蹈的发展主要受欧洲和美国的影响。虽然早在18世纪加拿大就有舞蹈教育，但对专业演员的正规训练始于20世纪50年代，发展于70年代。由于政府认识到文化



艺术的发展有助于民族形象的塑造，开始支持包括舞蹈在内的文化艺术活动。许多舞蹈团和舞剧团都是在70年代建立的。虽然70年代中期开始的经济停滞影响了政府的投人，加拿大文化委员会只向三大芭蕾舞团、4WH现代舞团和国家芭蕾舞学校等8家舞蹈团体提供赞助。三大芭蕾舞团是温尼伯皇家芭蕾舞团（成立于1941年，是加拿大最早的芭蕾舞团）、加拿大芭蕾舞团和加拿大国家芭蕾舞团，古典芭蕾舞在加拿大始终受到欢迎。加拿大的舞蹈学校很多，除国家芭蕾舞学校培养出许多世界著名的演员外，各舞蹈团体都有自己的附属舞蹈学校，还有独立于舞蹈团体的专业舞蹈学校如班夫成人教育中心。一些大学也开设了舞蹈教学、舞蹈表演和舞蹈评论课程，并授予学位。其中的约克大学在国际上首先设立舞蹈史和舞蹈评论的硕士学位，加拿大舞蹈学院则专门培养舞蹈师资。加拿大政府在1986~1987年对舞蹈事业的拨款达1210万加元。

有专家认为，舞蹈是促进儿童身心健康发育的教育手段，舞蹈是成人交际、娱乐和锻炼的极好方式，因此应为普通人提供更多的舞蹈训练的机会。加拿大各种健身、体育和娱乐协会都开办舞蹈训练班，几乎每个社区都有舞蹈馆，人们在那里学习交际舞、芭蕾舞、踢踏舞、爵士舞、现代舞等各种舞蹈。虽然各种现代舞很时髦，但加拿大人对古典芭蕾的兴趣一直不减。加拿大舞蹈协会于1973年成立，汇集了全国众多的舞蹈团体，出版季刊《加拿大舞蹈》。1977年，八大舞蹈团体从加拿大舞蹈协会分出，单独成立加拿大专业舞蹈组织协会。加拿大专业舞蹈组织协会是加拿大舞蹈界重要活动的策划者和组织者。加拿大有许多优秀的舞蹈演员在国际著名舞蹈大赛上获奖。

加拿大音乐在西方音乐史上是平淡无奇的，缺乏经典音乐作品，甚至很多人说不出什么是加拿大音乐，但这些并不妨碍加拿大音乐的发展。土著人的音乐活动有悠久的历史，17世纪时最



初的欧洲殖民者对此曾有记录。但加拿大音乐在近代早期的发展，是同欧洲移民的民间音乐经验，尤其是同教堂合唱和宗教音乐的演奏有直接的联系。早在法属殖民地时期，小学生们就学唱歌和演奏欧洲乐器。音乐使劳动变得轻松，还使人保留着对家乡故土的美好回忆。19 世纪中期以来，音乐成为许多公立学校的课程，对女子学校尤为重要。

加拿大专业音乐发展较晚，直到 1868 年才有音乐学院，19 世纪末才出现专业室内乐队，1903 年有交响乐团，全国作曲家协会于 1951 年才成立。但加拿大专业音乐发展较快，19 世纪末，各大城市都出现了大型合唱团体，如多伦多宗教合唱团、哈密尔顿巴赫合唱团、蒙特利尔爱乐交响协会等。在 20 世纪初期和中期，已经有很多音乐学校和学院，如加拿大皇家音乐学院、麦吉尔音乐学院、蒙特利尔国家音乐学院、里贾纳音乐学院、魁北克音乐学院、西安大略音乐学院等，培养出许多音乐人才。中小学音乐教育逐步规范化，一些中学开始教乐器演奏，组织自己的乐团。大学在专业音乐发展中的作用很重要，许多大学有附属音乐学院、音乐系或开设音乐课。传统节假日的音乐活动和各种音乐竞赛更刺激了人们对音乐的爱好。

加拿大出现过许多著名的作曲家、指挥家、歌唱家、小提琴家、钢琴家和其他乐器演奏家，在国内外获得许多奖项。但加拿大音乐发展一直受外来音乐的影响。一是移民中民间音乐的影响，加拿大各民族都有自己的音乐传统，这些民族音乐在长期生活中相互影响，导致了加拿大音乐的多元化。二是受欧美专业音乐的影响，尤其是英、法、美三国音乐的影响。这些外来音乐的影响，使人很难感觉出哪些是可以被称作是加拿大的音乐。加拿大音乐同其国民和文化一样，也是丰富多彩的。

加拿大表演艺术的经济收入有一半在剧场，20 世纪 50 ~ 60 年代是加拿大剧场的发展时期，尤其是各大城市都建立了剧场。



多伦多剧场是世界第三大英语剧场，排名列在美国百老汇和英国西区之后。1994～1995 年，全国有 293 个非赢利性剧场演出公司，总收入 1.83 亿加元，其中一半来源于票房，1/3 来自政府的资助，其余是个人和公司的捐赠。如果算上音乐、歌剧和舞蹈的演出公司，各类非赢利演出公司有 500 个。近 20 多年来，这些演出公司从政府方面得到的资助在其总收入中的比例逐渐减少，从 70 年代的 40% 减至 90 年代的 27%，来自基金和各种捐款的收入却逐步上升。90 年代初，这些演出公司共亏损 650 万加元，90 年代中期，亏损减少至不足 100 万加元。演出公司的维持在很大程度上得益于志愿者的工作日奉献，1994～1995 年有 26500 位志愿者服务于表演艺术演出公司。

1994～1995 年，各种音乐团体举办了 4000 多场演出，观众有 320 万人之多。这些团体的总收入 1.14 亿加元，其中 42% 是票房收入，37% 由政府补贴，剩下的 21% 来自各种捐款。舞蹈演出公司演出了 2100 多场，观众 110 万人。歌剧演出 900 场，观众 75 万人。这些演出公司和团体（其中有 18 个歌剧演出公司、71 个舞蹈演出公司和 111 个音乐团体）全部是非赢利性的，其收入来源除票房收入外，至少有一半要依赖政府补助和各种捐款，其中歌剧演出的经济状况相对要好一些。

加拿大各级政府通过奖金、税收政策和各种项目支持文化事业，1989～1990 年以来，联邦政府每年投入 29 亿加元，平均每个加拿大人每年 100 加元。1995～1996 年，各省和地区政府共支付文化产业 18 亿加元，各市政府共花费 14 亿加元，加上联邦政府的 29 亿加元，各级政府对文化的支出达 61 亿加元。

加拿大人比较喜欢文艺活动，1998 年听音乐会和观看专业文艺表演的，占加拿大 15 岁以上人口的 34.6%，其中去剧场看表演的最多，为 19.9%，通俗音乐会次之，占 19.6%，以下为交响乐或古典音乐会占 8.2%，舞蹈占 6.8%，合唱占 6.6%，歌



剧占3%。除通俗音乐外，女性欣赏各项文艺表演的人均比例均高于男性。

在加拿大从事诸如写作、绘画、表演、设计等工作的艺术家有60%是个体劳动者，他们的平均年收入只有24000加元，低于全国平均收入的29000加元，尽管他们中的一半有大学以上的学历。视觉艺术家的收入更低，如画家和雕塑家的年收入平均只有7800加元，许多人不得不以其他收入为生。

四　建筑风格

加拿大建筑设计源于西方文化建筑风格，最初受到法国建筑风格的影响，19世纪初受英国建筑风格的影响，19世纪末受到美国建筑风格的影响，至20世纪建筑风格呈多样化趋势。从欧洲移民最初到加拿大至今，加拿大的建筑经历了巨大的变化。欧洲移民在加拿大最早的建筑类同土著人的石屋、泥屋和木屋，样式简陋，工艺粗糙。这类房屋一般由原木和石头建成，屋顶是树枝和干草，屋里是泥地。随着定居点的逐步发展，建筑物也经历了以下几种风格的影响：①法国的巴洛克式。它于17世纪末传到加拿大，在宗教建筑和政府建筑中占支配地位达100年之久。魁北克地区的教堂至今仍有法国路易十六时期的痕迹。②帕拉弟奥式，又称乔治王朝式。它于18世纪中期由英国移民和美国亲英分子传入加拿大。这种建筑造型规整、左右对称、比例协调，在壁柱、圆柱和窗户等细节部位的装饰都带有古典特征，有的装饰风格甚至有古希腊和古罗马风格的特点。③新古典主义式。19世纪初是建筑领域丰富多彩的发展时期，受英、美建筑杂志的影响，各种建筑风格都得以复苏和创新。哥特复兴式和新古典主义风格是建筑的主流。④哥特复兴式。由爱尔兰建筑师传入加拿大，在宗教建筑中风行了一个世纪，特点是窗和门都呈尖拱形。⑤意大利式。19世纪中期，传统建筑样式失去市



场，被折中主义和多样式建筑取而代之，意大利式建筑就是其中之一，特点是屋顶基本是平的，开口处一般为半圆形。⑥法兰西第二帝国式。源于拿破仑三世时的法国，是意大利风格的变体，增加亭子、塔和复折式屋顶。19 世纪 70 年代后曾广泛流行。⑦罗马复兴式、大别墅式、安妮皇后复兴式。出现于 19 世纪末，其中罗马复兴式的特点是粗糙的墙面、矮柱头、大半圆形拱、圆塔或方塔等，大别墅式为光滑的外表、凌霄的屋顶、圆形的塔，安妮皇后式强调的是不对称美，细节上的精雕细镂，多用于宗教建筑。⑧国际化样式。属现代建筑风格，立体感强，纯白外表，宽大的落地窗，古典风格在这类建筑中已荡然无存。现代建筑一般主要考虑的是实用性，体现了现代人对建筑的要求。

建筑风格是民族文化特点的表现之一，随着加拿大民族多元化，建筑风格的多样化是必然趋势。如加拿大中国城中的牌坊、华表和石狮子体现了中国的建筑风格。许多香港移民十分讲究房屋的风水，如房屋不能对着丁字路口，院子的门不能直对着屋子的门，前门不能直对着后门，因此，他们将原有的西式别墅拆了重建，将尖顶改成平顶，门前放一对石狮，被当地人称为“怪兽屋”。加拿大民居多样化中体现出个性化，在同一条街道，甚至同一个城市内，很难找到两所相同的别墅，其大小、高矮、样式、颜色都是不同的。

第四节 医疗卫生

加拿大的医疗制度对所有公民一视同仁，实行免费医疗被加拿大人视为政府的职责。加拿大的医疗保障体系是以一种国家税收为资金来源，由政府管理的全民医疗保险制度，被认为是世界上最好的医保模式之一，是很多国家效法的榜

样。然而，加拿大医疗保险制度也有一些问题，尤其近二十多年来，呼吁其改革之声越来越高。

一　医疗保障制度发展概况

1947年，萨斯卡彻温省率先为省内居民建立普遍的医院治疗服务。至1961年，各省和地区都建立了医院治疗保障制度。1966年全国性医疗保障计划成立，联邦与省政府各担负50%的医疗费用。至1972年，所有省和地区都加入了这一计划。1984年出台的《加拿大卫生法》成为加拿大医保体系的法律基础，该法确立了医保的五大原则：公共管理的、综合的、普遍的、便携的和易接近的。也就是说，医疗服务必须由政府管理；医疗服务包括医生和医院服务、心理卫生和防病服务；医疗保障要包括所有公民；无论公民在国内哪里看病都可以；医疗服务必须是方便的。各省和地区的医疗保障必须遵循这五条原则，才能得到联邦政府的医疗经费。

2005年加拿大有医院1000多所，医生近六万人。1951年，加拿大平均976人有一名专科医生，每325人有一位护士；2005年，这两项统计数字分别为529人和129人。再考虑到加拿大人口是逐年增加的情况，五十多年来，加拿大的医护资源显然增加了，目前医疗资源紧张的情况主要是因为人们的卫生和医疗水平提高得更快。

2007年，加拿大全部医疗费用为1610亿加元，2008年和2009年大致为1736亿和1831亿加元。除去通货膨胀因素后，1975～1991年，医疗费用平均年增长率为3.8%。1991～1996年，医疗费用年增长0.9%。1996～2007年，这一费用的年均增长率为4.7%。用1997年加元价值标准来衡量，2008年医疗费用增加了5.4%，2009年增加了3.3%。

1997年，全部医疗费用占GDP的8.9%。从1998年开始，

医疗费用的增长幅度超过 GDP 增长幅度，2007 年达到 10.5%，2008 年为 10.8%，2009 年为 11.9%。2009 年增幅较大的原因是经济危机使 GDP 增长放缓了。各省的医疗费用占其 GDP 的份额也不相同，从阿尔伯塔省的 8.2% 到新斯科舍省的 16.7%。在三个地区当中，努纳瓦特地区高达 25.8%。

从 1997 年起，全部医疗费用中的公费部分约占 70%，如 2007 年为 70.3%，2008 年和 2009 年均约为 70.2%。2007 年私人医疗花费主要在私人保险和个人负担的非处方药费以及牙医的费用。2007 年这些私人医疗费用为 478 亿，2008 年约为 518 亿，2009 年约为 545 亿。

就全国而言，医院和专业医生主要是由公费资助的，药品和其他医护人员主要属于私有部门。2009 年，在全部医疗开支中，医院开支最多，占 27.8%，药费次之，占 16.4%，专业医生诊疗费占 14%。

2007 年加拿大平均每人医疗费用 4889 加元，2008 年和 2009 年分别约为 5211 加元和 5452 加元。实际各省的人均医疗费用不同，2009 年，阿尔伯塔省和纽芬兰省人均费用分别约为 6072 加元和 5970 加元。魁北克省和不列颠哥伦比亚省分别约为 4891 加元和 5254 加元。

不同年龄阶段的人，所需医疗费用有很大差异。不足一周岁的婴儿和老人的医疗费最高，不满周岁婴儿的费用平均为 8239 加元，65～69 岁的为 5589 加元，70～74 岁的为 7732 加元，75～79 岁的为 10470 加元，80 以上的为 17469 加元，而 1～64 岁的人均只有 3809 加元。

2007 年，在世界经合组织的 26 个国家中，人均医疗费最多的是美国（7290 美元），加拿大居第五位（3895 美元），与法国、德国、荷兰和奥地利等国差不多。人均医疗费最低的是土耳其（618 美元）和墨西哥（823 美元）。



二 医疗制度的问题

老龄化、平均寿命增长、慢性病增多、候诊时间长、医护质量不稳定、费用增长、诊疗手段日益更新和昂贵都是加拿大医疗机构需要面对的问题。尽管有医疗服务标准，但各地的实际标准在变化。一些设备被闲置，很多病人没有得到必要的治疗，引起并发症，反过来又增加了医疗成本。一些病人被过度治疗，不仅增加了不必要的成本，甚至危及了他们的健康。

过去20年间，加拿大医保费用的增长比GDP增长高两倍多，近10年几乎是通货膨胀系数的四倍。萨斯卡彻温省2008年人均医疗费用5393加元，高于全国人均5170加元。从1996年至今，医疗费用年均增长7%，超过省年度预算的40%。尽管投入增加，医疗仍不能满足需求，医护质量方面也令人担忧。不充分的医疗条件会增加疾病和死亡率。

不列颠哥伦比亚省2000年以来，医疗费用增长了70%，从97亿增加到2009年的157亿加元，在2012年将达到175亿加元。这意味着，在未来三年内，该省新增预算的90%都要用于医疗费用。30年前，不列颠哥伦比亚省卫生局预算占省预算的26%，20年前占32%，10年前占35%，现在是44%。这种发展速度不能不令专家和政府感到忧虑。越来越多的人担心，加拿大的医疗保障制度是否是可持续的，是否已经挤占了其他公共服务的经费，如教育、环保。

医生和护士抱怨工作时间长、收入低，近年来专科医生罢工事件屡见不鲜，在不列颠哥伦比亚、阿尔伯塔、纽芬兰、安大略、魁北克和马尼托巴等省都有，几乎所有事件都以加薪解决。其实，相比而言，医生的收入已经很可观了。如萨斯卡彻温省的家庭医生平均年薪高达20万加元，至于专科医生年薪50~60万很平常。但相对于长时间的工作、各种压力和责任，他们还是有

抱怨的理由。

病人不满等候时间长。2009年5月31日，在萨斯卡彻温省等候各种手术的有2.7万人，其中有4000人（16%）已经等候一年以上了。McGill大学一项研究表明，如果病人要等12周以上时间才能手术，则病情恶化的可能性就会加大。等候CT的时间，因地区不同而不同，从20天到190天不等。等待核磁共振检查的在省会里贾纳为150天，在省人口最多的城市萨斯卡通竟为390天。2007~2008年度，在不列颠哥伦比亚省，各种手术的等候时间平均为4.4周，其中白内障手术8.3周、开胸手术9周、换膝关节16.9周，换股关节11周。应该说明，在加拿大急诊的就诊次序是按照病情的轻重缓急，如果病人只是感冒引起的发烧，等4~6小时是很正常的；但有病情恶化或危及生命的病人都能得到及时救治。

三 医疗制度改革措施与思考

加拿大看病难的原因有很多，其中一些是西方国家中普遍存在的，如老龄化、平均寿命增长、慢性病增多、诊疗技术更新和昂贵等；但有一些问题是制度性的，需要通过改革来调整。

（1）医改定位。学者们对医改有许多议论，各省医疗部门也都有医改的设想和措施。在各种医改文件中，2003年联邦政府委托专家撰写的《罗曼诺夫报告》对后来的医改趋势影响最大，它认为：①加拿大医疗保障体系基本上能够满足人民的需要，但有改善的余地；②医保制度改革仍要以普遍的公共资助为基础；③对医保制度的某些负面报道言过其实，但报告也认为，医疗制度需要改革，以适应新的社会情况和问题。

有调查显示，4/5的加拿大人基本满意于目前的医疗制度，他们不愿走市场化道路。2009年，萨斯卡彻温省提出，“病人第



一”要作为医疗制度改革的核心，不能仅作为一种标语口号；医疗制度要发挥社会凝聚力功能，要让国民因享有优越的医保体系感到骄傲和自豪。目前医疗体系整体是好的，但“好并不一定意味着足够好”，改革基调是：“保留好的，改革其余的”。

（2）公有制问题。加拿大人从医疗保障体制建立之初就认为，医疗是一种特殊服务，不能任其市场化或私有化。也就是说，享受医疗服务只能根据病情的需要程度，不能根据社会地位或贫富。在很大程度上，加拿大做到了这一点。无论教授、官员，还是工人、服务员一律按初诊先后排队，等候专家看病。能改变排队次序的原因只有一个，即病人在等候期间病情发生了变化。当然，这并不排除个别人“走后门”的现象，但一般情况下，排队次序是很公平的。但公平的排队并不能缓解病人在等待中的痛苦和不满，所以，不断有人建议，采取公私双轨制，满足那些希望得到及时诊疗、又愿意多付费的病人。但这种呼吁目前并不能实现，因为它与大多数省内的医疗立法是矛盾的。

2005 年魁北克省一位病人为换股关节手术等了一年多，他将省政府起诉到联邦最高法院，声称如此等待剥夺了他关于生命、自由和人身安全的宪法权利。最高法院支持原告，认为进入等候名单并不等于接受治疗，因此，魁北克政府必须容许等待换关节手术的病人以私人医疗保险的形式得到及时治疗。此前该省并不容许私人医疗保险提供这样的服务。这一判决似乎为医改的私有化开了绿灯。

2006 年，阿尔伯塔省要试行“第三条道路”医改，即在公私两条道路之间，走一种公私兼有的道路。其中要点是允许医生在公私两种制度下执业，病人可以付费缩短等候时间。但民意调查显示，大多数人对此表示不理解或不满。反对者认为，这将形成贫富两个医疗系统。哈珀总理写信，对所谓的医生“双轨制工作”和“付费通道”提出明确的警告，认为这首先是一个人



权问题，在生命权利面前必须人人平等。有一位同时在美国和加拿大高校任教的华裔经济学家对这两个国家的医疗制度这样评价："在加拿大看病免费或很便宜，但就是要等（急诊除外）；在美国看病方便，就是太贵。"

（3）公费范围问题。加拿大目前公费医疗范围包括：初诊费、专家诊断费、化验检查费、手术费、住院费。住院病人不仅治疗免费，所需的各种"特护"服务和食品也免费，因为医院不准病人家属陪床或送饭。这种医疗服务标准也给医院带来压力，多一张病床就要多配备相应的护理和饮食服务人员；而且，一旦病人对医院服务不满而投诉，医院还会有更多的麻烦。因此，尽管等候住院的名单很长，医院病房并没有全部投入使用。医院的预算费用每年是有定额的，超支可以申请追加，但省里并不予保证。因此，医院不会冒亏空的危险，而且医院也有控制总费用的责任，有权控制床位数量和医护人员比例。可以设想，如果能降低一些住院病人的服务标准，就会使医院能够为更多的病人服务。实际上，有的医院已经为病人提供付费病房和饮食。按照公费住院标准，病房是四人或两人的，但一些医院已经设立了单人病房，这是需要另外交费或私人医疗保险的项目。有人抱怨，私有因素正侵蚀医保制度的公有基础，认为高质量的医疗并不一定意味着高花费。

（4）如何控制医疗费用中的公费部分，按照医疗费用近年来的增长趋势和速度，加拿大财政难以支持公费医疗只是时间早晚的问题。很多专家认为，医疗费用增长与经济发展不协调，因此是不可持续的。减轻医疗领域的财政负担，一是要提高医疗单位的效率，各医院在公有条件下也可以开展竞争。如果改变目前的定额拨款制度，将拨款与医疗服务的数量和质量挂钩，让病人的选择与医院的效益结合起来，可以调动医院和医生的积极性。二是容许病人自费获得更加及时和良好的服务。在医疗领域引入

私有成分，并不必然使低收入者的医疗服务质量下降，因为医院可以用这部分增收扩大病房数量、增加医护人员，这会缓解其他病人的等候时间，只要有相应的政策将自费部分控制在一定的程度内。笔者参观的一家医院内有单人病房，但这种自费病房数量也是有限的。有人做过医疗双轨制的数理模型，认为从长期看这种制度是可行的，对低收入者也是有利的。目前加拿大很多学校已要求国际学生自己购买医疗保险，而十几年前笔者上学时这笔钱包含在注册费中。

（5）医生的自主权问题。主张限制的人认为，有些医生和医院滥用昂贵的设备，没有控制成本的内在动力。一位有影响的加拿大医疗经济学家甚至说，一个由专科医生来控制成本的医疗制度，不出现财政危机几乎是不可能的。相反的意见认为，医生需要更多的独立自主权，任何控制都在否定他们的职业宗旨，不能因为钱而限制他们的治疗方案。如何发挥医生的能动性，又限制其向不良方向发展的可能性，也是医改必须要考虑的问题之一。

（6）如何看待等候现象。消除等候现象的唯一方法是保持过剩的医疗能力，但这会增加医疗成本，刺激不必要的医疗服务。加拿大医疗程序遵循按病情严重程度优先的原则，有等候时间并不必然与不良后果相关。有的人没有什么病，却常去医院，这些人提高了成本，降低了医疗效率。对这些人而言，等候时间似乎是医保制度的一种自我保护功能。

同时，缩短等候时间一直是近年来医改的目标之一。2007年哈珀总理与各省和地区政府达成协议，在2010年以前，对特殊病人的等候时间必须作出承诺，遵守这种承诺才能得到联邦的资助。确定优先的病症有：癌症、换股和膝关节、心脏病、成像诊断、白内障手术和初诊。也就是说，医疗单位对这些项目的等候时间要公示并需严格遵守承诺。加拿大政府也努力提供更多的

医疗资源，如培养医生护士的教育培训机构要扩大招生名额，新建扩建更多的医院。

（7）医疗保障不等于健康，国民健康并不能用医保来解决。研究显示：医保制度只对 15% 的人的健康有益，决定健康的还有很多社会因素，如贫穷、住房、教育、环境、社会地位悬殊、社会歧视等。医保针对的主要是疾病本身，但导致疾病的还有很多其他社会因素。医保只是社会政策的一环，它要与其他社会政策协调发挥作用，任何一环出现问题，其他环节就都要加重负担。

预防疾病和宣传科学健康的生活方式都成为医改系统工程中的内容，由于医疗费用的上涨，立法增加了禁烟力度，所有公共场所禁止吸烟，私人汽车内有 16 岁以下孩子时也禁止吸烟。再如，至 2010 年，所有饭馆和学校食品供应单位禁止提供含有反式脂肪的食品。

加拿大医改留给我们很多思考和启示：全民的高标准医保与医疗费用难以控制的上涨、效率降低、医护资源紧张究竟是一种什么关系？医疗保障是一种普遍权利，还是在某种程度上是一种特权？如果容许人们付钱，以得到更快、更好的治疗，这对公费医疗制度有什么影响？我们正将医疗保障网覆盖全社会，这是一种历史性的社会进步，但它也必然会稀释城市里原本就紧张的医疗资源，对因此可能出现的问题，我们应有足够的准备。

四 加拿大人卫生健康概况

除医疗外，加拿大政府十分重视公共卫生事业，各级政府都制定了严格的健康卫生法规，对饮用水、食品、饮料、药品和化妆品的质量都有明确的规定和有效的监督，对生活垃圾和工业废物的处理也有法可依。各级卫生部门各司其职，负责街道卫生、流行病和传染病预防、中小学生健康、职业病预



防、防疫注射、卫生教育等事务。

2006年加拿大人均寿命超过80岁，其中妇女为83岁，男子为78.4岁。据1994～1995年的一项统计，6/10的加拿大人认为自己的健康状况良好，1/4的人甚至说自己的身体非常棒，只有1/10的人健康状况一般或较差。当然，加拿大人身体好的原因并不仅是因为有便捷、先进和免费的医疗体系。越来越多的专家指出，靠治病来维持健康既不是唯一的也不是最重要的方法。良好的生态环境、安全的社会状况、富裕而稳定的收入、宽敞的住房、充足的营养、科学合理的生活方式、完善的教育和社会保障系统，都是维持人体健康所必需的。加拿大人健康水平普遍较高的一个特殊原因是得益于移民的不断补充，敢于离乡背井到异地谋生的人大多年轻而有朝气，而且移民事先都要经过严格的身体检查。

人们通常将人的一生分为儿童、青少年、成人和老年阶段，我们下面分别看一下各个阶段的加拿大人的健康状况。儿童尤其是婴儿的健康水平有显著的改善，1920年周岁以内的婴儿死亡率接近1/10，而1995年这一数字已降为6.1‰，虽然仍略高于日、德、法、英等国，但比美国和新西兰低。1994年半数以上的新生儿的体重在3400克以上，而20年前是3316克。1995年出生的婴儿体重不足2500克的占6%，而在70年代是7%。1～9岁儿童的死亡率也明显下降，目前约为0.23‰，而且4/10的死亡是因为偶然性的外因，如车祸，癌症和各种先天性疾病分别占这一年龄段儿童死亡原因的第二、第三位。

对青少年生命和健康的威胁主要不是来自疾病，而是各种事故或自杀，因为这一时期本身就是青少年情绪骚动、易于冒险的阶段。外部原因主要是车祸，它仍是青少年的头号杀手，占死亡人数的4/10或一半。导致15～19岁青少年死亡的第二大原因是自杀，在1986～1990年间这一年龄段中有0.13‰的人自杀。近



30 年来这一年龄段男女青少年的自杀率分别增长了 5% 和 3%。青少年自杀的原因很复杂，与社会和家庭压力、个人性格、宗教影响力的减弱、影视媒体对自杀手段和细节的暴露等有关。影响青少年健康的另一个因素是抽烟和吸毒。1994 年加拿大 19 岁的青年中有近 1/3 的人抽烟，其中 3/4 以上的人每天都抽烟。性生活比较普遍，但缺乏性卫生和性安全意识、少女怀孕也影响青少年健康。1994 年 15 ~ 19 岁女孩的怀孕率为 48.8‰，尽管由于堕胎使实际做母亲的人数比 1974 年少了很多，由 45% 降至 26%。

成人健康的最大威胁是吸烟，在加拿大吸烟致病几乎占死亡原因的 1/5，比自杀、车祸、艾滋病和谋杀合计造成的死亡人数还多。虽然总的说自 70 年代以来烟草的消费有所下降，但 1994 年仍有近 700 万人吸烟，占 15 岁以上加拿大人的 31%，而且其中的绝大多数人每天都吸。近年来吸烟人数明显下降，2007 年，12 ~ 19 岁群体中有 13% 的人经常吸烟，而 1998 ~ 1999 年时，这个数字是 17%。同期，年轻妇女的吸烟率也由 22% 下降为 12%。2007 年，在 20 ~ 44 岁群体中的吸烟者占 28%，比以前也有所下降。

2007 年，肥胖者占全国成人人口的 16%，约 4 百万，其余还有 8 百万，或 32% 的成年人身体超重。1994 ~ 1995 年只有 43% 的成年人体重适中，有 25% 年龄在 20 ~ 24 岁的女性体重未达标准，而这一年龄的男子只有 10% 的体重不足。越来越多的人认识到饮食结构和营养成分对健康的意义，他们减少了牛羊猪肉类、奶油和糖在食品中的比重，增加了谷类、禽类、鱼类、低脂蛋白、水果和蔬菜。但只有 43% 的人，主要是妇女和老人，对目前的饮食习惯比较满意。

1994 年 3/4 的老年人认为自己的健康状况好或非常好，甚至 3/4 的 85 岁以上的老年人认为自己身体好或很好。但同期有 3/4 的 55 岁以上的人承认自己有慢性疾病或身体不适，主要是



患有关节炎、风湿病、后背疼和高血压等症。循环系统疾病尤其是心脏病是老年人死亡的最常见原因，约占1993年老年人死亡的一半。加拿大正在走向老龄化社会，预计2041年全国23%以上的人口将是老年人，是现在365万人的一倍。

对加拿大人生命威胁最大的是癌症，每10万人中有170.3人死于癌症，致死率最高的是气管和肺癌，心血管疾病是加拿大人的第二大杀手，每10万人中有121.5人死于心血管疾病。乳腺癌发病率增长很快，1996年已达1‰，而且每年还以一个多百分点的速度上升，但它的死亡率自80年代末以来逐渐下降，目前已降至40多年来的最低水平。脑血管病是导致加拿大人病故的第三类疾病，每10万人中因脑血管病去世的有32.5人。艾滋病自90年代以来平均每年增加1000多例，1994年以前男女艾滋病患者的比例约为15:1，1995和1996年变为10:1和8:1，女患者人数增加很快。

第五节　体育

提起加拿大的体育，人们首先就会想到冰球。冰球对加拿大人生活的意义如同中国的乒乓球，加拿大人在国际冰球比赛中的出色表现，极大地提高了加拿大的国际声誉。冰球是加拿大的国球。在正式注册的冰球俱乐部中有45万会员，在家庭院子里、街道上等非正规运动场的冰球爱好者更是不计其数。全国冰球联合会（National Hockey League，NHL）始建于1917年的蒙特利尔，是加拿大冰球运动的最高权威组织。该组织的冰球联赛，最初只有蒙特利尔加拿大人队和万德雷斯队、渥太华参议员队、魁北克哈巴狗队、多伦多竞技队（后改为枫叶队）等队参加，但比赛很快引起了美国人的兴趣，在目前参赛的30支球队中，绝大部分是来自美国的。每年10月至次年3月



是加拿大的冰球赛季，各队先参加分组预赛，每组前4名进入第二轮淘汰赛，冠军获得斯坦利杯。冰球的另一大国际赛事是加拿大杯（Canada Cap）冰球联赛，参赛的是北美和欧洲的冰球队，每3~4年举行一次。

加拿大为鼓励冰球运动和优秀冰球运动员设立了各种运动竞技奖，例如哈特奖（Hart Trophy），1923年设立，奖励最佳冰球运动员，每年颁发一次；宾夫人奖（Lady Byng Trophy），1925年由加拿大总督宾夫人捐款设立，每年向国家冰球联合会优秀的球员颁奖；考尔德奖（Calder Trophy），1936年由加拿大国家冰球联合会负责人F. 考尔德提议而设立的奖项，以表彰国家冰球联合会优秀球员，每年评选一次，1943年考尔德逝世后改名为考尔德奖；斯迈斯奖（Conn Smythe Trophy），1964年为纪念多伦多枫叶队教练科恩·斯迈斯而设立，奖励每年冰球联赛中的最佳球员。

在加拿大政治、经济、文化各方面日益受到美国的影响的今天，能唤起加拿大人自豪感的日常话题就是冰球了。即使美国冰球队赢了加拿大队，加拿大人也会说，美国队是靠原加拿大球员赢的。重要的国际冰球比赛有冬季奥运会、加拿大杯冰球联赛和国际冰球联赛。加拿大少年男子冰球队曾连续5次获得世界少年冰球锦标赛冠军。在2010年温哥华冬奥会上，加拿大以14枚金牌位于金牌榜之首，其中包括男女冰球、男女冰壶四个集体项目的金牌，显示了在冰雪体育项目中的实力。这也是加拿大男子冰球队在冬奥会上第七次夺冠。

篮球运动也许更值得加拿大人骄傲，因为它是在1891年由加拿大人发明的。加拿大人J. A. 纳斯密斯当时在美国马萨诸塞州斯普林菲尔德基督教青年会国际培训学校（现为斯普林菲尔德体育学院）学习心理学，后任教于该校。学校提出开展一项能在冬季室内进行的集体活动项目，纳斯密斯设计出由两队参

加，向离地 3 米高的篮子里投球，以进球多少决定胜负的运动。后来该校的学生将这项运动传播到世界各地。此后篮球、球场和比赛规则等也不断完善。20 世纪 30 年代，有 50 多个国家开展篮球运动。从 1936 年奥运会开始，篮球被列为奥运会正式比赛项目，加拿大队首次参赛获得亚军。1976 年以来，加拿大男队始终是世界男篮六强之一，1984 年获洛杉矶奥运会第 4 名。此外，轮椅篮球是加拿大残疾人最喜爱的运动之一，加拿大女队曾获得世界轮椅篮球赛冠军。

据 1998 年对 15 岁以上加拿大人的统计，他们中最普及的体育运动项目依次为高尔夫球、冰球、垒球、游泳、篮球、排球、足球、网球、滑雪、越野自行车、举重、羽毛球、橄榄球、冰壶、保龄球等。总的说，加拿大人是比较喜欢体育运动的，1998 年全国有 34.2% 的 15 岁以上的人经常进行体育锻炼，而且有 19% 的人参加体育俱乐部和类似的组织。从地区分布上看，不列颠哥伦比亚省和魁北克省人参加体育运动的比例最高，纽芬兰省人最低。有调查显示，越是收入和教育程度高的人，越喜爱参加体育运动，父母爱体育运动，他们的孩子也爱体育运动。加拿大人花在体育运动上的钱要多于他们观看体育比赛所花的费用。1996 年平均每个加拿大家庭的体育消费为 644 加元。1994 年，加拿大各种体育俱乐部和健身中心总收入为 20 亿加元，而观看各种商业和职业体育比赛的收入只有 10 亿加元。1991 年有 5.3 万加拿大人的工作与体育事业有关，比 1984 年增加了 14%。

加拿大男性比女性参加体育锻炼的比例高，分别为 43.1% 和 25.7%。在体育项目中，女性在体操、游泳和保龄球上的平均参与比例超过男性，喜欢羽毛球的女性比例与男性相等。在其他体育项目上，男性参与的比例均高于女性，尤其是冰球，有 6% 的加拿大成年人经常参加冰球运动，其中 97% 是男子。1995 ~ 1996 年全国约有 19000 多名女性参加冰球运动，绝大多

数在安大略省。女子冰球在1998年正式成为冬季奥运会的比赛项目，目前世界上约有26个国家开展女子冰球运动。加拿大女子冰球运动的水平很高，多次在世界女子冰球锦标赛上夺冠。

游泳在加拿大是一项室内运动项目，他们在国际游泳比赛中成绩一直很好，自1912年以来已获得50多枚奥运会游泳奖牌，并保持着多项世界游泳纪录。在1998年世界杯游泳比赛中获8枚奖牌、一枚金牌。花样游泳在1988年奥运会上获两枚金牌，1992年奥运会上获1金2银，1996年奥运会上获团体亚军。划船项目在1996年奥运会上获得6枚奖牌。

除以上常见的体育项目外，加拿大人还热衷于一些刺激性强的体育娱乐活动，如蹦极、跳伞、赛车、滑翔等。有专家估计，每年有1.5万多人玩蹦极，有1万多人第一次跳伞（但其中只有2%的人还打算跳第二次）。加拿大跳伞运动协会在全国各地有一百多个分会，会员6000人，协会出版《加拿大跳伞运动》双月刊，每年为优秀运动员颁发G. R. 马斯特森纪念奖。滑翔运动热是在近20年兴起的，分悬挂滑翔和降落滑翔两种，加拿大现有2000多名滑翔爱好者。加拿大有两位值得骄傲的赛车手，G. 维尔纳夫和他的儿子雅克·维尔纳夫。前者曾6次获得世界赛车锦标赛冠军，在1982年的一次比赛中不幸身亡，年仅32岁。雅克子承父业，在1997年夺得世界一级方程式赛车冠军。

加拿大有一项土生的运动项目——兜网球（Lacrosse）值得介绍，因为它是圣劳伦斯河谷地区土著阿尔冈昆人的体育活动，也被称作北美最古老的体育项目。这是一种类似曲棍球的运动，不过球棒上有一个小网兜，更便于控球。法国殖民者最初见到这种球棒，觉得它很像主教的权杖（crosse），便称其为兜网球。现在这种运动已流行于加拿大、美国、英国、澳大利亚和新西兰



等国。比赛分室内和室外，室内比赛场地与冰球场大小相同，每队 7 人；室外比赛场地有 110 米长、64 米宽，每队 10 人。

加拿大体育运动委员会是全国体育运动的主管部门，隶属加拿大遗产部，下设体育项目处和体育政策处。其主要任务是支持高水平的运动员和教练员，通过体育加强民族认同，促进文化和社会进步、发展和完善全国体育制度、制定体育政策等。各省、地区和市都有体育运动组织，有单项运动组织如排球协会，也有综合组织如加拿大教练员协会、加拿大轮椅体育协会。这些组织都得到政府资助。地方体育组织如游泳俱乐部也得到市政府的拨款。这些组织还从其他渠道获得资助，如赞助商、广告商和俱乐部会员费等。1997 年加拿大共有 59300 多名教练员、训练员、裁判员和运动员受雇于各级体育部门，全国有 84 万名业余教练员、63 万业余裁判员和 190 万热衷于体育运动的志愿者。最近联邦政府决定在 5 年内每年追加 1000 万加元体育资金，用于聘请专业教练员和运动员。

加拿大举办过许多重要的国际体育比赛，如冬奥会和夏季奥运会、英联邦运动会、泛美运动会、世界大学生运动会、残疾人奥运会、法语国家运动会等。

1955 年，由加拿大政府和企业出资，在多伦多建立了加拿大体育荣誉馆（Canada's Sport Hall of Fame），并组成一个 12 人的评委会。每年选出当年最佳运动员和教练员，并将他们的事迹在馆内展出。目前，馆内已收藏了大量体育运动的资料和照片，成为加拿大现代体育事业发展的纪念馆。加拿大人喜欢体育的深层次原因是体育体现了他们的价值观念：追求卓越、平等参与、公平竞争。而且，体育运动会产生凝聚力，将各个不同种族和文化群体联系在一起。

1996～1997 年，加拿大联邦政府通过运动员资助项目，向具有国际体育运动水平的 592 名男运动员和 433 名女运动员提供



700 万加元，以进一步提高他们的运动成绩。加拿大各级政府也积极支持群众性的体育健身活动，为此在 1993 ~ 1994 年花费了 40 亿加元。最近联邦政府又宣布，在未来 5 年内，每年追加 1000 万加元体育经费，用于优秀运动员的培养和聘请更多的全日制教练。加拿大各大学都有完备的体育运动场馆及设施，它们不仅供各专业队员训练，而且每周都有很多时间对普通学生免费开放。由于体育场馆多，开放的时间长，可供选择的项目多，在加拿大健身锻炼是很容易和方便的事，许多场馆的管理人员是由学生或社会上的志愿人员无偿承担的。

加拿大在 1908 年首次派出 84 名运动员参加在伦敦举行的奥林匹克运动会。在历届奥运会上加拿大运动员共获得 50 多枚金牌。加拿大在蒙特利尔和卡尔加里分别承办了 1976 年夏季奥运会和 1988 年冬季奥运会。在 1996 年的亚特兰大奥运会上，加拿大运动员获得 3 枚金牌、11 枚银牌和 8 枚铜牌。在 1998 年日本长野举行的冬奥会上，加拿大队获得 15 块奖牌（6 枚金牌），在 72 个参赛国中名列第 5 位，显示出加拿大人在冰雪运动项目上的雄厚实力。在 2000 年悉尼奥运会上，加拿大选手获 3 枚金牌、3 枚银牌和 8 枚铜牌，列奖牌榜第 24 位。在 2004 年雅典奥运会上，加拿大运动员获得 3 枚金牌、6 枚银牌、3 枚铜牌。在 2008 年北京奥运会上，加拿大选手获 3 枚金牌、9 枚银牌、6 枚铜牌，位列奖牌榜第 19 位。其中金牌项目为：女子 48 公斤自由式摔跤、男子八人单桨有舵手赛艇和混合个人马术障碍赛。在 1996 年残疾人奥运会上，加拿大共获得 24 块金牌、21 块银牌和 24 块铜牌，在参赛的 120 个国家中名列第 7 位。1997 年，一位来自魁北克省的运动员夺得世界一级方程式赛车冠军，这是第一位加拿大人获此殊荣。据 1996 年的一项调查显示，87% 的运动员认为，为国争光是促使他们取得成绩的主要因素，94% 的运动员认为，他们的社会角色是加拿大的代表、加拿大青年人的榜样。

第六节 文化媒体

加拿大地广人稀的特点决定了广播和通信业的重要性和发展前景。信息文化产业包括出版、电影、音像、广播、电信和图书馆，2008 年安置就业人员 32.63 万，对 GDP 贡献 451 亿加元，是各行业中增长最快的。有研究显示，家庭收入越多，受教育程度越高，文化消费也越多。

2005～2006 年度加拿大各级政府在文化方面的开支为 82.88 亿加元，详见表 6－2、表 6－3。

表 6－2 2005～2006 年加拿大各地各级政府对文化事业的支出

单位：千加元

	总支出	联邦政府	省和地区政府	市政府
全部支出	8287998	3547062	2432265	2308671
纽芬兰和拉布拉多	99783	47601	39890	12292
爱德华王子岛	40053	22269	13757	4027
新斯科舍	209393	103883	70135	35375
新不伦瑞克	136422	55614	57621	23187
魁北克	2500101	1229534	773331	497236
安大略	2997127	1341907	642112	1013108
马尼托巴	269012	85673	123769	59570
萨斯卡彻温	255723	48616	119138	87969
阿尔伯塔	684041	157617	308900	217524
不列颠哥伦比亚	813058	202223	255337	355498
育空地区	34185	18878	14370	937
西北地区	39364	28581	9097	1686
努纳瓦特	13077	8005	4810	262
其他	196662	196662		

表 6－3　2005～2008 年文化艺术领域就业人数

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
信息文化产业	307647	313724	323886	326367
出版	85027	85893	90900	93286
动漫、录音	30182	28685	32246	33310
广播	36908	39880	41527	43030
电信	118143	118996	115631	109831
数字化信息处理	11140	12023	13289	17981
其他信息服务	26247	28248	30293	28929
艺术、娱乐	229076	236379	240519	241916
表演艺术、体育	46762	49127	51791	51567
传统艺术	16405	15749	16243	16019
娱乐、博彩	165909	171503	172485	174329

加拿大是人均电话拥有量最多的国家之一，平均 1.6 人一部电话。1996 年，电话公司的净利润比上年增长了 28%，达到 140 亿加元。其中长途电话收入大幅减少，由 1992 年占总收入的一半减少至 1996 年占总收入的 1/3，而本地电话费迅速增加。这表明电子邮件减少了长途电话的使用率，同时因浏览互联网增加了本地电话费。移动电话的数量也大幅增加，1987 年拥有移动电话者不超过 10 万人，而在 1996 年已猛增至 340 万人。1995～1996 年移动电话公司的税后净利润增长了 45%，达到 1.27 亿加元。1998 年加拿大互联网企业提供了 9.5 万个工作岗位，收入 285 亿加元。

一　广播与电视

加拿大的广播与电视技术一直居世界先进水平。1920 年蒙特利尔的一家私人电台第一次对公众广播。3 年后加拿大的国营广播才由加拿大国家铁路公司开始经办，当时全

国已有 30 多家私营电台了。1936 年加拿大广播公司（CBC）成立，改变了国营广播的状况。目前它经营着两个全国性电视网（英、法语各一）、4 个国家广播网（英、法语各二）、两个有线电视网（英、法语各一）、一个用十几种语言播音的国际广播电台，还包括对北部地区的英、法语和 8 种土著语言的广播和电视服务。加拿大成人有一半以上收听 CBC 的广播，有 90% 以上收看 CBC 的电视。加拿大还有 4 个省，即魁北克、安大略、阿尔伯塔和不列颠哥伦比亚省，有自己的教育电视台，主要播放教育节目。

私营广播和电视始终是加拿大广电业中的重要组成部分，实际上早期的广播电台都是私营的。据统计，到 1984 年，全国有 446 个广播电台、81 个电视台、747 个有线电视台都是私营的。这些私营广播和电视台都是地方性的，规模不大，依靠外国（主要是美国）的节目和广告费维持。最大的私营电视台是加拿大电视公司（CTV），拥有全国电视联播网。私营电视台主要经营收费的有线电视，有线电视中最多的节目是播放故事片，加拿大绝大部分家庭都收视有线电视。

广播电台近年来一直亏损，1996 年包括 290 个调幅台和 196 个调频台在内的私人电台共亏损 300 万加元。前几年亏损得更多，如 1993 年亏损 0.48 亿加元，1994 年亏损 0.31 亿加元。调幅台比调频台情况更差，主要原因是音质不好，虽然这些台增加了语言节目如新闻和脱口秀，但仍然不能吸引听众。但数字化广播技术将在很大程度上改变广播的音质，因为数字化广播的接收基本上不受各种干扰。目前广播电台主要靠参股电视或其他媒体来平衡预算。1998 年，私营广播电台有雇员 8650 人，收入经费 9.42 亿加元，税前净利润 0.92 亿加元，已经扭亏为盈。

1958 年，加拿大修建了世界上最广即从太平洋沿岸到大西

洋沿岸的电视接收装置，在西方国家中较早地建立了有线电视网。加拿大还是世界上第一个将地球同步卫星用于电视广播的国家。1996 年，加拿大有 95 个电视台，加拿大人为收视有线电视支付 20 亿加元，为其他特殊需要的电视频道花费 7.75 亿加元。私营电视台税后利润 0.3 亿加元，有线电视台税后利润 1.48 亿加元。加拿大人看电视的选择很多，而且这种选择还在扩大。1997 年加拿大广播电视和电信委员会授权 5 家电视台提供点播服务，在电脑内贮存的电视节目中大部分是故事片，同时规定在播放的节目中必须有 5% 的内容是有关加拿大的，而且这些电视台每年必须拿出年利润的 5% 资助加拿大的电视节目制作。点播电视服务是数字化电视的第一步。

数字化电视的另一渠道是通过卫星发射数字化压缩信号，在收视者家中或附近地区安装一种如比萨饼大小的圆盘接受信号并转播成电视节目。这种直接到户的卫星电视可以提供高质量的音响和图像。1997 年，这种电视可以接收 70 多个电视频道和 30 多个类似 CD 效果的音乐频道。但电视业的发展不仅受技术的影响，也受到经费的制约，1996～1997 年，联邦政府对加拿大广播公司的拨款比上一年减少了 1.1 亿加元。

占加拿大人休闲时间最多的是看电视。1998 年在加拿大 10 个省中，人均每周看电视 22.3 个小时，其中 11 岁以下儿童人均每周 16.6 个小时，12～17 岁的青少年每周 15.9 个小时，18 岁以上男性 21.4 个小时，18 岁以上女性 26.4 个小时。从各省的情况看，魁北克人最爱看电视，人均每周 25.5 个小时，其中法裔人均 26.2 个小时，特别是法裔女性高达 31.3 个小时。阿尔伯塔省人看电视最少，每周平均 19.7 个小时。总的说，各省女性比男性在电视机前消磨的时间更长，法裔比其他民族的人爱看电视。看电视这一日常生活中最普通的现象，也反映出明显的性别差别和文化特点。



二 报纸、杂志和图书

加拿大的第一家报纸是由美国人在1752年创办的《哈利法克斯新闻报》。到18世纪末，加拿大已有9家报纸。19世纪是报业繁荣发展的时期，由1824年的19家猛增到1857年的213家。殖民地改革和政党政治的发展为报业发展提供了机遇，报业的发展又促进了新闻自由和殖民地自治运动。到1900年，加拿大全国有上千家报纸，其中有日报100多家、月报200多家、周报800多家。报业的竞争导致报社的合并和垄断，20世纪初，一些通讯社和大报业集团开始形成。至20世纪80年代，加拿大全国性日报基本控制在12家报业集团手中，报纸数量减少，发行量增加。1982年全国有114家日报，其中英文报纸104家、法文报纸10家。发行量较大的有《多伦多星报》、《环球邮报》等。1988年，它们的日发行量分别为52万份和33万份。法文报纸主要有《蒙特利尔日报》，1988年的日发行量有31万份。广播、电视和互联网的发展都曾对报纸构成竞争和压力，但报纸也通过如传真、激光照排等科技手段站稳了一席之地。通讯社主要有加拿大通讯社、索瑟姆通讯社和加拿大合众国际社等。

加拿大杂志业的发展过程中始终存在保留自身文化特点和外来文化渗透的冲突，尤其是受到美国人的影响。加拿大最早发行的杂志是1789年由来自美国的移民创办的《新斯科舍杂志和文学、政治、新闻回顾》，第一份双语杂志是1792年发行的《魁北克杂志》。1943年，美国的《时代》和《读者文摘》落户加拿大，发行加拿大版。至60年代，在加拿大销售的杂志有3/4是美国的。创刊于1911年的《麦克林斯》新闻周刊，目前仍是加拿大发行量最大、最有影响的杂志。加拿大杂志的发展趋势是生活化和专业化，主要面向职业妇女、家庭主妇、旅游者、律师

等有明显消费倾向的读者。1997 年加拿大有各种杂志 1552 种，其中英文杂志 967 种、法文杂志 309 种、英法双语杂志 254 种，还有一些其他文种的杂志，年总发行量 5.38 亿册。从内容上看，一般性消费杂志 153 种、专门性消费杂志 475 种、商贸类 452 种、农林园艺类 65 种、宗教性的 164 种、学术杂志 243 种。各种杂志的总收入 10 亿多加元。所有种类的杂志都有利润盈余，其中宗教杂志的利润最少，只有 25 万加元，其次是学术杂志。

加拿大反对美国文化渗透的声音在历史上始终不绝于耳。1998 年 10 月，加拿大遗产部长还向议会提交议案，要求禁止外国出版商在加发行的杂志上刊登加拿大企业的广告，违者将被处以 25 万加元的罚款。因为这些杂志的成本很低，低价刊登加拿大广告，赚取高额利润。他对此说明，这不仅关系到杂志业，而且是关系到加拿大是否有能力保护和促进本国文化发展的问题。

1764 年，魁北克有了第一家出版社，它在印报纸的同时也出版书籍。1824 年，第一部由加拿大人朱荔亚·约翰·哈特写的小说《圣·厄修拉的女修道院》出版。1826 年，约翰·尼尔森出版社出版了第一部加拿大历史著作《加拿大史：从它的发现到 1763 年的和平》。从 19 世纪末到第一次世界大战以前，出版业经历了初步繁荣时期。二战后，随着教育的发展，出版业也获得较大发展。但在 1960 年以前，出版业仍主要集中在魁北克和安大略两省，尤其以多伦多为中心。在 60 ~ 80 年代，出版业向全国各地发展，图书销售量猛增。如 1969 年共销售图书 2.2 亿册，1985 年增加到 14 亿册。1987 年，全国有 266 家出版社，共出版新书 5600 多种、再版书 4500 种。1997 年，全国有英、法文出版社 511 家，其中英文出版社 351 家，出版新书 8078 种、再版书 4004 种；法文出版社 160 家，出版新书 3322 种、再版书 3537 种。在这些书籍中，商业类图书最多，教科书次之，儿童书占第三位。1997 年，出版业共吸收就业人员 7000 多人，税前



利润7.5亿加元。但在图书销售份额中，加拿大版的图书只占约3/10，绝大部分是美国图书，英国和法国的图书也占有相当的比重。加拿大文化产业在与欧美国家的竞争中尚处于弱势地位，图书的发行与销售只是这方面的一种表现。

三 文化设施

（一）图书馆

加拿大早期的图书馆来自私人、教会、政府或公司的藏书。19世纪中期，才出现现代意义上的公共图书馆，即免费对社会开放的图书馆。现代意义上的图书馆经过长期演变发展，历经校区图书馆、协会图书馆、社区图书馆、社团图书馆等形式。现在，加拿大有设备现代化和管理完善的图书馆系统，包括专业图书馆、学校图书馆和公共图书馆，能充分满足国民的读书需求。

专业图书馆并不都是按专业分类的，它包括了各级政府的综合图书馆，如联邦政府的议会图书馆、加拿大国家图书馆，以及各政府部门与各大国营公司的专业图书馆，如立法机关图书馆、金融图书馆、外交部图书馆、卫生保健图书馆、广播电视图书资料馆等，分属于联邦、省、市和地区管理。其中加拿大国家图书馆和加拿大国家档案馆是规模最大和最完整的图书资料馆。这些专业图书馆大多建于二战之后，一般都对外开放。

学校图书馆主要指设在大学和社区学院的图书馆，也包括中学的图书馆。1789年，第一座现代意义上的大学图书馆随着国王学院的成立而出现。19世纪初建立的高校一般都设有图书馆，但藏书规模有限。现在，学校图书馆一律开架借阅，方便读者，有些高校图书馆还有条件地向社会开放。大学的图书馆之间相互联网，并签有馆际互借协议，本馆没有的书，管理员会为读者向其他图书馆借阅。

公共图书馆的大规模建造始于 1901～1923 年。20 世纪 60～70 年代是大规模发展时期，1962～1971 年，公共图书馆馆藏量增加了 63%，工作人员增加了 50%，费用增加了一倍。公共图书馆一般受各省法规制约，经费来源于地方税收和财政拨款。各地的公共图书馆规模不一，藏书量相差也很悬殊，但它们都成为当地或社区的文化中心之一。如萨斯卡通的公共图书馆是一栋 3 层小楼，有儿童游乐和阅读区，家长在周末来查阅图书资料时，可以将小孩放心地放在这里。馆藏的专业书不多，但一般知识和生活实用性图书还是够用的。除了借书之外，还可借阅各种录像带、CD 和录音带，此外，还可以阅览很多种报纸。这里还不时举办一些文化活动，如儿童绘画比赛、集邮展览。公共图书馆是一种文化福利设施，完全依赖政府拨款，专职管理人员很少，主要依靠志愿者。

（二）博物馆

博物馆的历史是从私人和教会的收藏开始的。1867 年联邦成立后，掀起了一股博物馆热，出现了一些大学的、私人的、社团的、地区性的各具特色的博物馆、展览馆。加拿大国家博物馆就是这时建立的。1967 年加拿大百年纪念日激起了公众对加拿大文化传统的关注，推动了各种博物馆的建设。1972 年联邦政府明确表示要大力扶持和维护各民族的文化遗产，进一步推动了博物馆的发展。1968 年政府仅在魁北克省设有主管博物馆事务的部长，但在 10 年后，所有的省都有了这个职位。加拿大现有各类博物馆约 2500 个，但 90% 的收藏品集中在大约 60 个最大的博物馆内。除 21 个主要的博物馆从联邦政府预算中得到可观的资助外，其余要靠省、市、地区各级政府及本馆负担。各级政府对私人博物馆通过各种项目提供一定程度的资助和技术援助。但总的说，同许多国家一样，加拿大的博物馆也面临经费紧张的问题。



现将加拿大最主要的博物馆介绍如下。

加拿大国家美术馆（National Gallery of Canada）建立于1880年，最初只是收藏加拿大皇家艺术学会会员的获奖作品和国内各地的赠品。1907年开始收集欧洲中世纪以来的艺术品，并在收藏和展览的基础上，致力于艺术品保存和艺术史研究工作。1968年加拿大国家美术馆并入加拿大国家博物馆。1988年迁入现今美术馆大厦，馆舍有3万多平方米，以加拿大土著和各民族的艺术品，欧洲、美国、亚洲的艺术品为主要展览内容。

国家科学技术博物馆（National Museum of Science and Technology）前身是1842年建立的加拿大地质勘测院博物馆，1927年改名为加拿大国家博物馆。1958年依据《国家博物馆法》筹建科技分馆，并在此基础上发展为现在的国家科学技术博物馆。主要收藏与加拿大科技发展史有关的资料和藏品，涉及领域包括天文、交通、通信、农业、林业、渔业、能源、航天、海洋、医学、摄影、防火等，有展品6万多件及档案资料8万多份。该馆的天文台有加拿大最大的折射望远镜，用于科普和教学活动。国家航空博物馆是该馆的一个分馆，也是世界上最好的航空博物馆之一，收藏有加拿大最早的飞机和飞机发动机，以及加拿大武装部队使用过的各种飞机。

国家自然科学博物馆（National Museum of Natural Sciences）前身是加拿大地质勘测院博物馆（1842年）和加拿大国家博物馆（1927年），1958年分别成立自然科学博物馆和自然博物馆。前者主要由3个研究机构（植物学部、动物学部和地球物理学部）和4个公众服务部（展出部、设计和技术工程部、教育部和规划发展部）组成。1988年预算为1350万加元。该馆收藏品极为丰富，有各种动植物标本和音像资料，还有各种矿石、宝石和化石，共500多万种，而且每年还要增加近10万种。这些藏品揭示了世界上动植物和矿物在时空中的存在、演变和分布。该



馆有8个展厅，每年接待150万参观者，此外，每年还要在全国各地和国外组织70多次流动展览。

加拿大文明博物馆（Canadian Museum of Civilization）前身是国家人类史博物馆，1989年新馆建成后改为加拿大文明博物馆。它是世界上最具特色、设备最好的博物馆之一，分考古、人类学、民俗和历史4部分，每年来访者有130万，并在世界各地举办过上百次巡回展览。

安大略皇家博物馆（Royal Ontario Museum）建于1914年，后经不断扩建，成为加拿大最大的博物馆。展品分两大部分，一是自然科学部分，有植物、昆虫、鱼类、爬虫、鸟类、无脊椎动物、脊椎动物、哺乳动物、矿物、地理等展厅；二是艺术和考古部分，有加拿大装饰艺术，古埃及、古希腊、古罗马、东亚、西亚、美洲新大陆考古等展厅。其中有大量来自中国的青铜器、甲骨、陶器、漆器、玉器、石器等，以青铜器最为突出。这些青铜器种类之多、工艺之精美，是中国以外青铜器收藏最多的博物馆。有加拿大学者认为，该馆拥有中国以外最多的中国文物收藏。这些文物有很多是通过一个叫怀特（W. C. White，1873－1960）的加拿大传教士弄去的，他曾在中国居住37年，运出的珍品文物有几千件、珍贵图书几万册，为此他被任命为该馆远东收藏部主任。安大略皇家博物馆位于多伦多，每年有100多万人参观。

第七章

军队与警察

第一节　军队简史

武装部队的发展大致经历了殖民地民兵、皇家陆海空三军、现代武装力量三个历史时期。

一　民兵时期

在殖民地时期，防务由宗主国法、英分别承担。殖民地居民自发组织的民兵负责日常防卫，发生战争时要依靠宗主国派来的正规部队，殖民地民兵配合正规军作战。早在1669年法属殖民地就推广民兵训练，参加训练的一般为年龄在16～60岁之间的男子，每年受训1～2个月。民兵在早期的军事防卫和民用建设方面发挥了很大作用。法属殖民地民兵擅长奔袭，常袭扰新英格兰的定居点。七年战争时，英、法分别从本国派来正规部队，在民兵的协助下争夺殖民地。

英国殖民当局保留了民兵传统，并分别于1758年在新斯科舍、1780年在爱德华王子岛、1794年在新不伦瑞克、1808年在下加拿大建立了民兵组织。在1812年与美国的战争中，民兵配合英国军队负责修路、运输弹药给养、救助伤员等，发挥了重要

作用，但参加战斗的不多。

1855 年英国为组建克里米亚远征军，开始从加拿大抽回军队，将防务逐渐移交给加拿大。同年，加拿大颁布《民兵法》，对民兵的组织形式做了正式规定。依据《民兵法》招募 5000 名有报酬的志愿民兵，用政府拨款训练和装备，这被认为是加拿大正规民兵或军队的前身。1867 年自治领成立后，加拿大建立了民兵防卫部（国防部的前身），并于 1868 年修订了《民兵法》。英国于 1871 年撤出在加拿大的全部陆军。

二　皇家陆海空三军时期

1871 年 10 月 20 日，自治领首次组建了“永久性民兵组织”，即常备军。它最初是两个独立的炮兵连，分别接替原由英军防守的两个最重要的要塞：一个是安大略省金斯敦的亨利要塞，一个是魁北克要塞，这标志着加拿大陆军的诞生。随后建立了正规的步兵和骑兵团。

1883～1940 年间，加拿大“正规军”和预备役部队仍被统称为“民兵”，前者是“常备民兵”。1885 年民兵在镇压里埃尔起义中发挥了作用。民兵还被用于对付罢工、城市骚乱和自然灾害救助。至 1896 年，民兵防卫部长还认为，加拿大没有也不需要常备军。直到二战结束后，加拿大才在历史上第一次明确民兵（即后来的预备役部队）是正规军的辅助力量，并在必要时为市政当局提供帮助。

加拿大军队第一次出国作战是参加 1899～1901 年英国在南非进行的布尔战争，这是英国对当地布尔人的殖民战争。当时，加拿大的英裔支持英国，法裔却反对参战，最后总理劳里埃决定不派正规军，但以志愿军的形式参战，先后派出志愿军 8300 人，由英国提供给养。1900 年加军在帕尔登堡的胜利扭转了英军在布尔战争中的劣势局面。



第一次世界大战使加拿大陆军得到迅速扩充，仅派往海外服役的就有50多万人，而加拿大当时的全部人口不过800万。派往欧洲战场的两个师组成加拿大兵团，因作战勇敢和付出巨大牺牲，极大地提高了加拿大的国际地位。1916年仅在索姆河战役加军就阵亡2万多人。加军在整个一战期间的伤亡人数是6.7万人。

1917年俄国十月革命胜利后，协约国为了消灭年轻的俄国苏维埃政权，发动武装干涉。在英国的压力下，加拿大在1918年派出6000人的部队，参加干涉苏俄的军事行动。在俄罗斯北部和黑海地区的战斗中，一些加拿大士兵伤亡。事后，博登总理对此后悔不已，认为加拿大的参战在政治和军事上都是错误的。

加拿大海军筹建于20世纪初，随着英、德关系的紧张，英国要求加拿大建立海军，以便在承担自身防务的同时，协助英国海军的行动。1909年3月29日，加拿大联邦议会同意拨款筹建海军。1910年5月4日，加拿大依据当年的《海军服役法》组建皇家海军。加拿大海军在第一次世界大战期间为防御德国潜艇偷袭其东海岸，保护商船安全，发挥了重要作用。但在一战后，加拿大两大主要政党都不支持海军，皇家海军学院被迫关闭。

加拿大于1920年成立了空军预备队，这支预备队在1924年4月1日获得正规部队的身份和英国国王批准的“皇家”特许状。4月1日成为加拿大空军的诞生日。加拿大在1909年就引进了第一架飞机，1914年有3个飞行员和一架双翼飞机。在一战中，有很多加拿大人在英国飞行大队和海军飞行队（1918年4月1日后为英国皇家空军）里当飞行员、观察员和地勤人员，直接参战，涌现出一批优秀的飞行员。如毕晓普（W. A. Bishop）在一战中取得72次空战胜利，击落许多敌机，他在二战中曾单机袭击德国机场，因战绩卓著成为第一个获得维多利亚十字勋章的加拿大人，并被委任为空军中将。麦克拉伦（D. R. Maclaren）一战时在8个月内击落敌机48架，击沉敌方汽艇6艘。这些在

英国空军中服役的加拿大军人成为加拿大组建空军时的基本队伍。加拿大空军早期主要执行民用飞行任务，包括森林施肥与防火、监督走私船、慈善飞行、空中拍照等。到 1929 年空军仍不足 1000 人，以特伦特为主要活动基地。二战期间，特伦特基地成为英联邦训练飞行员的基地，先后有 13.1 万名飞行员从这里毕业。加拿大空军纪念馆就设在特伦特，馆内珍藏着加拿大空军的发展史料。

至 1939 年，加拿大只有 4000 名常备陆军和弱小的海空军。海空军主要是在二战时期发展起来的。1939 年 9 月，加拿大对德国宣战，迅速扩充军队，一年后军队人数已超过 50 万。二战期间，加拿大陆军曾遭受重大损失，如在 1941 年末的香港守卫战中，有 550 名加拿大军人阵亡 、1700 多人被俘，其中数百人后来死于日军战俘营或繁重的劳役。1942 年 8 月，盟军为试探欧洲战场上德军西部战线的虚实，以加拿大军队 5000 多人为主力，在法国海岸城市第耶普发动了一次试探性进攻，虽然一度占领海岸地带，但没能攻入第耶普，在德军的反击下，加拿大军队阵亡近千人，被俘 2000 人。但这次失利为盟军此后的登陆作战提供了宝贵的经验。

二战中，德国潜艇直接威胁加拿大，使加拿大海军有了发展的机会。德国潜艇利用加拿大海军力量不足且缺乏作战经验的弱点，不仅在加拿大沿海袭击各种船只，而且深入到圣劳伦斯河袭击加拿大船队，甚至深入到距魁北克城仅 300 公里的水域。德国潜艇先后击沉加拿大各类船只 200 多艘，其中有很多是油船，还有多艘加拿大军舰。1941 年加拿大开始招收水兵，建造军舰，扩建舰队。1939 ~ 1945 年间，海军由 13 艘战舰增加到 365 艘，人数由 3000 人增加到 10 万人。1945 年，政府批准拟建立一支小规模常备海军的计划，包括两艘航空母舰、两艘巡洋舰、12 艘驱逐舰，但该计划后来没有全部实现。1950 年朝鲜战争爆发

后，加拿大派出3艘驱逐舰进入朝鲜水域，为以美国为首的“联合国军”运输护航。冷战使加拿大海军得到加强。1964年，加拿大海军有航空母舰1艘、驱逐舰22艘、护卫舰17艘、扫雷舰10艘，人员2.15万人。

1939年二战开始时，加拿大空军尚无一流的飞机和装备。由于没有足够的经济支持，许多加拿大飞行员加入了英国皇家空军。二战中，加拿大25万空军人员有9.4万人在海外效力，有48个独立飞行中队活跃在印度、北非、缅甸和欧洲战场。整个二战期间，加拿大共有1.7万名飞行员在世界各地的空战中牺牲，此外还有2300多人在本土飞行训练中身亡。加拿大空军阵亡比例要远远大于陆军。

二战结束时，加拿大陆军人数近50万，海军9万多人，空军20万多人。加拿大当时的人口只有1200万，而在二战期间先后服军役的就有110万人，可见其战争动员能力和军队扩编能力之强。二战彻底改变了加拿大的国防战略发展方向。此前加拿大是英联邦防御体系中的一环，以英联邦成员的身份多次参加国际战争。1939年9月10日加拿大对德宣战声明是由英王乔治六世宣布的。加拿大军队分别被称为皇家陆军、皇家海军和皇家空军。二战后，加拿大逐渐进入了美国军事体系，这是因为二战时加拿大与美国的战时同盟关系不断加强。冷战时期，加拿大成为美国重要的军事盟友。

三　现代武装力量时期

1966年，加拿大军队统一穿美式草绿色军装，军衔也与美军基本相同。1968年2月，依据《军队改编条例》，加拿大皇家陆海空三军体制被废除，正规部队、预备役部队、边远地区巡逻队等统称为加拿大武装力量，归国防部统一指挥。这一体制一直延续至今。

越战期间，加拿大虽一直声称持中立立场，并多次在美国和越南之间进行调解，还向越南提供医疗和技术援助。但近年来，加拿大内阁文件披露，加拿大在越战中是美国的忠实盟友，不仅为美国提供情报，还向西贡南越伪政权秘密运送美军及装备，支持美国扩大对越南的战争，并有成千上万的加拿大人在美国军队中效力。

在1991年的海湾战争中，加拿大派出一个CF-18战斗机中队随北约参加战斗。随后又支持美国对伊拉克的经济制裁和武器核查。1999年在对南联盟的轰炸中，也有加拿大空军参加。

冷战结束后，加拿大正规军队的人数在逐渐削减，由1991年的8.4万人，减少到2003年的6.05万人。1995年加拿大取消了驻欧洲部队的编制，撤回了全部军队，但仍保留了驻北约的指挥人员，并参加北约的训练和演习。

加拿大武装力量在和平时期规模很小，但装备现代化程度较高。它在两次世界大战中的经历证明，可以在需要时迅速扩编，预备役军人成为扩编部队中的骨干。由于加拿大的地理位置和历史特点，一个多世纪以来，加拿大本土几乎没有遭到外敌入侵，但因各种原因，加拿大军队多次参加了20世纪世界上的主要战争，其军人伤亡绝大部分在他国。加拿大军队与其说用于本土防御，不如说是一种国家的象征，因为加拿大北部、东部和西部有北极和两大洋作为自然屏障，而南部与美国有5500多公里的边界是不设防的。

第二节　武装力量

一　陆海空军

加拿大武装力量的最高统帅在形式上是代表英国女王的加拿大总督，但实际上是加拿大联邦总理。国防最高



决策机构是联邦内阁，由联邦政府制定防务政策。国防部长全面负责武装部队的日常工作和建设发展，应对紧急事件，是政府国防政策的代言人。国防部长之下有一名副部长和一名总参谋长，分别是国防部长的最高级顾问和助手。前者领导6位副部长助理，分管防务、政策、物资、科技、财政和服务、基建和环境、文职人力资源、信息管理，后者手下有两名副总参谋长和陆、海、空军参谋长，依据联邦政府和议会交给军队的任务下达各种命令并负责军队的全部军事行动，以及军职人员的人事工作。武装部队在国防部下设陆军司令部、空军司令部、海军司令部、北部地区司令部、通讯司令部和驻联合国部队等单位。

加拿大武装力量包括正规军、预备役部队、执行北约和联合国等对外任务的特种部队，也包括军队文职人员和边防巡逻队。2008年，加拿大正规部队总兵力为6.5万人，预备役部队2.5万人、文职人员2.8万人和边远地区巡逻队0.4万人。

陆军司令部设在魁北克省的圣胡波特，分大西洋、魁北克、中部和西部四个军区，兵种主要有步兵、炮兵、装甲兵、工程兵等。2003年陆军正规部队有1.95万人，其中女兵2000人，但战斗部队中的女兵只有252人，文职人员4200人。2002年在国外部署的陆军人员约4000人。

陆军的主要装备有：C-2豹式坦克、多种装甲车、美洲豹装甲运兵车、各种榴弹炮、加农炮、81毫米迫击炮、35毫米双管高射炮、无后坐力炮、陶式反坦克导弹，吹管式和标枪式地对空导弹等，轻武器有C9机关枪、C6机关枪、C7A1步枪。其中主战坦克110多辆、装甲侦察车300多辆、牵引火炮近200门、自动火炮70多门。陆军在空中还有直升机支持。

海军司令部设在哈利法克斯，2003年海军正规部队人数约有2.6万人。主力舰艇有哈利法克斯级驱逐舰4艘、护卫舰12艘、维多利亚级潜艇4艘和海岸巡逻舰12艘，配备计算机火炮

控制系统、直升机、反潜导弹、舰对空导弹等。此外还有运输舰、补给舰和维修舰等。2004 年 8 月，加拿大护卫舰“里贾纳”号曾访问我国上海港，该舰 1994 年 9 月服役，满载排水量 4770 吨，舰长 134.1 米，宽 16.4 米，配有舰对舰、舰对空导弹和近距离防卫系统。

海军分两个舰队：太平洋舰队和大西洋舰队。太平洋舰队有 2 艘驱逐舰、5 艘护卫舰、6 艘海岸护卫舰及若干训练快艇和补给船等，司令部设在不列颠哥伦比亚省的埃斯魁莫尔特。大西洋舰队的司令部设在哈利法克斯，主要基地在哈利法克斯、哈密尔顿等港口城市。大西洋舰队有 2 艘驱逐舰、7 艘护卫舰、4 艘潜艇、6 艘海岸护卫舰及若干辅助船只。每艘驱逐舰配备两架海王式直升机，每艘护卫舰上有一架海王式直升机。海上警卫队也受海军指挥。海军还得到空中海岸中队和其他力量的支持。海军还负责保护加拿大海域的渔业资源被过分捕捞、反走私和海洋环境保护。

空军司令部设在温尼伯。空军的主要任务是保卫加拿大领空、为陆海军提供支援、支持北美防空司令部的活动。空军按功能分为 6 组：战斗空军负责战斗攻击；运输空军负责补给、海上救助与搜索；海岸空军为海军提供支持；战斗直升机空军主要支援陆军；训练空军负责培训飞行员；预备役空军支持空军的训练和军事行动。1950 年，第一架加拿大设计和建造的超音速全天候战斗机 CF-100 问世，标志着加拿大的空军建设进入了一个新的发展阶段。

1997 年空军进行了较大的改组，原空军司令部撤销，其下属部队组成第一空军师，师司令部仍在温尼伯，归渥太华的国防司令部空军参谋长指挥。空军参谋长作为国防部总参谋长的顾问和空军司令，与第一空军师司令共同指挥空军的活动。2003 年空军预算约为 20 亿美元，正规部队 1.45 万人，文职人员 2500 人，各类飞机 350 多架，其中包括武装直升机在内的作战飞机 170 多架。

加拿大空军的飞机主要有：CF－18A/B 战斗机、CF－5 自由战斗机、CC－144 攻击机、CP－140 侦察机、CC－130E/H 和 CC－109 运输机、CH－124/135/136/139/113A 和贝尔 206 等型号直升机。包括武装直升机在内的作战飞机 170 余架。

CF－18 战斗机是加拿大空军的主力，这是 80 年代的战斗机，机身长 17 米，翼长 12.31 米，飞行最高限度为 1.5 万米，可空中加油连续飞行。火力有响尾蛇、麻雀空对空导弹、小牛空对地导弹、20 毫米机关炮、精确制导炸弹和火箭。在增设了红外线传感器和激光制导装置后，可在夜间执行飞行任务。CF－18A 战机有飞行员一人，CF－18B 有两名飞行员。海湾战争时，加拿大曾派出 24 架 CF－18 战斗机参加战斗。

CC－130 大力神运输机是空军的主要运输机种，机长 29.79 米，载重 17 吨，时速 556 公里，飞行最高限度为 1.07 万米，有机组人员 5 人。其特点是装卸快，尾部打开后，重型坦克或推土机可直接驶入。

加拿大空军还有一支名为“雪鸟”（Snowbirds）的飞行表演队，由加拿大最优秀的飞行员组成。“雪鸟”1971 年在萨斯卡彻温省小镇摩斯兆（Moose Jaw）空军基地成立，现在“雪鸟”每年夏季仍在那里举行飞行表演。飞行表演日也是航空博览会，有各种飞机编队飞行表演、跳伞表演，还有来自各国的飞机供游人免费参观。

北部地区司令部领导的边防巡逻队负责育空、西北和努纳瓦特三地区的防卫任务，总部设在黄刀城（yellow knife）。北部地区地广人稀，该部人员主要是当地的因纽特人、印第安人和梅蒂人，他们熟悉当地的地形和环境，负责协调部队在北部的行动，并担任顾问和向导，是维护加拿大北部安全的重要力量。加拿大边防巡逻队成立于 1947 年，其作用是加拿大正规部队在北方的“眼睛和耳朵”，负责人烟稀少的边远地区的军事警戒、地面搜

索和救援活动，必要时担任向导和生存训练中的指导员。3600多名巡逻人员分属于5大管区，分布在165个边远和孤立的居民点中，他们大部分是土著人。除新斯科舍、爱德华王子岛和新不伦瑞克三省外，其余各省都有巡逻队员。

二　预备役部队

加拿大预备役部队来自各行各业，是武装部队中的志愿兼职人员。预备役部队在加拿大国防和军队历史上占有重要地位，和平时期正规部队的人数在1950年以后才超过预备役军人，这是加拿大军队的一个特点。成立预备役部队的目的是全面支持正规部队，它同后者一样执行所有的任务，从常规战斗到国内外抢险救灾、人道主义维和行动。如在1997年马尼托巴省发生洪水灾害和1998年在安大略、魁北克和新不伦瑞克等省发生暴风雪灾害期间，预备役部队在抢险救灾中都发挥了重要作用。

预备役部队分主要预备役（Primary Reserve Forces）和辅助预备（Supplementary Reserve Forces）两种，现有主要预备役部队2万多人，包括陆军预备役1.55万人、海军预备役约2000人、空军预备役2600人，分属陆海空军参谋长领导。预备役部队分布在全国341个营地，平时的任务主要是军事训练。

陆军预备役部队在全国有4大军区：西部、中部、魁北克和大西洋军区，其司令部分别设在埃德蒙顿、渥太华、蒙特利尔和哈利法克斯，每个军区有2～3个旅。

海军预备役部队总部设在魁北克市，其24个分部遍及10个省份的主要城市中，约有2000多人，其中男性占65%，女性占35%，年龄在16～55岁之间，有许多人尤其是军官是退役海军官兵。海军预备役的三大任务是：海岸防务行动、船只控制和防止水雷。



正规部队、主要预备役部队、军中文职人员和边远地区巡逻队是加拿大国防体系的核心，围绕这个核心还有一个外缘。这个外缘包括：15 万退伍军人、5.4 万辅助预备役人员和 5 万从事军工生产的人员。

此外还有民间国防组织，如国防预备军组织为中学年龄（12~19 岁）的男女青年提供军事训练的机会，参加军训的青少年称国防预备生（cadets）。国防预备生也分海陆空军预备生，其中陆军国防预备生组织可能是加拿大最早的青少年组织，早于联邦政府的成立。目前全国有 5.5 万名国防预备生。凡 19 岁的加拿大青年自愿申请、家长同意皆可成为国防预备生，无需交纳任何费用，如参加军训时要统一着装，活动结束后只需将服装整洁地交回即可。服装和活动费用主要由国防部和陆、海、空军 3 个国防预备生组织提供，这 3 个组织均属民间非赢利组织。军训得到加拿大军方的支持，训练多在部队营地进行。训练计划很系统，有不同等级，在几年内逐步让年轻人热爱国防事业，熟悉军队生活、掌握基本军事技能，更重要的是在这个过程中培养他们的领导能力。国防预备生中有很多是大学生，他们一般在假期参加训练活动，这对他们是一种很好的锻炼。

三　军事院校

近几十年来，加拿大军队院校系统随着军队编制的变化和人员的增减变化很大。为适应国内外形势变化和部队整体的需要，2002 年 4 月，加拿大组建加拿大国防学院（Canadian Defence Academy），将原来各类军队院校整合为一个系统，由国防部统一管理。该学院主要包括加拿大皇家军事学院（Royal Military College of Canada）、加拿大军队学院（Canadian Forces College）、加拿大军队语言学院（Canadian Forces Language School）和位于圣让要塞综合校园（Campus Fort St-Jean）内的非

现役军人职业发展中心（Non-Commissioned Member Professional Development Center）、加拿大军队干部和新兵学校（Canada Forces Leadership and Recruit School）、加拿大军队管理发展学院（Canadian Forces Management Development School）及为进入皇家军事学院的预科训练营地（Richelieu Squadron）等单位。

在安大略省金斯敦的皇家军事学院创建于 1876 年，是加拿大最古老的军事学院。1878 年英国维多利亚女王特许该学院"皇家"称号。该院直属国防部领导，是加拿大最高军事学府。1959 年该院始获在文科、自然科学和工程学领域授予学位的资格。除培养一般军队所需人才外，该院还培养在职高级军事指挥人才、军队文职官员和军事学术研究人员。每期招收学员约 40 名，多数为军职人员，一般为上校和准将，其余为加拿大政府高级官员和来自英联邦国家的军官。学制为 10 个月。主要学习内容有当代国际关系、加拿大国家战略、各国军事及其对加拿大的影响、重大国际问题等。学员毕业时必须就加拿大的国家战略、军事战略、经济战略、外交政策等课题写出论文。

加拿大军队学院创建于二战期间的 1943 年，最初为加拿大皇家空军参谋学院。该学院选址于安大略省的克阿莫尔高地，这是因为附近有一个一战时作为空军训练基地的机场，便于进行与飞行有关的课程学习。1966 年随着军队编制的调整，该学院重组为加拿大军队学院，除原有的军事参谋课程外，增加了军事指挥课程。1998 年后又增加了高级军事研究和国家安全研究课程。加拿大军队中很多现役高级军官都是该学院的毕业生。

加拿大军队语言学院有 50 多年的历史，由三所语言学校合并重组而成，从最初只有两种作为母语的英、法语课程，发展为目前包括保加利亚、捷克、斯洛伐克、拉脱维亚、波兰、罗马尼亚、乌克兰等语言在内的 20 个语种的教学，以适应国内多元文化和国际维和行动的需要。



加拿大军队干部和新兵学校位于魁北克省圣让，建于1968年，最初是一个培训法裔新兵的军校。后来几经变革，尤其是新斯科舍省的康沃利斯新兵训练基地被关闭，英裔新兵转入该校受训后，该校扩充为英法双语的新兵训练基地。1996年9月改为现在的校名，目前有军、文职雇员330人，每年可训练6200人。该校可提供加拿大军队各兵种新兵所需的训练课程。这些课程包括体能、技能、知识、心理和军人基本价值准则等内容。除新兵训练外，还培训军队基层干部后备人选，包括所有进入加拿大军队的现役和非现役军官，提供培训高级指挥员和战斗部队军官课程。自1968年以来，已有7万人从这里走上军旅生涯。

加拿大军事院校的毕业生仍不能充分满足军队各方面发展的需要，因此军队还与一些高校包括社区学院联合培养所需的各种人才，包括军官候补生、飞行员、军医、护士。被这些定点院校及其有关专业录取的大学生，如果申请有关的军队定向培养项目并批准的话，不仅其上学所需费用都由军方承担，有的专业还有津贴和补助，在假期接受相应的军训。这些学生毕业后至少要在军队服役3年，如愿意也可以继续深造如读军医研究生。2002年加拿大国防学院成立后，与加拿大和世界各地40多所大学合作，每年培养各类军队人才600人。

加拿大军事院校的发展离不开专业杂志。《加拿大军事杂志》（Canadian Military Journal）是加拿大国防部和军队的官方专业杂志，尽管其发表文章的观点并不能代表国防部，但该刊是了解和研究加拿大国防战略和军队发展动态的最佳窗口。该刊物为季刊，每期同时发行印刷和电子版。

四　兵役制度和军衔

加拿大现行志愿兵役制度，士兵基本服役期为3年，各级军官的最高服役年限为55岁。

在两次世界大战期间，为弥补兵员不足，加拿大曾经两次实行义务兵役制。这两次义务兵役法案的通过，都曾引发英裔和法裔的矛盾。1917 年 8 月，博登政府通过《兵役条例》，规定所有适龄公民有义务服兵役，这是加拿大历史上首次实行义务兵役制，引起社会的强烈反响。第一次世界大战时期，由于加拿大是以英帝国成员身份参战的，大多数英裔认为有义务保卫母国，而大多数法裔认为这是强迫服役而拒绝执行。1818 年 3 月 29 日，魁北克市爆发了反征兵暴乱，博登政府不为所动，并将参军年龄由 20 岁降为 19 岁。此举引发更大规模的抗议活动。抗议活动蔓延至安大略省和东西部沿海省份。博登政府宣布执行战时强制性措施，授权警察以煽动叛乱罪镇压抗议活动，包括禁止罢工、查封反对派出版物、打击激进工会和社会主义政党。义务兵役制实行后，入伍人数明显增加，补充了前线的需要。这次义务兵役制随着一战的结束而中止。

二战期间，加拿大又遇到相同的征兵难题，由于担心征兵制会引起社会动荡，麦肯齐·金政府在这个问题上十分谨慎，决定在本土防务上实行义务兵役制，即义务兵不会派到海外去服役。但这样一个妥协法案仍遭到大多数法裔的反对。1942 年关于征兵制的全民公决显示，72.9% 的魁北克省人反对征兵制，而在其他省支持义务兵役制者高达 80%。欧洲战场上盟军的失利和加拿大军队的伤亡惨重，使要求尽快实行无限制义务征兵制以补充兵力的国防部长愤而辞职。而法裔空军部长因反对义务征兵而提出辞职，议会中还有 30 多位法裔议员联合反对审议征兵议案。1944 年，议会决定只在需要时向海外派遣义务兵。所幸的是，此后战局发展顺利，加拿大海外军队的伤亡迅速减少，而国内反对派对金政府的妥协立场也有所理解，毕竟联邦政府只是将义务征兵制作为志愿兵役制的例外和补充，没有将其以立法形式固定下来。于是，加拿大又度过了第二次征兵制引发的政治危机。但

两次义务征兵制的实行使英裔和法裔加拿大人的隔阂进一步深化。

加拿大军衔系列如下：将官4级，分别是上将、中将、少将、准将；校官3级，分别是上校、中校、少校；尉官3级，分别是上尉、中尉、少尉。尉官之下是军官候补生。

五 军功荣誉

维多利亚十字勋章。1856年英国维多利亚女王为表彰英联邦内的战斗英雄而设立，勋章为铜质十字形，中间刻有皇冠和“勇士纪念”字样，缎带为深红色。先后有93名加拿大人获此勋章。1973年加拿大勇士奖设立后，该奖被取消。

乔治十字勋章。1940年由英王乔治六世设立，以表彰在战争中表现勇敢的英联邦军人和平民。勋章为银质十字形，中间刻有乔治六世骑马斗龙的图案。先后有8名加拿大人获此荣誉。该勋章在英联邦内的级别仅次于维多利亚十字勋章。

勇士勋章。1972年为表彰危急关头见义勇为之士而设立，分勇士十字勋章、勇士星章和勇士勋章三个级别。勇士十字勋章主体为金质十字，勇士星章主体为银质四角形，勇士勋章主体为银质正圆形。勇士十字勋章是继维多利亚勋章和乔治十字勋章后，加拿大的最高荣誉勋章。

军功勋章。十字形，蓝色珐琅质，中间为一圆形国旗图案，配金边深蓝色绶带。从1972年起每年颁发一次，授予优秀的现役和预备役军人，分司令官、军官和士兵3种，名额不超过全军总人数的1‰。在受勋者中司令官占6%，军官占30%，其余是士兵。

此外，还有加拿大维和服务勋章、紧急医护服务模范勋章、海岸警备队模范勋章、狱警服务模范勋章、救火服务模范勋章等。

除这些常设的荣誉之外，加拿大还为军队参加的每一次战争设立专门的勋章，如一战和二战勋章等。

第三节 防务政策与国际军事条约

一 防务政策

加拿大武装力量主要担负三种防务：守卫加拿大本土，与美国合作保卫北美安全，参与联合国维和部队，致力于国际和平与安全。实际上，加拿大主要依托北约组织的集体防务和与美国的双边战略和防务合作来构筑其国防体系。加拿大1949年加入北约，1958年同美国签订《北美防空协定》，在军事上同西欧和美国保持密切关系。加拿大军队还负有在特殊情况下维护国内治安、打击国内外恐怖组织、应付突发自然灾害、国际人道主义救援等使命。自第二次世界大战以来，几乎参加了联合国历次的维和行动。

从全球角度看，加拿大是一个非军事国家。法英殖民地时期的防御工事，已成为旅游的历史遗迹。殖民地时期的防务先后由法、英军队承担。1867年联邦成立后，联邦政府一方面实行“保持沉默，避免战争”的策略，另一方面以资源换取英国“将全力以赴捍卫帝国的每一寸土地”的许诺。两次世界大战期间，加拿大在对国际社会作出贡献的同时，也发展了自己的海、空军，但防务政策基本未变，仍将本土视为“远离火源而又防火的房子”。冷战时期，北美的安全掌握在美国手里，苏联的核武器也威胁到加拿大。1962年古巴导弹危机暴露出加美协约的漏洞。特鲁多总理彻底改变了加拿大的防务政策，将国家主权和安全放在第一位，努力扩充常规部队和预备役部队。但在70年代，迫于美国和北约的压力，放慢了发展国家军事力量的速度。1984



年英、阿马岛之战后，马尔罗尼政府决心扩充军备。1987年发表了《防务白皮书》，公布新的防务计划，包括购买12艘核潜艇，在北方建立5个高性能战斗机空军基地，建立北疆警戒系统等，但很多项目没能实现。一些军事理论家认为，加拿大应支持北约，同时也要支持包括核武器在内的各种裁军行动，以及联合国在各地的维和行动，避免与超级大国的正面冲突。

加拿大防务研究的历史可追溯到一战时期，当时加拿大科学家协助军方从事对付大西洋中的德国潜艇和水雷的研究。二战时国家研究委员会和许多大学都进行军事用途的研究，但防务研究在二战后才真正起步，1947年国防部下设防务研究委员会，作为国防部的技术顾问，满足部队的现代化需要。其研究计划包括爆破技术、推进系统、导弹、电信、防化、反潜、预警雷达、冬季作战、化学武器、航空医学等，其成果对民用工业发展也起到促进作用。2000年4月，该机构改组成加拿大防务研究与发展部门（Defence Research and Development Canada)，归国防部科技助理副部长直接领导，年预算1.7亿加元，有雇员1000人，负责向国防部和军队提供最先进的科技信息、产品和服务。

冷战结束后，加拿大国防预算逐步减少，1993年为120亿加元，1998年国防预算为94.8亿加元，减少了1/5，只占国内生产总值的1%，是二战后以来最低的。但科索沃战争和东帝汶事件引起的海外军事行动，迫使政府追加军费。因此，1999～2000年军费在近10年以来首次增加，很大部分用于设备更新，如2000～2001年，以4艘维多利亚级潜艇代替3艘现役的奥伯恩级潜艇，添置15架搜索和援助直升机和650辆轻装甲车，改善陆军的服装等。这4艘潜艇是英国在90年代初建造的，经改装后可以进入北极海底，防范来自北部海域的威胁。

美国“9·11”国际恐怖事件凸显了国际和国内安全的重要性，加拿大在2001年预算中追加了12亿美元，用于2002～2007



年应对国际反恐和国内紧急事件的经费。在 2003 年预算中，加拿大政府为了加强其军队，为下两个财政年度再次追加 16 亿美元国防基金。2003 ~ 2004 财政年度，国防部实际支出 137 亿美元。军方表示要在 2005 年淘汰海王式直升机，装备无人驾驶战车和新式雷达，并更换一批过时的战车和火炮。同北约其他国家相比，加拿大武装力量的规模不大，只有 1% 的年轻人在军队中服役，国防开支也少于其他北约国家。但加拿大在海外服役的军人比例高，1999 年加拿大执行联合国维和行动 23 次，共派出 4500 人次，占军队总数的 5%。

加拿大国防部的"2020 年战略"体现了 21 世纪初军队的发展规划，有三个特点值得注意：一是强调军事革命观念对当前国防和军事的影响。这种军事革命在历史上多次出现，如机关枪、原子弹所引发的军事变革。最新的军事革命是指海湾战争和科索沃战争所反映出来的科技和信息已成为与人员和火力同等重要的军事要素。二是要在加强科技质量的基础上提高部队的战斗力、在全球范围的快速部署能力和与盟国之间的配合能力。与盟国尤其是与美国的合作已成为加拿大军事革命的重要内容，这是由加拿大军队特点所决定的。三是继续重视国际维和行动和人道主义援助，强调国际和平与安全与加拿大人生活的密切关系。"2020 年战略"对军队的要求是：具有战斗能力、全球快速派遣能力、与盟国军队的合作能力和让军队成为加拿大人的就业选择。

加拿大注意军队的现代化建设，在 21 世纪要加强如卫星定向系统、无人驾驶武器、舰对地导弹方面的力量。根据军方一项"综合防护服装与设备计划"，加拿大步兵的服装和装备应有很高的科技含量。士兵的头盔内有一部微型电脑，可根据卫星导航系统确定位置，而不再依据传统的地图。头盔的面罩不仅能防辐射，而且有一平视显示器。士兵通过无线电与战友联系，而不用大声喊叫。防弹服装将不受子弹伤害。步枪上配有摄像仪，在墙

角射击时不用暴露自己。每一个步兵单位配置一辆装甲指挥车，用无线电保持同士兵的联系。这一套装备估计需要4万加元，但在又要裁军又要提高部队战斗力的情况下，减少士兵伤亡是必要的。这项计划目前处于试验阶段。

二　国际军事条约

北大西洋公约　简称“北约”，于1949年4月4日签订。加拿大是北约组织的创始国之一。北约规定其成员国实行集体防御，任何缔约国同他国发生战争，其他成员国必须给予包括武力在内的一切援助。加拿大为此向西欧派驻军队，开创了在和平时期在国外驻军的先例。1969年特鲁多政府减少加拿大对北约的义务，削减驻欧军队。1989年冷战结束后，加拿大已经分批逐步撤出其在欧洲的军队。目前，除少数以联合国维和部队的名义在世界各地执行临时任务外，加拿大在国外已无常规驻军。

加拿大认为，在东欧剧变和苏联解体后，北约的作用发生了很大的变化。北约仍是保持欧洲地区稳定的力量，国际安全的一个论坛，促进东欧民主化进程的因素，也是加拿大保持与西欧国家传统联系的纽带。北约对加拿大的安全是不可或缺的，如加拿大东海岸的安全，及其与大西洋彼岸的联系，就需要依靠北约大西洋常规海军力量。这支多国海军部队主力由10艘战舰组成，一般是驱逐舰和护卫舰，是北约海上快速反应部队之一，指挥官由这些国家的海军将领轮流担任，任期一年。1997年的民意测验表明，2/3以上的加拿大人认为加拿大在北约中的作用非常重要或很重要。

加美军事条约　加拿大和美国之间在军事和国防领域签有一系列协定，包括80多个协议、250项理解备忘录和145个研讨军事问题的双边论坛。其中重要的协议有5项：北美空间防御系

统（North American Aerospace Defense Command, NORAD）、加美联合防务委员会（Canada - U.S. Permanent Joint Board on Defense）、防务发展及其产品互享协定（Defense Development and Production - Sharing Arrangement）、通信互助和联合（Mutual Support and Integrated Lines of Communication）、加美试验和评估项目（Canada - U.S. Testing and Evaluation Program）。

加拿大和美国在北美北部联合防御始于二战期间，1941 年加拿大总理金和美国总统罗斯福成立了加美联合军事顾问组织，负责研究共同防御问题，并向两国政府提交建议。1942 年，加美两国沿大西洋和太平洋沿岸修建防空雷达站，二战后曾撤销。1949 年苏联成功试验原子弹，并加强了远程轰炸机的研究和部署后，加美两国合作在加拿大南部边界地区修建了派恩特里雷达网，西起温哥华岛，东至纽芬兰，长达几千公里，共有 33 座雷达站。1953 年苏联氢弹试爆成功后，加美决定将预警防线向北推移至北纬 55 度一带，建立了自动雷达报警系统。1957 年加拿大中部建立了 98 个雷达站。随着冷战的升级，50 年代末两国又将雷达预警防线推进到北极地区。这条防线长 8000 多公里，其中在加拿大境内有 6000 公里。这样，北美北部共有 3 道空防预警线。1958 年 5 月，加美正式签订《北美防空协定》，并设立北美防空联合司令部，由两国空军共同组成。司令部设在美国科罗拉多州，加拿大方面担任副司令。60 年代针对来自苏联洲际导弹和核潜艇的威胁，两国又在阿拉斯加和格陵兰岛建立弹道导弹早期预警系统。80 年代初，由于苏联巡航导弹的发展，两国又对原有的预警系统实行更新换代。

北美空间防御系统是上述预警雷达系统的继续，它的主要任务是发展弹道导弹防御体系，即用导弹击落入侵的导弹。1999 年 10 月初，美国进行了这项实验，在太平洋的马歇尔岛发射的一枚拦截导弹将一枚半小时前在加州发射的导弹击落。但因其后



的实验失败，这项技术的可靠性受到专家的怀疑，部署这一系统的计划一直受到俄罗斯和中国的强烈反对，甚至欧盟国家也不支持，迫使美国暂时推迟了该计划的实施。

加军方人士认为，洲际导弹及其技术正在为恐怖组织和奉行恐怖主义的国家所掌握，在未来 5~10 年内，加拿大可能遭受来自这方面的威胁，因此必须有所准备。1994 年国防白皮书和 1998~1999 年国防部报告都提出，要有限地研究弹道导弹防御系统，并在此领域加强同北约国家尤其是与美国的合作。

第四节　警察与监狱

一　警察

加拿大社会治安由副检察长部（Department of Solicitor General，相当于公安部）负责，该部下设 4 大机构：皇家骑警（Royal Canadian Mounted Police，RCMP）、安全情报局（Canadian Security Intelligence Service）、改造服务局（Correctional Service of Canada）和假释局（National Parole Board），年预算 25 亿多加元，有 3.4 万人。联邦政府副检察长是内阁成员、部长级官员，独立于其他内阁成员，不是一个“副职”。

加拿大警察是负责社会治安的准军事组织，分联邦和地方警察部队。此外，加拿大的大公司和企业也雇用警卫人员，但这类私人警察不属政府管理。2008 年，加拿大各级政府的警察部队有 8 万多人，其中警官（Police officer）6.52 万人，民警（Civilian personnel）2.17 万人，平均每 390 个加拿大人中就有一名警察。联邦政府下属的加拿大皇家骑警是最大的警察部队，负责除安大略和魁北克两省以外的其他各省和地区的治安。皇家骑警通过与 8 省、3 个地区和 199 个自治市签订治安协议，派出警

力协助地方政府工作。2000 年 1 月 1 日有在编警员 1.78 万人。在首都设有情报中心，在渥太华和里贾纳设有警官学院。加拿大皇家骑警除步、骑警外，还有一支海上巡逻队和一个空中巡逻机队。它还是国际刑警组织成员，在 30 多个国家的首都设有联络处。

皇家骑警的总部在渥太华，管辖范围分四大区域：太平洋地区、西北地区、中部地区和大西洋地区，地区总部分别在温哥华、里贾纳、渥太华和哈利法克斯。主要任务是：海关监察、查禁毒品、侦破各种刑事案件、打击经济犯罪和技术犯罪、打击非法入境、查禁危险品的运输等。如 1997 年皇家骑警共查获 1.28 亿加元的走私物品和价值 6.38 亿加元的毒品。皇家骑警的直接领导是一名专员（Commissioner），他受在渥太华的副检察长的指挥，手下有 8 名副专员和 21 名助理专员，分管各方面的工作。近年来，皇家骑警执法的地域范围逐步扩大，更深入地介入了地方治安。

加拿大皇家骑警原名西北巡警，于 1873 年建立。建国初期联邦政府只在大城市设有一支规模极小的警察队伍，负责执行联邦法律，在广大农村和小城镇根本没有专职警察，治安与执法任务由法庭任命的临时警察或士兵来承担。1870 年，政府买下美国边界以北从五大湖到落基山脉之间的广大地区。那里地广人稀，为防止印第安人与白人拓荒者的矛盾，防止美国商人的欺诈和掠夺性交易，政府决定组建一支“临时性”的农村警备队来维持治安。最初只招募了 150 人，被招募者身穿红色紧身上衣，骑马在各村镇巡逻，初称西北来复枪队，后定名为西北骑警。1883 年扩充至 500 人，执法范围扩大到太平洋铁路工地。1885 年在镇压里埃尔领导的梅蒂人起义中发挥了重要作用，警力增至 1000 人。除维持治安外，骑警还为在荒野雪原上遇险的移民提供救助。由于贡献突出，1904 年英王爱德华七世在“西北骑警”



前冠以“皇家”二字以示表彰。1920 年议会决定将这支临时性警察部队与联邦警察合并，改为常设性的、正式的国家级警察，改名为加拿大皇家骑警，总部由萨斯卡彻温省里贾纳市迁往首都渥太华。皇家骑警由联邦副检察长领导，英国女王是名誉司令。从 1928 年起，原各省的警察陆续并入皇家骑警，使之成为名副其实的联邦警察。30 年代增设水上和空中分队。这支部队的座右铭是“维持正义”。今天的大多数皇家骑警已经不骑马值勤了，当年骑马曾是所有警察必修的训练科目，随着现代交通工具的发展，骑术演变成了音乐伴奏下的骑警马队表演，并成为重要仪式和传统节日表演中的传统项目。身穿红色上衣，头戴宽沿制帽的骑警，威武潇洒地骑在马上，随着音乐变换队形。风格独具的骑警已成为加拿大的一种传奇象征。

地方警察主要指省、市的警察。魁北克省和安大略省有自己的警察组织。魁北克省 2003 年有警官 1.43 万人。安大略省有警官 2.33 万人。安大略省警察负责省内治安、所有省级公路的巡逻和包括对北部边远地区的空中巡逻。1974 年首次招募、培训女警察，待遇与男警察相同。在布兰普还有省属警校，开设的课程有保安、反诈骗、训练警犬、潜水、射击、驾驶直升机、刑事侦察等。各地的警察有自己的特点，如蒙特利尔市有一支穿滑轮的警察巡逻队，发现罪犯时可迅速追击，脚下的滑轮并不妨碍他们格斗与捕获罪犯。

加拿大安全情报局是 1984 年根据议会法令成立的负责国家安全事务的机构，算是加拿大的秘密警察，总部在渥太华。此前，安全情报工作由皇家骑警负责。加拿大安全情报部门出现的时间较晚，至 1939 年，其总部只有 3 名办事人员和 2 名速记员，负责联系在几个大城市里的工作人员，调查如法西斯运动、共产党活动的情况。但二战后的冷战气氛使加拿大官方相信，苏联不仅会利用工运，而且其间谍还渗入到军队和科技界搜集情报。于



是，加拿大安全情报机构开始了其现代发展时期。70年代，魁北克极端分子以绑架、暗杀和炸弹等暴力手段来实现其政治目标，学生运动、反战和平运动等也使政府感到某种潜在的政治威胁。随着安全情报机构的活动范围越来越大，人们也开始担心，如何在合法的情况下，在保障国家安全的同时，也能保障持不同政见者的安全，并提出安全调查和公安执法部门分开的要求。1984年6月，议会通过设立安全情报局的法案，原安全情报机构正式从加拿大皇家骑警中脱离出来，成为与之平行的部门。安全情报局有两个主要机构：一是针对政府内部的检查机构，由一名检查主任负责，直接向公安部长汇报；另一个是安全情报检查委员会，就政府外部的安全问题向议会汇报。情报局成员大多在博登军事基地接受各种特殊的秘密训练，负责对国内颠覆、恐怖活动、外国间谍和各种破坏活动进行调查，也对有关的公务员的背景进行调查。尽管安全情报局成员不是警察，但在某些方面他们取代了皇家骑警的职责，享有调查和侦察的司法权。

加拿大警察学院1976年成立于渥太华，属于加拿大皇家骑警系列，最初只有6门课程，至1995年已开设37门课。如2000年开设的课程有：盗车调查技术、法庭对话、警员安全指导、主要犯罪调查、血型鉴定、指纹分类、危机谈判、毒品调查、电子搜索与截获、网络原理和调查技术等。这些课程最长两个月，最短一周。学院的图书馆收藏有全国数量最多的警察专业的书籍和资料，对所有的警察开放，并同其他图书馆联网，实行馆际借阅。

加美两国的边界相互不设防地开放，既为双方贸易带来便利，也使一些国际犯罪团伙有可乘之机。跨边界犯罪如走私、电子商务诈骗、洗钱、贩运丢失和被拐卖的儿童等时有发生。为对付日益猖獗的犯罪活动，1997年举行由两国公安和司法部门高级官员出席的惩治跨边界犯罪论坛会议，此后成为每年一次的例

会。会议由加拿大副检察长和美国司法部长共同主持，出席会议的加方单位有皇家骑警、改造服务局、安全情报局、司法部、外交部、移民部、海关、省和自治市政府的警察机关，会期一般3天，双方就跨边界犯罪活动交换情报、研究对策。

二 监狱

监狱在加拿大出现于19世纪初，附属于法院，其产生的原因是不能再对犯人实行流放，公众也反对对罪犯实行体罚和示众的侮辱。加拿大法院依据所犯罪行的程度而将罪犯送入不同级别的监狱。联邦监狱收押服刑期长的重罪犯人，省和地区监狱收押的犯人罪行较轻，市县监狱和看守所更为短期和临时关押罪犯而设。人们从一开始就对监狱这种惩罚机构有争议，因为监狱历来与腐败和非人道等问题相关。

在英属殖民地期间，依据英国法律有230多项罪行可被处以死刑。1865年后，只有谋杀、叛国和强奸罪才被判处死刑。从1914年开始不断有限制和取消死刑的呼声。1967年通过了一项对犯谋杀罪的罪犯处以终身监禁代替死刑的法案。1976年议会又通过取消死刑的决议。但根据《国防条例》的规定，对战争期间犯有怯懦、逃亡、投敌和为敌人当间谍等罪行的人仍可判处死刑。然而，一直有人主张恢复死刑特别是对犯谋杀罪的罪犯。1987年联邦议会以148:127票决定不恢复死刑，但要求恢复死刑的呼声并没有停止。由于加拿大没有死刑，一些美国罪犯尤其是死刑犯改头换面逃到加拿大居住，给加拿大治安带来许多麻烦。

现在加拿大最重的刑罚为无期徒刑。1996～1997年，在各级监狱服刑的成人有10.8万人。进入省和地区监狱的大多数为刑期在两年以下的犯人，24%在省监狱关押的人是由于没有交纳罚款。联邦监狱内有近4600人要被关押两年以上，其中有210



人将被处以终身监禁。各省还有专门管教青少年罪犯的管教学校。加拿大土著人占全部人口的3%，但却占联邦和省、地区监狱被关押者的15%和16%。

加拿大监狱由联邦和省、地区政府共同管理，但分工不同，前者负责刑期在两年以上的犯人，后者看管两年以下，尤其是缓刑的成人和少年犯。加拿大改造服务局负责联邦监狱系统的管理，1999年约有雇员1.4万人。

监狱管理按照其保安措施分为三级：高级的用于重犯，这样的监狱有10所；中级监狱有21所；关押两年徒刑以下犯人的低级监狱有14所。此外，还有混合监狱7所和社区改造中心17处，全国共有犯罪监管单位69所。

金斯敦监狱始设于1835年，是加拿大最早的监狱。现在那里设有加拿大劳改服务博物馆，展示加拿大的劳教史，博物馆馆舍是一座维多利亚式建筑，原是狱警的住所，由囚犯建于1871~1873年。加拿大第一部《监狱法》公布于1868年，当时联邦政府管理3个监狱，分别设在金斯敦、圣约翰和哈利法克斯。后来在马尼托巴（1877）、不列颠哥伦比亚（1878）等省都建立了监狱。当时的犯人不允许假释，白天劳动，表现好的每月可减刑3天。

20世纪30年代经济危机期间，囚犯的罢工和骚乱引起社会的关注，加拿大专门成立了一个皇家委员会调查监狱状况。1938年该委员会的报告成为加拿大监狱发展史上的一个转折点，监狱的作用由强调惩罚变成以改造为主，这种观念一直延续至今。目前监狱对犯人的改造计划包括心理治疗、生理治疗、职业培训、文化学习。如犯人可以通过函授方式上大学或社区学院，学费自理，学业完成后同样可获得文凭和学位。犯人亲属每两个月可以探视一次，每次最长时间为3天，有单独的房间安排亲属会面。犯人如对管教人员不满可以投诉，有专门的申诉制度，也可以用



封好的信封写给他信任的官员，并能以同样的方式得到回复。

加拿大监狱的环境比较好。一次加拿大《环球邮报》报道了不列颠哥伦比亚省芬代尔监狱有犯人越狱的消息，并顺带介绍了监狱的情况。这是一所最低级保安措施的监狱，只有一道没有通电的铁丝网将它与外界隔离。整个监狱像一处郊外的别墅区，一座座一层别墅式的建筑美观整齐，房子中间的空地是草坪，门前屋檐下摆放着供犯人休息用的沙发，俨然一个“疗养院”。该报道引起社会的强烈反响。人们批评：这些社会渣滓如此享受纳税人的血汗钱，政府官僚们是怎么想的。犯人们除了不自由以外，其余生活与普通人没什么区别，这不是鼓励犯罪吗？但抗议归抗议，监狱的设施和管理制度都是依法进行的，除非修改《监狱法》，否则犯人的生活照旧。监狱如此，临时拘留所也一样。多伦多机场的拘留所是由一个三星级宾馆改建的，唯一与宾馆不同的是窗户上有铁栏杆。

加拿大还有赦免制度，即犯人根据原有罪行的轻重，在刑满释放后的3~5年内能证明自己已改造成守法公民，可以申请取消其犯罪记录。1998~1999年有5476起申请获得批准，只有52起被拒绝。

加拿大改造罪犯所需费用很大，1998~1999年平均每个男性犯人每年要花费5.96万加元，而一个女囚的费用竟高达11.3万加元，因为女囚人数少，而她们又必须享有与男犯人平等的设施和服务。2001年统计，每个犯人每天的费用为172加元。长期以来，人们对罪犯改造费成为政府财政的一项负担很有意见，由于在押犯人费用高，一旦有条件和可能，犯人就能获得假释，由其所在社区司法人员监管，直至其刑满为止，但一名假释人员一年的监管费用也要1.3万加元。2001年全国有社区监管改造人员12.2万人。假释局与改造服务局是平行的单位，所有假释案件的审理和批准都由假释局负责，但申请假释的资料是由改造

局提供的。

2006 年各省法庭共审理 24.2 万件案子，被判入狱的 8.3 万人，其余为缓刑罚款或赔偿。2006～2007 年，加拿大监狱在押犯 26 万多人，其中联邦监狱有囚犯 8631 人，各省和地区监狱有 25.2 万多名犯人。

2006～2007 年间，加拿大各级法院共审理各类案件 37.2 万起，其中有罪判决 24.29 万起。在有罪判决中，2007 年杀人案 594 起，平均每 10 万人中 1.8 起。平均每 10 万加拿大人中，有 7657 人犯有从杀人到酒后驾车的各类违法行为，违法比例最高的是土著人居多的育空、努纳瓦特和西北地区，尤其西北地区高达 4.7472 万人，近乎一半。在 10 个省份中，萨斯卡彻温省的犯罪率最高，为 1.498 万人。

第八章

对外关系

第一节　概述

加拿大真正意义上的外交史很短，在殖民地时期完全听命于母国英国，在联邦政府成立以后的很长时期内，外交仍由英国议会决定。虽然在1909年成立了外交部，但只有一个驻伦敦的办事处，迟至1926年才派出第一位驻外全权代表——驻美公使，此后在1928年和1929年又与法国、日本等国建立了外交关系。一般认为，至1931年《威斯特敏斯特条例》才规定，英国议会的法令不自动扩及到自治领，自治领有治外法权的充分权利。但英国仍坚持英联邦统一的外交政策，从各方面影响加拿大的外交政策，如1939年加拿大对德国宣战的声明也是由英王乔治六世宣布的。究竟加拿大从什么时候开始其独立的外交，甚至加拿大有没有独立的外交政策，加拿大人自己也说不清楚。

1982年加拿大外交体制改组，将外贸部并入外交部，成立外交和国际贸易部，体现出加拿大政府将外贸作为外交工作的重点，这是由加拿大国情特点所决定的。加拿大是一个高度依赖国外市场的国家，良好的国际环境是加拿大经济和社会发展的重要前提。2003年12月新任联邦总理马丁宣布，为了更好地发挥外

交和国际贸易对加拿大社会发展的重要作用，将外交部和国际贸易部分为两个独立的部。外交部的宗旨是促进加拿大与世界各国的交往与合作，在世界上维护和平与繁荣。该部在世界上近200个国家和地区设有外交机构和办事处。

加拿大强调外交决策过程的公开，重视议会在这方面的作用，一些重要问题如是否向国外派维和部队，是否在国内实验巡航导弹等都要提交议会讨论。议会两院有专门的委员会在广泛听取民意和专家咨询的基础上，向政府提交指导外交原则和重点的报告。外交部和国际贸易部的部长们也要分别征求其他政府部门和企业界的意见，以便提供及时有效的服务。

加拿大认为，随着现代科技的发展，世界越来越成为一个整体，地球上每一个角落都与加拿大有关。加拿大为维护自身利益，应在国际事务中充分发挥作用，如促进落后地区的发展，消除贫困，缩小贫富差别，开展政治斡旋、地区维和、裁军和反毒品等，使世界变得更和谐、安全和繁荣。加拿大参与世界或地区性事务的积极态度是有名的。有人说，在现有的国际性组织中，加拿大如果不是创始国，也是其中活跃的骨干成员，让加拿大人置身于世界之外是不可想象的。加拿大自身的历史和经历也证明了它是一个爱好和平的国家，它是西方七个发达国家中唯一没有进行过侵略战争和建立殖民地的国家，而它自己200多年殖民地的经历，使其容易理解和同情那些争取自身权益的国家。实际上，加拿大通过联合国在促进南北对话、贫困和灾难救济、世界和平、稳定与发展等方面作了很多贡献。加拿大政府历来主张国际间的密切合作是解决全球性问题，如解决种族歧视、性别歧视、环境污染、饥饿贫困、贩毒走私和恐怖活动等问题的最佳途径。

加拿大经济的发展不仅需要国内的繁荣，更依赖于安全、稳定、自由和公平的国际贸易环境。经济全球化需要加强国与国之



间、地区与地区之间的联系，而这些都需要新的外交理念。加拿大外交政策有三个目标：促进国内繁荣与就业，保障国家、地区和国际安全，传播加拿大的价值观念与文化。

在促进经济发展方面，加拿大最主要的贸易伙伴是美国、欧盟和日本。它们也是加拿大政治和外交的伙伴和盟友。加拿大以此为核心和依托，积极开展与亚太地区和拉美地区国家的关系，如韩国、中国、墨西哥和巴西等。这些地区的经济发展较快，给加拿大经济发展提供了机会。同时它也重视与非洲、中欧和东欧国家包括俄罗斯的关系。这些国家与发达国家的差异将成为不稳定因素，加拿大为了有一个良好的国际环境，它必须尽力帮助这些国家。

加拿大人热心于国际事务的精神力量来自他们对自己价值观念和文化的自信。加拿大前总理洛里埃在一百多年前就说过，保卫一种观念和原则的唯一办法是让它们被人们知晓。加拿大外交就是输出这种观念和原则。人权始终在加拿大外交中占有重要地位，如外援对象国的人权状况是它提供外援时首先考虑的。促进民主也是外援的目标之一，因为民主有助于受援国政治稳定和经济繁荣。几乎每年有 6 万名外国学生来加拿大接受高等教育，不仅给加拿大带来大量外汇，还提供了输出加拿大文化的机会。加拿大外交要促进各种文化交流，不仅鼓励、支持外国学生来加拿大，也为加拿大人了解国际环境创造条件。如开展旅游既向世界宣传了自己，又使自己获得了经济效益，1994 年旅游成为加拿大第 5 大外汇收入来源。加拿大外交理念是全方位的，在加拿大总理出访时，其随同人员既有政府官员、政策顾问，也有私人企业家，他们综论国际大事的同时也不忘做广告、拉生意。

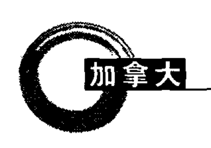
加拿大对自己的国际地位很自豪，认为它处于世界领导之列，尤其在经济和技术领域。地理位置使其与大西洋和太平洋国家都能有紧密联系。因其在西半球，与拉美国家也有天然联系。

加拿大历史上文化遗产丰富，有英、法为主的西欧文化传统和世界各地移民带来的文化，它比其他国家更有全球利益，但没有殖民和侵略别国的记录，国际人缘较好。

加拿大历史上和地理上生存于法、英、美和苏联等大国之间，缺乏安全感，既需要借助于一个强国来保护自己，又总是想用第三种力量来抵消这些强国的影响。因此它习惯于均势政策，倾向于集体安全体系，寄希望于世界和平。所以加拿大积极支持联合国的建立，是联合国创始会员国之一，一直积极参与联合国事务。加拿大人认为世界秩序要靠法律，而不是靠武力维持。

根据1954年日内瓦会议的精神，加拿大代表西方国家同波兰（代表社会主义国家）、印度（代表中立方）组成“国际控制委员会”，负责在印度支那重新安置人口、监督选举、维护各国新边界等事宜。这项工作在柬埔寨和老挝很有成效，但在越南陷入困境。在1956年苏伊士运河危机时，加拿大几乎成为联合国的代表，斡旋于美、英、法和埃及之间，最初的联合国维和部队就是在1956年根据加拿大外长皮尔逊的提议组建的。第一批联合国维和部队由来自10个国家的6000名官兵组成，加拿大的L. M. 伯恩斯中将被任命为这支部队的总司令。皮尔逊也因对这次维和行动的贡献获1957年诺贝尔和平奖。当然，并非每一次联合国维和行动都能得到当地人民的支持。1967年，埃及总统纳塞尔下令驱逐加拿大军队所在的联合国快速反应部队，这使加拿大人感到震惊和羞辱，此后联合国的维和行动很长时期在加拿大受到公众的冷落。后来特鲁多政府和马尔罗尼政府又开始积极考虑为联合国派遣维和部队，但普通官员和公众对此仍反应冷淡。

加拿大人口居世界第30位，在西方发达国家中，人口列第7位，但交纳联合国经费的数量却排名第4。加拿大几乎参与了20世纪50年代以来所有的联合国维和行动，加拿大历届政府意识到参加联合国维和行动是维护国家安全的有效途径，1987年



和 1994 年国防白皮书都强调了国际维和作为国防政策的重要性。90 年代以来国际维和行动越来越频繁，加拿大人的作用也越来越突出。1948～1989 年，加拿大部队参加了 25 次联合国维和行动，1989 年以来有 65 次。冷战结束后，加拿大的国防预算和军队人数大幅削减，但地区性冲突和世界上一些国家的国内危机以及自然灾害对联合国维和和救援行动的需求增加了。1996 年底，加拿大 M. 巴里尔中将曾担任联合国驻扎伊尔维和部队总指挥，这支部队中有 1500 名加拿大士兵。加拿大也参加了对伊拉克的海湾战争、空袭南联盟的军事行动。仅 1999 年加拿大军队在世界各地就参加了 20 多项维和和人道主义救援行动，从东帝汶、科索沃维和到柬埔寨、莫桑比克恢复社会秩序和重建，以及土耳其、洪都拉斯救灾。1992 年有 2100 名加拿大军人参加联合国的维和行动。2010 年有 5200 多名加拿大军人被部署在世界各地执行各类任务。从伊拉克、阿富汗到海地地震后的救灾都有加拿大军人的身影。

2000 年加拿大为更好地配合联合国的维和行动，专门组建了一支 800 人的快速反应部队。这支部队装备精良，由陆、海、空军联合组成，可以在 48 小时内到达世界上任何热点地区。这支快速反应部队由加军第一师的一位上校参谋长统一指挥，总部设在金斯敦。

除政府外，加拿大还成立了支持联合国活动的社会团体。如加拿大联合国协会是一个全国性的非赢利组织，总部在渥太华，在全国各地有 12 个分支机构。其宗旨是追求和平、人权、平等、消除贫困和持续发展，将加拿大人的生活与联合国的目标联系起来。该组织是联合国协会世界联盟的成员之一，该联盟在 80 个国家开展活动，如提供联合国的知识，评论国际热点和联合国自身改革问题，围绕联合国大会主题展开活动，每年还要评选一位对国际事务作出突出贡献的加拿大人，并向其颁发皮尔逊和平奖。

第二节 与中国的关系

一 概述

有文献记载的中国与加拿大的交往始于19世纪中期，当时加拿大弗雷泽河谷地区发现金矿，使大批在美国加州淘金的华人进入加拿大。加拿大自治领成立后，开发西部与修建通往太平洋的铁路，需要大批劳力。由早期加拿大华人介绍，19世纪末中国大陆尤其是广东、福建两省的华人开始大批进入加拿大。1881～1884年广东省约有两万名华工赴加拿大修筑太平洋铁路。修建铁路的工作十分艰苦，加之环境恶劣，不少华人因此丧生，有关加拿大华侨史的著述对此都有详细的记载。孙中山曾于1877年、1910年和1911年3次访问加拿大，在旅加华人中开展革命活动。

加拿大政府对华人的移民政策经历了5个阶段：一是自由移民阶段（1858～1885）。由于西部开发需要劳力，加拿大政府对华人入境采取放任政策。二是经济限制阶段（1885～1923）。1885年由于太平洋铁路已经建成，加拿大政府开始以对入境华人征收人头税的措施限制华人入境。1885～1900年人头税为50加元，1901～1903年为100加元，1904～1923年提高到500加元。500加元相当于当地华工的一年工资，这不仅在经济上是十分苛刻的，在政治上更是歧视性的，因为加拿大政府没有对其他民族的移民征收人头税。加拿大首任总理麦克唐纳早就说过，允许中国移民进入加拿大，绝非出于“人类的友爱”或“基督教精神”，而是出于经济上的需要。一旦铁路修成，限制乃至驱赶华人就是很正常的了。一些政治家为竞选的需要，甚至以散布华人威胁论来争取选民。三是禁止阶段（1923～1947）。1923年加



拿大政府颁布《中国移民法案》，规定除外交官、商人和学生外，其他华人一律不准入境。这是专门限制和歧视华人的法案，因为加拿大政府并没有以专项立法的形式限制其他民族的入境者。四是解禁宽松阶段（1947～1967）。1947年《中国移民法案》被废除。但1952年的移民条例仍将移民的国籍、种族和来源地区作为重要因素。五是平等阶段（1967年至今）。1967年的新移民条例消除了以往的种族歧视性因素，采取记分制，即将移民申请人的年龄、受教育状况、专业和工作经验等条件记分，达到一定分数就予以批准。强调选择移民要根据其本人的条件，而不是其国籍和人种。从这时起，华人才开始与其他民族的移民一样在法律上得到平等对待，但在实际生活中对华人和对有色人种的偏见和歧视远没有消除。

加拿大同中国的交往始于传教活动。自1888年加拿大第一批传教士来华，到1957年最后一位加拿大传教士离开中国大陆，加拿大人对华传教约70年。传教活动几乎遍及整个中国，甚至西藏也留下了加拿大传教士的足迹，但主要的传教地区是四川、河南、华南和东北等地。加拿大教会在中国传教的主要目的是传播福音、吸收信徒，为了实现这一目的，也需要传播文化和科学知识。所以传教士在建教堂的同时也建立学校和医院，传教士中很多人就是医护人员。在中国影响最大的加拿大教会是卫理公会以成都为中心的华西传教会，它除了兴办中小学学校外，还创立华西大学。加拿大传教士同其他西方国家的相比有自己的特点，他们来华的时间较晚，不仅晚于英、法，比美国也迟了半个多世纪。他们背后没有侵华军队做后盾，而且反对以武力输出宗教信仰。

中加两国政府官方接触始于中国清朝。19世纪90年代，清政府直隶总督兼北洋大臣李鸿章曾对加拿大短期访问，与加拿大政府和不列颠哥伦比亚省政府商谈加拿大向华人移民征收人头税

问题。1909 年加拿大劳工与移民部部长麦肯齐·金首次访问中国，就华人移民问题与清政府商谈。1906 年加拿大在上海设立商务处。1908 年中国清朝政府在渥太华设立总领事馆，不久，又在温哥华设立领事馆。此后，中国北洋军阀政府在加设有总领事馆和领事馆。1931 年加拿大在南京设立了第一个驻华领事馆。1941 年 11 月，中国政府同加拿大政府达成协议，将两国外交关系由领事级升为公使级，并互派公使。中国政府首任驻加公使刘师舜 1942 年抵渥太华。1943 年中加建立大使级外交关系，刘师舜被任命为中国国民党政府首任驻加大使。维克多·奥德伦被任命为加拿大首任驻华大使。

抗日战争期间，有 550 名加拿大官兵在保卫香港时阵亡，加拿大政府曾向中国国民党政府提供军事援助。1944 年 3 月 22 日加拿大依照 1943 年《加拿大战争拨款〈联合国互助〉法案》以及《加拿大战争供应品供给中国协定》在渥太华签署。加拿大政府共向中国国民党政府提供约 1 亿加元的军事援助。抗日战争胜利后，中、加政府签署过两次借款协议。1946 年 2 月，加拿大政府向中国国民党政府提供一批贷款，主要用于购买加拿大在二战中剩余的军事物资。

抗日战争期间加拿大人民对中国人民表示了支持。不仅是旅加华人，许多英裔、法裔和其他民族的加拿大人纷纷捐款、捐物。白求恩的故事更是中加关系史上的一段佳话。白求恩是加拿大共产党员、著名外科医生。中国抗日战争爆发后，他受加共和美共的委托来中国支援抗日战争。1939 年因抢救伤员而感染病毒，逝世于中国河北省唐县。毛泽东为此写了著名文章《纪念白求恩》。

1973 年加拿大联邦政府购买了白求恩医生在安大略省格雷文赫斯特的故居，把它作为纪念馆于 1976 年正式对公众开放。1996 年加拿大庆祝白求恩纪念馆开馆 20 周年，加拿大联邦议员



安迪·米歇尔代表副总理兼遗产部长科普斯在仪式上发表讲话说，白求恩极大地提高了加拿大在中国人民中的声誉，白求恩纪念馆已成为中加两国人民友谊的一座丰碑。加拿大政府已决定把白求恩纪念馆正式列为“国家历史景点”。纪念馆是一幢二层楼房，主要房间的陈设均保持着白求恩当年居住时的原样。二楼设有白求恩的生平展览，记述了他光辉的一生。20 年来，有大约 25 万人前来参观，其中不少是远道而来的中国人。

二 与新中国的关系

中华人民共和国成立后，加拿大政府曾向中国了解中方对中加建交问题的态度，试探两国建交的可能性。1950 年 2 月，加政府就承认中华人民共和国一事与中方讨论。前加拿大驻华使馆一等秘书朗宁以加拿大政府代表的身份两次建议，就两国建立外交关系进行谈判。中国政府也作出了积极反应。但朝鲜战争的爆发使国际形势发生了巨变。加拿大参加了美国组织的“联合国部队”，在朝鲜战争结束前，中加军队实际处于交战状态。整个 50 年代中加关系冷淡，两国间的民间交往也很少。

1960 年的中国因遭受自然灾害处于经济困难，粮食缺乏，而加拿大则有大量的粮食待售。双方协商后，从 60 年代初开始了长期的粮食贸易。1959 年加拿大对华贸易总额仅 437 万加元，但 1961 年对华出口小麦价值就达 1.4 亿加元。加拿大对华输出粮食虽有经济利益，但在政治和外交上要承受美国的压力。因此，粮食贸易对两国关系的发展具有深远意义。由于粮食出口对加拿大经济至关重要，另外，由粮食贸易联想到中加贸易的潜力和前景，都需要加拿大同中国保持稳定的关系。这是加拿大同中国政治往来的经济基础和动力。加拿大舆论甚至将政府是否能够摆脱美国束缚，同中国建交，作为加拿大是否有独立外交的一种

考验。

60年代末，加国内要求承认中国的呼声日高，加政府多次表示要重新考虑与中国建交问题。1969年5月，两国开始建交谈判，历时一年半，终于在1970年10月13日建立了大使级外交关系。从此，中加关系进入了一个新的发展时期，两国官方互访不断，民间交往明显增加。1973年特鲁多总理访问中国，这也是加拿大总理首次访问中国。80年代以来，除1989年下半年两国关系一度紧张外，两国在经贸、科技、卫生等各个领域的合作得到全面发展，军事领域的联系也在增多，如加拿大海军舰艇编队曾于1983年5月、1988年6月、1998年6月和2000年5月4次访问中国，其中3次抵达上海，一次抵达青岛。

加拿大是继英、法之后第三个承认新中国的主要西方国家。尤其是中加建交时对台湾问题的处理方式，为以后其他国家同中国的建交谈判所效法。

进入90年代后，特别是克雷蒂安就任加拿大总理后，重视发展同亚太地区尤其是与中国的关系，他曾于1994年、1996年、1998年和2001年4次访华。江泽民主席和朱镕基总理分别于1997年和1999年访加，进一步推进了两国双边关系的发展。1998年，两国在中国重庆和加拿大卡尔加里互设领事馆。至此，中国在加已有3个领事馆。2003年加拿大国防部长、环境部长、外交部长和国际合作部长先后访华。同期，中国商业部长和最高人民法院院长先后访问加拿大。

2003年底，马丁出任加拿大总理后，继承了自由党政府的对华政策。2005年1月20日马丁总理访问中国，中加政府发表了《中加联合声明》、《21世纪能源合作声明》等文件表示要将两国关系提升到一个新水平。2005年9月8日，胡锦涛主席访问加拿大，出席庆祝中加建交35周年的活动。

2006年初，保守党政府上台后，将人权问题置于中加关系

之前，影响了中加关系的正常发展。加拿大议会多次举行中国人权问题听证会。2006年加拿大议会授予达赖喇嘛“荣誉公民”称号。2007年10月达赖喇嘛再访加拿大时，还会见了哈珀总理。近年来，加媒体一直用“霜冻”来比喻保守党执政下的中加关系，哈珀政府为此受到自由党和工商界的很多批评。

2009年初以来，哈珀政府有不少改善加中关系的表现：4月，加拿大在中国6个城市设立贸易办事处；5月加外长坎农访华，受到中国国家副主席习近平的接见，坎农传递了哈珀总理要在年内访华的信息；8月加财长和中央银行行长等金融界人士访华，表示要加强与中国的经济关系。

中加两国没有历史恩怨，经济互补性强，在社会、文化、科技等领域有广泛的合作前景。

加拿大通过其国际发展局（CIDA）向中国提供援助始于1981年，1983年两国签订了全面合作协定。1994年7月底，作为对华援助的指导性文件，并经加拿大外交部长和中国外贸和经济合作部长批准的《中国国家发展计划纲要》提出，在经济合作方面的内容有银行体制、资本市场、法制建设、国企改革、社会福利体制、减少贫困、缩小性别收入差别、能源、交通和电信等基础设施建设。在加强经济联系方面，一方面将加拿大具有国际领先地位的，如电信、环保方面的企业介绍到中国来；一方面鼓励和帮助加拿大企业以合资或直接投资方式进入中国市场。在环保方面有水源和城市管理、垃圾废物处理等。在人权方面有通过立法保障并改善妇女权益、完善劳工法、刑法，保证就业平等。在公共管理方面有增加政府行为的透明度和可计算性，设立公众咨询和监督系统等。这些合作不仅内容具体，而且都制定了目标、重点、预期效果和操作要点。目前，加拿大对华援助的三个重点方向是：促进经济体制改革和两国间的经济合作、环境保护和污染治理、促进民主发展和提高政府效率。2006~2007年

度，加拿大国际发展局向中国提供的发展援助为0.37亿加元。此外，加拿大还通过其非政府组织、私人机构和多边合作形式向中国提供援助。

第三节 与英国及英联邦的关系

英国是加拿大在欧洲最重要、关系最密切的伙伴，也是它在世界上仅次于美国的盟友。加英关系不仅在历史上是殖民地和母国的关系，在当代仍有重大意义。两国除双边关系外，还在许多国际组织中密切合作，如在联合国、北约、西方七国集团，英联邦、世界经合组织中，两国在国际政治领域的立场也很接近。

英国还是加拿大重要的贸易伙伴。加拿大对英国出口额占对欧盟出口的1/4以上，英国是继美、日之后加拿大的第三大出口市场。出口产品主要有初级原料和工业制品，高附加值产品和服务出口也在增加，如1999年电机、机车、飞机零件、汽车和药品的出口额比1998年增加了31%。加拿大从英国进口产品主要有煤和石油。在外国对加拿大的直接投资中，英国仅次于美国占第二位。英国也是加拿大对外投资的第二大场所，仅次于美国，目前在英国的加拿大企业有300多家。英国在加拿大的公司有650家及1200个子公司，涉及20多个行业，安置就业人员约7万人，年销售额148亿加元。在旅游客源和贸易服务方面，英国在加拿大都列第二位。双边贸易额1998年为106亿加元，1999年为128亿多加元，其中出口额47.23亿加元，进口额81.5亿加元。

加英两国也有贸易摩擦，矛盾问题与欧盟类似，加拿大对欧盟包括英国限制软木和酒类进口、对农业保护补贴和农产品出口补贴，以及对石棉、铝产品征收关税等贸易政策不满，而欧盟包



括英国抱怨加拿大经常对其酒类、不锈钢制品等实行反倾销政策，药品专利政策，广告费从所得税中抵扣政策，以及对外国银行的税收和开办分行的限制。

英联邦是英国与其已经独立的前殖民地或附属国之间自愿组成的松散联邦，目前有 54 个成员国，其中一半是人口不足百万的小国，英联邦人口占联合国成员国的 1/3，占世界人口的1/4。20 世纪 40 年代末至 60 年代是英联邦成员国的快速发展时期，这一时期许多国家摆脱了英国的殖民统治，实现了国家独立。英联邦没有章程，但其宗旨是维护世界和平与秩序、在法制基础上保障个人自由，在实现种族平等和经济合作与发展等方面进行协商与合作。英国君主是英联邦名义上的最高统治者，但仅有象征意义。英联邦成员国政府首脑每两年举行一次会议，就国际政治、经济和社会问题和英联邦的对策进行讨论。首脑会议在 1971 年以前均在伦敦召开，从 1971 年始，各成员国也可以成为首脑会议的东道主。此外，成员国之间其他高级官员也定期接触，如英联邦财政部长会议每年举行一次，非政府组织间的联系也很密切。

加拿大是英联邦的创始国，为英联邦的发展作出了贡献。加拿大有殖民地和弱国的经历，能理解英联邦内发展中国家的立场和实际需要，它在国内处理地区经济差异和民族矛盾中也积累了丰富的经验。实际上，加拿大将英联邦看作是一个多元文化的组织模式，是联合国的补充。加拿大并非仅在英联邦内发挥调和妥协作用，也敢于坚持原则。如 1961 年加拿大带头谴责南非的种族隔离政策，曾导致南非退出英联邦，直至 1994 年南非举行自由选举后才重新回到英联邦。加拿大不仅与其他成员国为英联邦的发展共建了一套国际惯例，在维持英联邦凝聚力方面也作出很大贡献，而且，其经济实力使它能为英联邦一些成员国提供具体和有效的帮助。加拿大对英联邦的经济贡献仅次于英国。1971

年成立的英联邦技术合作基金会给予发展中国家很大的帮助，加拿大在其基金预算中的比例超过40%。

第四节 与法国的关系

在法属殖民地期间，加拿大是法国的一个海外行省，法国在政治、经济、宗教和文化等方面的制度和习俗，几乎全部被搬过来了。在英国人统治加拿大期间，法国的许多制度和习俗仍然被保留，以法语为代表的法国文化成为联系法裔与法国的纽带。魁北克省在联邦中独特的地位，加拿大法裔与英裔之间的矛盾，都成为促进魁北克省与法国和其他法语国家关系的动力。长期以来，加拿大法裔在政治观点上同法国很相似，把法国视为母国，作为在欧洲的特殊伙伴。

早在1882年魁北克就在巴黎设立了商务代表处，此后双方往来不断。20世纪60年代，双方的经贸、文化交流关系更为密切。魁北克省政府和法国政府之间签署了很多协议，在经贸、司法、教育、医学、文学、电影、艺术、环境等领域有广泛的交流与合作。

加拿大是分布在世界各地、有1亿多人口的法语国家共同体（La Francophonie）的成员，与其他法语国家和地区有广泛的联系。加拿大外交部下设法语国家事务处，专管与法语国家的联系，该处负责加拿大国际发展局向法语国家对外援助计划拨款。魁北克省是北美最大的法语地区，蒙特利尔是巴黎以外世界第二大法语城市。魁北克市是北美最古老的法语文化历史名城。许多法语国家和地区的重要机构和组织的总部都设在蒙特利尔或魁北克市，许多法语国家国际性会议也在这里召开。

联邦政府成立以来，加拿大和法国保持着友好关系，在第一、第二次世界大战中两国军队曾并肩作战。在冷战期间，两国

作为北约的成员国都是相互配合的。两国都是西方七国成员、法语共同体成员。两国高级领导人除保持经常的联系，还在联合国和许多国际性组织的会议上会晤。两国有20多项合作协议，在工程、医疗、空间、海洋渔业、农业食品、电信和环境保护等领域有广泛和深入的合作。

1999年，加法双边贸易额有71亿多加元，其中加拿大向法国出口额为18.78亿加元，主要出口产品有飞机及零件、机械、纸浆、通信设备、金属矿和海产品；从法国进口额为53.11亿加元，主要进口产品有飞机、机械、医药、酒和金属。1989年加拿大在法国直接投资17.7亿加元，1999年为37.8亿加元，增长了1倍以上。投资主要领域有电信、交通设备、农机、贸易。法国在加拿大的直接投资领域主要是金融、保险、能源和电机，1989年为35.2亿加元，1999年为64.3亿加元。

但魁北克问题有时使两国关系处于尴尬状态。1967年是加拿大联邦成立百年大庆，在蒙特利尔举办了国际博览会。法国总统戴高乐在此发表了《魁北克自由万岁》的演说，认为魁北克正在发展为一个与众不同的民族和政治实体，法国不能“对自己民族所传下的、并对其民族渊源怀有敬意的人们的现在与未来命运漠不关心”，激起了当时已十分狂热的法裔分裂主义分子的情绪。加拿大总理皮尔逊闻讯后，当即发表电视讲话，指出法国总统的某些言论是鼓励分裂，是加拿大所不能接受的。戴高乐也很生气，取消了原定对渥太华的访问，提前回国。

1999年3月，克雷蒂安总理致信法总理若斯潘，就法国邀请魁北克省文化部长出席在法举行的一次国际性部长级会议提出严重抗议。他指出，这样的国际会议，只有加拿大而不是魁北克的代表才能出席，法国此举是违反国际外交礼仪的。克雷蒂安还命令联邦政府的代表不去参加会议，以示抗议。

第五节 与美国的关系

加拿大和美国在 1927 年正式建交，但两国间的关系从它们的殖民地时期就开始了。加拿大人除魁北克省外与美国同文同种，同是英国的殖民地。美国在独立战争时期就有联合加拿大一同反英，并使之成为美国第 14 个州的企图。19 世纪初，美国趁英国在欧洲与法国争霸之机，曾两次企图以武力兼并加拿大，但都在英军和加拿大民兵的防御和反击下以失败告终。1815 年英国确立了其海上霸主地位，美国的扩张矛头转向南方和西南方，同加拿大的关系进入相对稳定的时期。

加拿大作为英国的殖民地，在经济、政治和防务上一直依赖英国，甚至在自治领成立后也是如此。1898 年加美两国在育空地区和阿拉斯加边界问题上发生冲突，英国屈从于美国的压力，使加拿大人的民族感情受到很大的伤害。20 世纪以来，尤其是第一次世界大战为加美两国关系的改善提供了契机，在同一条战线并肩作战，有助于两国人民相互了解，两国经贸往来也日益增多。第二次世界大战更加深了加美关系，罗斯福总统 1938 年在访加时公开承诺，如果加拿大受到攻击，美国不会袖手旁观。二战后，随着英国的衰落和美国的崛起，加拿大经济、政治和外交的重心逐渐由英国向美国倾斜。在 1956 年苏伊士运河危机时，加拿大同美国一道对英法持反对立场，就是加拿大的外交重心由英国转向美国的明显标志。

二战以来的加美关系虽未出现重大波折，但小矛盾和冲突从未停止过。加美两国在渔业方面的争执持续了两个多世纪，贸易领域的纠纷更是此伏彼起，在文化和精神产品方面也引起矛盾。如 1997 年 7 月，加拿大外长向美国政府发出抗议照会，要求美



国阿拉斯加州停止捕捞加拿大虹鳟鱼。按照加美两国有关的渔业协定，阿拉斯加州每年虹鳟鱼的捕捞量不得超过 12 万尾，但当时已经捕获了 35 万尾，按照这种速度，该年底将达到 100 万尾。此举严重威胁了加拿大虹鳟鱼的生长和繁衍，损害了不列颠哥伦比亚省的渔业利益。

加拿大在《赫尔姆斯—伯顿法》问题上带头顶撞美国。1996 年 3 月，克林顿签署《古巴自由与民主声援法》，即《赫尔姆斯—伯顿法》。其中规定，美国法庭有权为自 1959 年卡斯特罗执政以来被没收了 5 万美元以上的美籍古巴人，以及向与古巴做生意的外国公司提出起诉和要求赔偿，美国政府有权拒绝向这些外国企业主及其亲属发放签证，或驱逐他们出境。也就是说，谁不跟随美国一道制裁古巴，美国就要制裁谁。有 20 多个加拿大公司因长期与古巴的贸易关系遭到惩罚。加拿大政府对此做出强烈反应，坚决要求美国撤销这一法律。后来美国政府宣布，该法将推迟半年执行，有关条款将被修改和放弃。但加拿大对此反应冷淡，它更关心的是美国推行域外立法，即给外国公司立法的霸权主义做法。与此同时，加拿大重新修订的《外国域外立法应对措施法》于 1997 年 1 月 1 日生效，该法令规定，根据《赫尔姆斯—伯顿法》做出的所有判决在加拿大均无法律效力。这表明，如果美国不撤销《赫尔姆斯—伯顿法》，美国与加拿大在这一问题上的矛盾将进一步激化。

加拿大总理多次表示，反对美国对古巴实行经济封锁。1997 年加拿大外长访问古巴，他是近 20 年内访古的第一位加拿大高级官员，这引起美国的不满。加外长在哈瓦那表示，尽管加拿大受到美国的压力，但它要坚持独立的外交政策。1996 年 1 月，加拿大修改了一项法令，根据新法令，在加注册的美国公司若执行美国命令，不与古巴贸易，将被处以最高达 1 万加元的罚金，其负责人要被判处最长可达 5 年的监禁。加司法部长解释，修改

法令是为了抵御美国法律入侵加拿大，在加拿大的外国公司必须根据加拿大的法律从事经营活动。加外长也认为，不能容忍干涉加拿大法律主权的行为，加拿大的贸易和外交活动不能由华盛顿说了算。实际上，加拿大同古巴没有多少生意，《赫尔姆斯一伯顿法》并非专门针对加拿大的，它也遭到了欧盟国家的普遍反对。加拿大本来也可以跟在欧盟后面表态，但加拿大没有这样做是值得注意的，加拿大在主权问题尤其在加美关系上有过太多的辛酸。

加拿大在许多方面都要依赖于美国，但加拿大又不甘心成为美国的附庸。加拿大从美国得到了最大的好处，也受到了最大的伤害。于是两国在大的原则性问题上保持一致、在小问题上时有摩擦就成为加美关系的一大特点。如美国政府就不支持魁北克独立，在这个问题上与加拿大政府保持一致，而美国的立场对1995 年魁北克省全民公决是有影响的。加拿大配合美国的事例就更多了，1998 年 2 月，加拿大应美国要求向海湾地区派出一艘护卫舰、2 架 C－130 大型运输机和 400 名士兵，支持美国因伊拉克武器核查危机而可能采取的武力行动，尽管在议会的 4 个反对党中，有 3 个反对加拿大卷入美国的军事行动，但政府还是派了兵。而在 1999 年以美国为首的北约对南联盟的首轮空袭中，加拿大就派出 4 架 CF－18 战斗机。

加美两国首脑保持每年度会晤，内阁成员也定期磋商，就重大国际问题和双边关系交换意见、协调行动。加美互为最大的贸易伙伴，双方贸易每年给各自国内提供 200 万个以上的工作岗位。1989 年《加美自由贸易协定》生效，10 年内取消两国间的关税壁垒。由加、美、墨参加的《北美自由贸易协定》1994 年生效，三国将在 15 年内取消关税。自 1989 年以来的近 10 年中，加美双边贸易总额增加了一倍。1993 年双边贸易额为 2560 亿加元，其中加对美出口 1424 亿加元，从美进口 1136 亿加元。1994

年双边贸易额为2700亿加元。1998年美国对加拿大出口1340亿加元，占美国总出口额的22%，比当年对欧盟15个成员国的出口总额还多。两国之间有着世界上最长的不设防边界，每天的跨境贸易额平均有10亿加元，加对美贸易约占其对外贸易的80%，加拿大在经济上严重依赖于美国。

加美两国政府之间签有190多个合作协定，涉及边界（10个）、防务（34个）、劳工仲裁、北极问题、地下运输管道、阿拉斯加高速公路、关税、经济合作、教育、电台与电视（8个）、环境、渔业、森林保护、社会安全等。加拿大除在北美防务、军工生产、情报交换等方面与美国有一系列双边协定外，还在北约组织、西方七国集团、美洲国家组织、亚太经合组织以及联合国内同美国有多边合作关系。对美关系始终是加拿大政治、经济和社会生活中的首要问题。1993年加拿大自由党政府执政后虽宣称要恢复加拿大独立的传统外交政策，结束前进步保守党同美国"低人一等"的伙伴关系，但由于加美两国地理位置接近，经济实力存在差异，北美洲经济一体化进程的深化，美国以强权政治为基础的国际关系格局的形成，使加拿大在加美关系中能有多少作为尚需在未来作出回答。

第六节　与日本的关系

加拿大一直重视同日本的关系，1929年两国建交并向日本派公使。这是加拿大独立以来，继美国和法国之后向国外派出的第三位公使。当时，日本位于美、英、法、德之后，是加拿大第五大贸易伙伴。日本自然资源极度匮乏，与资源丰富的加拿大形成天然贸易伙伴关系。二战时两国处于敌对状态。二战后随着美国对日政策的调整，加拿大也恢复了与日本的贸易关系。尤其在特鲁多总理发展与其他国家关系、减少对美国

依赖的外交政策的引导下，加拿大加强了对日关系。特鲁多本人访日次数相当于其三位前任总理的总和。70 年代加日两国间的贸易额增加了 4 倍，由 1970 年的 13.92 亿加元增加到 1980 年的 71.68 亿加元。1973 年日本超过英国，成为加拿大的第三大贸易伙伴，这一位置一直保持到今天。

1997 年加拿大是日本的第 13 位贸易伙伴，双边贸易额为 234 亿加元，其中加方出口为 109 亿加元，进口 125 亿加元。加拿大对日出口产品中，原材料在 1996 年占 75%，其中以纸浆、木材、油菜子、煤炭占很大比重，工业品占 25%。加拿大对日出口总额约占其对亚洲全部出口总额的一半。70% 的加拿大产品在进入日本时是免税的。加拿大从日本主要进口工业品。加拿大对日贸易长期以来是顺差，自 80 年代中期开始转为逆差，1997 年逆差达 16 亿多加元。日本还是对加拿大的第三大投资国、第三大旅游客源国，仅处在美英两国之后。1997 年有 67 万日本游客到加拿大旅游，花费了 6 亿多加元，是外国游客中人均消费最高的国家。

加日两国也有贸易冲突，不过在很多情况下这种冲突是美日贸易冲突的延续，因为加拿大很多对日贸易项目都是在美国资本的控制下，而加拿大也效法或直接引用美国对日贸易的政策和措施，调整对日贸易关系。加拿大对日本使用拖网渔船在太平洋捕鱼问题上长期有争议。总的说，加拿大对日本的需要，大于日本对加拿大的需要，加日贸易逆差就是这方面的一种反映。由于日本目前是仅次于美国的第二大经济强国，加拿大在处理亚太地区关系时，一般都将日本放在首要的位置上。加拿大希望日本在国际事务中发挥更大的作用，欢迎日本参加联合国的维和行动，赞成日本成为联合国安理会常任理事国，强调加强与日本的政治、经济关系。两国高级领导人互访频繁，建立有政治磋商制度。

第七节　与西欧其他国家的关系

加拿大是北约、英联邦、欧安会、西方七国集团和法语共同体国家的成员，与西欧国家有着传统的密切关系。1996 年加拿大同欧盟签署政治宣言和行动计划，在重大国际问题上也同西欧各国协调行动。冷战结束后，加拿大认为西欧已不在面临来自前苏联的威胁，北约应加强政治作用，并适当削减军事力量，至 1997 年，加拿大已从西欧撤出其全部驻军。

加拿大与欧盟有关税协定，欧盟是加拿大第二大贸易伙伴，是加拿大第二大国外投资者，也是加拿大对外投资的重要场所。1999 年，加拿大对欧盟直接投资 26 亿加元，累计投资 489 亿加元；欧盟对加拿大直接投资 17 亿加元，累计投资 452 亿加元。1999 年欧盟与加拿大的双边贸易额为 474 亿加元，其中加拿大出口欧盟的贸易额 156 亿加元，主要出口产品中机械设备占 32%、工业制品占 20%、林产品占 20%、农产品和水产品占 10%、能源占 2%，还有一些生活消费品和汽车。1999 年加拿大进口欧盟 318 亿加元的产品，主要进口产品中机械设备占 44%、工业制品占 20.7%、生活消费品占 13.3%、汽车占 7.7%、农产品占 6.6%、能源占 6.2%。加拿大与欧盟还签署了范围广泛的科技合作和文化交流协定。

丹麦、德国、荷兰和西班牙都属于欧盟成员国，加拿大与它们的主要贸易情况如下。

加拿大与丹麦 1999 年双边贸易额为 8.53 亿加元，加拿大出口额为 2.36 亿加元，主要出口产品有飞机零件、机械设备、木制品、海产品、肉类、粮食、水果等。加拿大进口丹麦产品额为 6.17 亿加元，主要产品是机械、药品、海产品、原油等。1999 年加拿大在丹麦直接投资 0.39 亿加元，丹麦在加拿大直接投资

3.49 亿加元。

加拿大 1999 年向德国出口 24 亿加元产品，主要出口产品是机械、电器、木器、机车、药品和矿石；在德国直接投资 40.8 亿加元。同期，加拿大从德国进口 70 亿加元产品，主要进口产品是机械、电子产品、机车、钢铁制品等，引进德国直接投资 58.1 亿加元。

加拿大 1998 年出口荷兰的产品额为 18.47 亿加元，产品有铝、矿石、机械、粮食、生化制品、医疗器械等，从荷兰进口 11.64 亿加元产品，产品主要有电机、药品、飞机、金属制品、植物等。同年，加荷双方的直接投资分别为 20.4 亿加元和 90.2 亿加元。

1999 年，加拿大出口西班牙 63.37 亿加元产品，主要产品有机械、矿石、木制品、蔬菜、木浆、纸制品等，进口西班牙 85.47 亿加元产品，主要产品是机械、公路车辆、生化制品、钢铁制品、鞋、蔬菜等。同期，加拿大对西班牙直接投资 3 亿加元，西班牙对加拿大直接投资 0.89 亿加元。

加拿大与西欧国家在市场准入、农产品补贴和大西洋捕鱼等问题上存在分歧。1995 年加拿大在公海上扣留了西班牙渔船，引发了加、西渔业争端。后来双方达成协议，重新分配了捕鱼配额，暂时平息了这场风波。

第八节 与澳大利亚的关系

加澳两国有许多共同之处，关系比较密切。两国都是幅员辽阔、人口稀少、工业发达的城市化国家，历史上都曾是英国的殖民地，相互有不少类似的地名，都表现出英国移民对故土的怀念。两国在政治上都受英国影响，均实行联邦议会制，都是英联邦的成员国，名义上由总督代理英王治理。经济上

都高度依赖丰富的自然资源及其半成品出口，大量接受外国尤其是美国的投资，并受到美国的文化冲击。在国家发展中，两国都经历了在东部定居和发展的基础上向西部开发的过程。19 世纪 40 年代，加拿大要求建立责任制政府时，澳洲的英殖民地也要求自治。加拿大 1837 年起义失败后，一批起义者被流放到澳大利亚，至今澳大利亚的一些地名还保留这些加拿大人的痕迹，如加拿大湾、法兰西湾、流放湾等。加拿大的独立意识和独立进程比澳大利亚早 30 多年，但澳大利亚不像加拿大有法裔居民的牵扯，他们对英国有更多的依赖和忠诚。

从加拿大独立到第二次世界大战期间，尤其是在 1901 年澳大利亚独立后，两国交往日益密切。在第一次世界大战中，两国军队在英帝国的旗帜下并肩作战，当时只有 500 万人口的澳大利亚也派出了 40 万人到欧洲战场作战，伤亡达 30 万人。两国之间互相移民。60 年代以来不少澳大利亚人移居加拿大。70 年代加拿大的多元文化政策和卫生医疗制度成为澳大利亚借鉴的样板。加拿大在澳大利亚的外交机构的规模仅次于派驻美国的外交机构。在土著人政策、教育、卫生、交通、通信、农业、移民等领域，两国政府经常磋商。1986 年加澳双边贸易额已达到 12 亿加元。加拿大努纳瓦特地区成立后，澳大利亚政府专门组织人去访问交流，借鉴土著人自治的经验。随着加拿大对亚太地区的日益重视，加澳两国的传统友谊将有更广泛的发展前景。

第九节　与俄罗斯及东欧国家的关系

加拿大与前苏联和东欧国家的关系，在为期 40 多年的冷战结束后，进入了新的发展时期。苏联解体后，加拿大迅速承认独联体各国，并积极发展同它们的关系。加拿大对俄罗斯和东欧国家的援助始于 1989 年。现在加拿大对波罗的海

三国、波兰、捷克、斯洛伐克、匈牙利、乌克兰、罗马尼亚、俄罗斯等国都有援助和合作计划，项目有农作物和牲畜品种的改良、语言和职业培训、环保、核安全和核能民用、水电设施、小企业发展、艾滋病预防、医疗保健、法律修订等。

加俄两国外长定期接触，讨论双边和国际问题。如在前南地区冲突问题上，加俄两国政府积极协商，在各种政治势力中斡旋。作为西方支持俄罗斯经济改革计划的一部分，加拿大在1991年同俄罗斯签订了技术援助协议，至1998年已耗资1.15亿加元，实施了约200项技术或人道主义援助计划。加俄双方的贸易发展也很快，1993年双边贸易额为4.3亿加元，不算粮食在内比上一年增长4倍；1995年双边贸易额约9.5亿加元，比1993年增加了一倍多，其中加拿大对俄罗斯的商品出口额2亿加元、服务出口额2.5亿加元，俄罗斯出口商品额5亿加元。加拿大对俄罗斯的出口商品主要是石油、天然气、建材、农产品、电信产品和药品等。

在保证核不扩散的前提下，加拿大同俄罗斯在1989年签署了双边核合作和贸易协定，此后双方一直进行卓有成效的合作。如1992年双方签订了为期三年的核安全计划，投资3000万加元，用加拿大技术设备和专家对俄罗斯核反应堆提供技术支持。1994年双方投资1000万加元，以改进俄罗斯的核电站。

1992年，俄罗斯总统叶利钦、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫和摩尔多瓦总统斯涅古尔先后访问加拿大。加拿大总督纳蒂辛访问了乌克兰，加工业、科技和贸易部长率企业家代表团访问俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦等国。1996年10月，加外长率企业家代表团访问乌克兰期间，签署了总额为6.5亿加元的合作协议。其中有双方合资4亿加元在基辅修建一个世界贸易中心，以及投资1.5亿加元，改造基辅热电厂。加拿大主张西方国家采取长远策略，尽可能地向俄罗斯等独联体国家提供长期援助，以帮助它

们完成向市场经济转轨。加拿大先后向独联体国家提供20多亿加元的贷款和人道主义援助，还给予这些国家关税优惠待遇。

1991年前南斯拉夫地区发生危机和冲突以来，加拿大一直为解决前南地区矛盾而积极努力，对1995年这一地区一系列和平协议的签署作出了贡献。在联合国驻该地区维和部队中，加拿大军人数量占第五位，共有2100名。自1996年以来，加拿大在波黑地区基本上保持着1000多名维和人员。自1992年以来，加拿大以亲属身份接收前南地区移民7700人、难民13000人。从1991年秋至1997年，加拿大向这一地区提供人道主义援助0.65亿加元，包括食品、药品、衣物、帐篷、难民安置等，其中1996年第一季度就提供了1500万加元。

在科索沃危机期间，加拿大派出空军，跟随以美国为首的北约部队空袭科索沃，造成大批平民伤亡和财产损失。在南联盟总统米洛舍维奇下台后，加拿大立刻表示支持南联盟新总统，并于2000年10月20日宣布，向该国提供1000万加元的援助，用于冬季取暖、修建新居和购置防寒服装，协助难民返回和重建家园等。

第十节 与发展中国家的关系及对外援助

一 概况

发展同亚、非、拉发展中国家的友好关系，是加拿大外交政策的重要组成部分。加拿大同亚、非、拉地区发展中国家有广泛的友好联系，几乎同所有国家都建立了外交关系。在加拿大同发展中国家的关系中，对外援助和贸易都是重要的内容。加拿大对外援助分政府援助和非政府组织的援助。通过教会和其他慈善组织对发展中国家的援助，早于政府的援助。从

20 世纪 50 年代至 80 年代中期，各级政府和非政府组织提供的援助总计为 22.5 亿加元。非政府组织认为，比较官方渠道，他们的援助计划速度快、灵活性强、费用低、效率高。

政府援助始于二战后，1950 年加拿大加入科伦坡计划，资助亚洲新独立的英联邦国家。在此后的 20 年间，外援计划逐步扩大，发展到加勒比地区和非洲的英联邦国家、法语非洲和拉丁美洲国家。1968 年特鲁多出任联邦总理后，为推行其减轻对美国依赖的第三选择外交政策，加强同第三世界国家的联系，成立了加拿大国际开发署（Canadian International Development Agency, CIDA），作为执行联邦政府对外援助计划的主要机构。同时，由前任总理皮尔逊领导的一个国际委员会，研究并总结以往对外援助的经验，并提出改进措施。该委员会的报告提出，每年对外援助总额应相当于国内生产总值的 0.7%。

1986 年加拿大国际开发署通过各种对外援助计划提供援助 20 多亿加元。双边的直接援助集中于大约 30 个国家，这类援助通常不提供现金，而是提供加拿大的产品和技术服务，包括提供粮食、发电设备、机车及零部件以及各类技术顾问等。多边援助通常是现金，通过各种国际组织、世界银行和多边开发银行，以及联合国下属的各专门机构，占加拿大外援的 1/3 以上。还有一部分援助是通过一些加拿大非政府组织进行的。加拿大外援的主要动机是人道主义，但人道主义并非是唯一的动机，政府在分配援助项目时，多少也要受到商业和政治利益的影响。

加拿大国际开发署的宗旨是支持发展中国家和地区的可持续发展，减少贫困，使世界更安全、平等和繁荣。它自 1968 年成立以来，已向全世界一百多个国家政府和 200 多个非政府组织提供过援助。1981 ~ 1991 年共提供 230 亿加元的外援（1990 ~ 1991 年为 30 亿加元）。目前，加拿大外援总额已达到国内生产总值的 0.5%，约等于政府开支的 2%。

加拿大国际开发署的援助计划围绕6个重点领域：①人类基本生活需要，如提供清洁饮水条件和卫生设备；②改善妇女生活状况，如通过减少贫困改善妇女生活，通过有关立法保障妇女权益；③基础设施建设，如乡村电力、交通网；④人权、民主和有效率的政府，如推进民主进程，增加对人权的尊重；⑤个人发展，如增加就业，发展教育和技术培训；⑥环境保护。加拿大国际开发署将世界范围内的援助对象分为四大地区：亚太、拉美、非洲与中东、中欧和东欧，每个地区下设分支机构，有各自的工作重点。加拿大国际开发署在提供援助前，对每个受援国或地区都要进行全面的调研，制定详细的计划，组织专家论证。

2006～2007年度国际开发署提供各项援助经费合计为27.78亿加元，其中美洲为3.56亿，北非和中东地区1.32亿，撒哈拉以南非洲10.45亿，东欧0.9亿，亚洲6.69亿。各地区接受援助最多的五个国家分别是：美洲主要是海地、秘鲁、玻利维亚、洪都拉斯和哥伦比亚，亚洲主要是阿富汗、孟加拉、印尼、中国和斯里兰卡，撒哈拉以南非洲主要是苏丹、埃塞俄比亚、加纳、马里和莫桑比克，北非和中东主要是伊拉克、约旦河西岸和加沙、黎巴嫩、埃及和摩洛哥，东欧主要是俄罗斯、乌克兰、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和格鲁吉亚（高加索南部）。

加拿大非常重视对外援助，因为对外援助符合加拿大人的理想，有助于提高加拿大的国际声望，为加拿大的商品和服务开辟国际市场。有研究表明：70%的对外援助对加拿大经济和社会发展是有益的，目前有50多所大学、60多所学院在执行同发展中国家合作的计划，2000家企业通过这些计划与世界上增长最迅速的市场保持着联系，它们从中获得了宝贵的信息和经验。通过援助增进了相互了解与信任，许多受援国现在成了加拿大重要的贸易伙伴。对外援助还直接增加了加拿大国内的就业机会，约有3.5万加拿大人的工作与外援计划有关。

政府除通过官方渠道援助外，还通过资助社会团体的方式提供援助。加拿大美洲基金会（The Canadian Foundation for the Americas）就是这样一个非官方组织，1989年成立于渥太华。该基金会的宗旨是加强加拿大与拉美国家的联系，通过组织学术会议、专题调研等方式分析美洲国家的内部关系、经济一体化和社会政策等问题，但不对外提供实物或现金等有形援助。该组织的资金来自各种捐款，其中主要来自几个政府部门，如加拿大外交部和国际贸易部、加拿大外交政策发展中心、加拿大国际发展研究中心等。

二 与亚洲国家的关系

加拿大国际开发署在亚太地区的分支机构设在中国、印度、尼泊尔、斯里兰卡、孟加拉、巴基斯坦、阿富汗、印尼、菲律宾、南太平洋国家等。加拿大国际开发署亚洲亚太部的口号是“在平等中增长”。如加拿大向巴勒斯坦、印度、斯里兰卡等国提供经济援助，它是孟加拉国发展援助的主要捐赠国，并支持柬埔寨各派和解等。加拿大与中东国家有密切的贸易往来，1997年加拿大对这一地区国家（埃及、以色列、伊拉克、约旦、黎巴嫩和叙利亚）出口总额为13亿加元，进口总额为10亿加元。其中，以色列和伊朗是加拿大在这一地区传统的和主要的贸易伙伴，如加拿大对伊朗出口额为7.25亿加元，对以色列出口额为2.5亿加元。在出口贸易中，服务出口占70%，主要是在石油、天然气、发电、电信方面的技术咨询和工程服务。加拿大从这一地区主要进口石油和一些工业产品。

亚洲是加拿大国际开发署的第二大援助地区，从1999年开始的5年预算为11.13亿加元，其中1999～2000年度现金最高限额为2.22亿加元，80%集中在下述七个国家：孟加拉、中国、印度、印尼、巴基斯坦、菲律宾和越南，其次是斯里兰卡和尼泊尔。



根据2000～2003年加拿大国际开发署与越、老、柬三国的一项最新社会科学合作计划，预计投资金额为300万～500万加元，其中300万加元由加拿大国际开发署提供，其余的由合作国家出资。加方的委托执行单位是不列颠哥伦比亚大学，该大学对亚太地区有很深入的研究。合作内容是提高越、柬、老三国政府和社会对变化着的国家和地区合作与安全需要的重视，加强研究机构和非官方团体在地区安全问题上的分析和研究能力。

三　与非洲国家的关系

加拿大几乎同非洲所有国家建立了外交关系。每年都向肯尼亚、坦桑尼亚等国提供2亿多加元的援助。至1994年3月，加拿大对布隆迪危机牺牲者的援助已超过600万加元。同年，因卢旺达内战而提供的紧急援助总计400多万加元。

1995年加拿大向整个非洲出口的商品总额约135亿加元，进口商品总额约150亿加元。它同撒哈拉以南非洲尤其是南非有密切的贸易往来，1997年加拿大向这一地区出口总额为8.76亿加元；进口总额为13.8亿加元，比1996年增加了33%。在双边贸易中，加拿大与南非贸易额为8.65亿加元，加拿大与加纳贸易额为0.86亿加元，加拿大与肯尼亚贸易额为0.57亿加元。加拿大仅在撒哈拉以南非洲国家中有一百多个公司，其中大部分在南非，其余多在肯尼亚和赞比亚，这些公司主要从事与矿业有关的经营活动。据南非兰德商业银行估计，在非洲约有一半新的矿产投资活动中有加资公司参与。加拿大在非洲的直接投资增长很快，1993年为4亿加元，1997年达到7.77亿加元，3年中几乎翻了一番，接近对中东地区直接投资9.98亿加元的水平。1997年加拿大对南非的直接投资为1.72亿加元，比同期对西班牙（1.36亿）、韩国（1.31亿）、荷兰（1.3亿）、马来西亚（1.28

亿）和印度（1.25 亿）的投资都多。据统计，仅 1997 年加拿大对撒哈拉以南非洲国家的出口就为其国内增加了 7000 个就业机会。

加拿大国际开发署在非洲和中东的分支机构有：北非和中东部、大西洋非洲部、南非部、东非部、撒哈拉和象牙海岸非洲部、几内亚湾部等。因这一地区民族、教派纷争激烈，这些分支机构的宗旨是“消除贫困，促进和平与稳定”，工作重点在于鼓励妇女参与社会、政治民主化、保障人权、促进社会发展和经济改革。

加拿大国际开发署在 1996 ~ 1997 年度援助摩洛哥一千多万加元，其中通过双边形式的占 75%，多边形式的占 12%，合作伙伴式的占 13%。双边形式是通过加拿大国际开发署直接与摩洛哥政府签订协议；多边形式是通过如世界银行、联合国人口发展基金、非洲发展银行、法语共同体特殊发展计划等机构提供援助；合作伙伴式是由加拿大国际开发署牵头，加摩两国的非官方或非赢利机构、组织和企业之间达成的合作方式。1995 年到摩洛哥旅游和出差的加拿大人有 2.5 万人，仅这笔旅游收入就很可观了。

四 与拉丁美洲国家的关系

加拿大同拉美国家尤其是加勒比英联邦国家的关系密切，从 1972 年开始向美洲国家组织派出常驻观察员，1990 年正式加入该组织。加拿大认为，加入这个有 35 个国家的地区性组织，能在西半球发挥更大的影响。拉美地区政治民主化、社会和经济改革为加拿大提供了机遇。加拿大积极参与美洲国家组织的活动，该组织的多次会议是在加拿大召开的。如 2000 年第一季度，加拿大就参加了该组织有关妇女人权、性别平等、儿童保护、劳工权益、计算机犯罪、引渡和相互法律援



助、囚犯和监狱的健康卫生政策、反腐败、西半球安全、大学生交流计划等活动。

拉美国家是加拿大重要的出口市场和第三大对外投资场所。加拿大在这一地区的私人投资已达40多亿加元，遍及旅游、金融、保险、采矿、交通等行业。加拿大支持中美洲国家的和平计划，每年向拉美国家提供2亿加元的官方援助。同古巴恢复正常的外交关系，不跟随美国对古巴实行贸易制裁。1994年，加拿大决定恢复中断了16年的对古巴的援助，在1994～1995年向古巴提供108万美元的援助。近年来，加拿大与北美自由贸易区成员国墨西哥的关系发展较快，加总理曾呼吁“加、墨应联合起来，与美抗衡”，避免美国用其国内法干涉贸易自由。加拿大积极支持拉美其他国家加入北美自由贸易区。

目前，加拿大在拉美最大的贸易伙伴是墨西哥，自1994年《北美自由贸易协定》生效以来，墨西哥的关税壁垒和非关税壁垒降低或消除，促进了加拿大向该国市场的发展。加拿大对墨西哥的出口，在1993～1998年增长了127%，达到34亿加元；从墨西哥进口增长了106%，达到77亿加元。加拿大成为墨西哥除美国之外的第二大出口国，而墨西哥是加拿大的第十大出口市场。加拿大向墨西哥出口的商品主要有汽车零件、粮食、水果、机械和电子产品等；进口货物主要是电子机械、汽车零件、家具、石油、光学设备等。1993～1998年，加墨两国的直接投资也有很大增长，墨西哥对加拿大的投资增加了201%；加拿大对墨西哥的投资增长了324%，达到22亿加元。墨西哥政府实施的进一步私有化改革，为加拿大企业的发展提供了更多的机遇。加拿大认为，在墨西哥最具发展潜力的行业是环保设备与服务、矿业设备与服务、文化教育产业、电力能源设备与服务、运输与服务等。

加拿大国际开发署在拉美地区的分支机构有：加勒比地区

部、中美部、安第斯国家部、拉美南部国家部、巴西和哥伦比亚部等。其工作重点是消除贫困、妇女参与、改善社会基本服务设施、人权与民主、提高私人企业的生产力、创造更多的就业机会、环保和可持续发展、促进经济改革和地区一体化发展。

加拿大政府除通过官方渠道援助外，还通过资助社会团体的方式提供援助。加拿大美洲基金会（The Canadian Foundation for the Americas）就是这样一个非官方组织，1989 年成立于渥太华，其目的是加强加拿大与拉美国家的联系，通过组织学术会议、专题调研等方式分析拉美国家的内部关系、经济一体化和社会政策等问题，但不对外提供实物或现金等有形援助。该组织的资金来自各种捐款，其中主要来自几个政府部门，如加拿大外交部和国际贸易部、加拿大外交政策发展中心、加拿大国际发展研究中心等。

后　记

本书的写作是要了却一桩心愿，我在1991～1993年间曾获加拿大萨斯卡彻温大学研究生院全额奖学金，在那里读完了历史学硕士学业。在加拿大所经历的一切给我留下了难忘的印象，当时我就想，以后有机会一定要将这里的情况介绍给国人。但回国后因忙于各种课题研究项目，虽然也写了几篇有关加拿大的文章，但一直没有机会对加拿大进行全面的研究。因此要写一本介绍加拿大的著作的念头便成了一笔"心债"。当得知我所在的中国社会科学院有个《列国志》丛书计划，其中有加拿大卷时，我就立刻申请并争取到了这个项目。

国内的加拿大研究起步于20世纪80年代后期，经过十多年的发展已有相当的基础，但总的说，一般性的介绍多，且内容不够系统。《列国志》丛书《加拿大》卷的设计要求，刚好可以弥补这一缺憾。在资料的运用上，我几乎翻遍了所有国内出版的有关加拿大的书和文章，可以说本书的写作是在国内学者研究的基础上进行的。由于该书对资料要求的时间性较强，而国内即使是最新的进口书籍也难以满足这种要求，因此本书运用的很大部分资料来自加拿大政府网站。

我曾问自己：为什么要写加拿大？是不是因为在那里生活过两年有感情了？有这个因素，但不是主要的。加拿大吸引我的原

因究竟有哪些？我一时还真难以说清，但以下一些情况已经足够引起我的重视。

民族矛盾、宗教战争和文化冲突经常伴随着人类的历史，似乎有差异就有矛盾，有矛盾就有斗争是天经地义的事。但加拿大社会容纳了世界上最多的种族、民族和各种宗教文化，加拿大人对他们之间的矛盾和冲突，基本上是在法制和协商的基础上解决的。在加拿大历史上找不到像样的革命、战争或动乱，其社会发展之平稳在世界历史上也是罕见的。加拿大人是如何做到这一点的呢？公正的法律制度和相关的社会政策固然必不可少，但妥协和宽容精神也是很重要的原因。有人认为，加拿大地广人稀，人与人距离较大，矛盾自然就少。我不同意这种看法，因为地广人稀是指整个国家而言，实际上加拿大人口分布不平衡，居住也很集中，多伦多、蒙特利尔和温哥华三大城市集中了全国1/3以上的人口。

再如对教育的投入和重视，加拿大每万人中拥有大学生690名（美国为558人、法国为282人、英国为195人），在西方国家中名列前茅。加拿大人办教育不只是为了让人们便于找工作，而是为提高整个国民的素质，完善他们的人生经历。所以无论大学毕业生找得到找不到工作，大学照办不误。办教育当然也有经济上的考虑，其基本考虑是在加拿大经济中增加尽量多的科技含量，不能只依靠自然资源。加拿大人不仅在国内办教育，还将教育作为智力资源出口到发展中国家，也把教育办到了北京。

还有，加拿大那么大地方，只有6万正规军人。不仅在西方国家中最少，比一般发展中国家也少。如同样与美国为邻的墨西哥，虽然自现代以来从未进行过对外战争，目前也有17万人的军队。比较总有不妥之处，或许有人说，加拿大和美国毕竟是同文同种，有事好商量。但目前世界上同文同种的国家间动辄兵戎相见的悲剧还少吗？两伊战争打了10年。加拿大并非与邻国或贸易国没有矛盾，如提起美国的霸道，加拿大人就摇头耸肩。但

你很难说是美国人控制加拿大，还是加拿大人利用了美国。加拿大裁军不是因为经济上养不起军队，而是因为不需要（一旦需要可以迅速扩充），这不能不说是一种自信。

还有一个令人惊讶的事实是：加拿大人将粮食卖到世界各国，全国只有不到30万"农民"，其农业生产率之高可想而知。类似的例子还可以举出一些。相信细心的读者自己也会注意到，并思索其中的原因。

本书的长处是对加拿大的介绍是全面而系统的，尤其是对那些想迅速认识加拿大，又没有时间作更广泛阅读的读者而言，而且这种介绍不是提纲式或数字化的。由于作者有在加拿大实际生活的经验，在很多方面不乏细节和趣味。本书的不足在于对加拿大国情的一些特点未能进一步分析，尤其对那些要深入研究加拿大的读者而言，本书只能作为入门之作阅读。

在写作本书过程中，我得到很多人的关心和帮助：加拿大温哥华港务局驻北京代表处首席代表孙欣女士，北京大学图书馆的何玉萍女士，我在加拿大时的校友、现在加拿大哈利法克斯工作的王月平和杨光夫妇，他们都以各自的方式为本书的完成提供了帮助。我的同事于沛研究员、徐再荣副研究员审读了全部书稿，提出了宝贵的修改建议。姜芃研究员提供了照片资料。本书出版之前，加拿大驻华大使约瑟夫·卡伦先生为本书作序。我在此向他（她）们表示衷心的感谢。

最后，还要感谢我的妻子赵华，当年她放弃了国内待遇不错的工作，随我到加拿大去念书，她在那里的经历丰富了我对加拿大的认识。

刘　军

2004年7月

《列国志》已出书书目

2003 年度

《法国》，吴国庆编著
《荷兰》，张健雄编著
《印度》，孙士海、葛维钧主编
《突尼斯》，杨鲁萍、林庆春编著
《英国》，王振华编著
《阿拉伯联合酋长国》，黄振编著
《澳大利亚》，沈永兴、张秋生、高国荣编著
《波罗的海三国》，李兴汉编著
《古巴》，徐世澄编著
《乌克兰》，马贵友主编
《国际刑警组织》，卢国学编著

2004 年度

《摩尔多瓦》，顾志红编著
《哈萨克斯坦》，赵常庆编著
《科特迪瓦》，张林初、于平安、王瑞华编著

《新加坡》，鲁虎编著
《尼泊尔》，王宏纬主编
《斯里兰卡》，王兰编著
《乌兹别克斯坦》，孙壮志、苏畅、吴宏伟编著
《哥伦比亚》，徐宝华编著
《肯尼亚》，高晋元编著
《智利》，王晓燕编著
《科威特》，王景祺编著
《巴西》，吕银春、周俊南编著
《贝宁》，张宏明编著
《美国》，杨会军编著
《国际货币基金组织》，王德迅、张金杰编著
《世界银行集团》，何曼青、马仁真编著
《阿尔巴尼亚》，马细谱、郑恩波编著
《马尔代夫》，朱在明主编
《老挝》，马树洪、方芸编著
《比利时》，马胜利编著
《不丹》，朱在明、唐明超、宋旭如编著
《刚果民主共和国》，李智彪编著
《巴基斯坦》，杨翠柏、刘成琼编著
《土库曼斯坦》，施玉宇编著
《捷克》，陈广嗣、姜琍编著

2005 年度

《泰国》，田禾、周方冶编著

《波兰》，高德平编著
《加拿大》，刘军编著
《刚果》，张象、车效梅编著
《越南》，徐绍丽、利国、张训常编著
《吉尔吉斯斯坦》，刘庚岑、徐小云编著
《文莱》，刘新生、潘正秀编著
《阿塞拜疆》，孙壮志、赵会荣、包毅、靳芳编著
《日本》，孙叔林、韩铁英主编
《几内亚》，吴清和编著
《白俄罗斯》，李允华、农雪梅编著
《俄罗斯》，潘德礼主编
《独联体（1991～2002）》，郑羽主编
《加蓬》，安春英编著
《格鲁吉亚》，苏畅主编
《玻利维亚》，曾昭耀编著
《巴拉圭》，杨建民编著
《乌拉圭》，贺双荣编著
《柬埔寨》，李晨阳、瞿健文、卢光盛、韦德星编著
《委内瑞拉》，焦震衡编著
《卢森堡》，彭姝祎编著
《阿根廷》，宋晓平编著
《伊朗》，张铁伟编著
《缅甸》，贺圣达、李晨阳编著
《亚美尼亚》，施玉宇、高歌、王鸣野编著
《韩国》，董向荣编著



2006 年度

《联合国》，李东燕编著

《塞尔维亚和黑山》，章永勇编著

《埃及》，杨灏城、许林根编著

《利比里亚》，李文刚编著

《罗马尼亚》，李秀环编著

《瑞士》，任丁秋、杨解朴等编著

《印度尼西亚》，王受业、梁敏和、刘新生编著

《葡萄牙》，李靖堃编著

《埃塞俄比亚　厄立特里亚》，钟伟云编著

《阿尔及利亚》，赵慧杰编著

《新西兰》，王章辉编著

《保加利亚》，张颖编著

《塔吉克斯坦》，刘启芸编著

《莱索托　斯威士兰》，陈晓红编著

《斯洛文尼亚》，汪丽敏编著

《欧洲联盟》，张健雄编著

《丹麦》，王鹤编著

《索马里 吉布提》，顾章义、付吉军、周海泓编著

《尼日尔》，彭坤元编著

《马里》，张忠祥编著

《斯洛伐克》，姜琍编著

《马拉维》，夏新华、顾荣新编著

《约旦》，唐志超编著

《安哥拉》，刘海方编著
《匈牙利》，李丹琳编著
《秘鲁》，白凤森编著

2007 年度

《利比亚》，潘蓓英编著
《博茨瓦纳》，徐人龙编著
《塞内加尔 冈比亚》，张象、贾锡萍、邢富华编著
《瑞典》，梁光严编著
《冰岛》，刘立群编著
《德国》，顾俊礼编著
《阿富汗》，王凤编著
《菲律宾》，马燕冰、黄莺编著
《赤道几内亚 几内亚比绍 圣多美和普林西比 佛得角》，李广一主编
《黎巴嫩》，徐心辉编著
《爱尔兰》，王振华、陈志瑞、李靖堃编著
《伊拉克》，刘月琴编著
《克罗地亚》，左娅编著
《西班牙》，张敏编著
《圭亚那》，吴德明编著
《厄瓜多尔》，张颖、宋晓平编著
《挪威》，田德文编著
《蒙古》，郝时远、杜世伟编著



2008 年度

《希腊》，宋晓敏编著
《芬兰》，王平贞、赵俊杰编著
《摩洛哥》，肖克编著
《毛里塔尼亚　西撒哈拉》，李广一主编
《苏里南》，吴德明编著
《苏丹》，刘鸿武、姜恒昆编著
《马耳他》，蔡雅洁编著
《坦桑尼亚》，裴善勤编著
《奥地利》，孙莹炜编著
《叙利亚》，高光福、马学清编著

2009 年度

《中非　乍得》，汪勤梅编著
《尼加拉瓜　巴拿马》，汤小棣、张凡编著
《海地　多米尼加》，赵重阳、范蕾编著
《巴林》，韩志斌编著
《卡塔尔》，孙培德、史菊琴编著
《也门》，林庆春、杨鲁萍编著

2010 年度

《阿曼》，仝菲、韩志斌编著
《华沙条约组织与经济互助委员会》，李锐、吴伟、金哲编著

[General Information]
书名=加拿大
作者=刘军著
页数=368
SS号=12712246
DX号=
出版日期=2010.11
出版社=社会科学文献出版社